

**Неделя Зеленой экономики
Бишкек, 2019 г.**

**Законодательные основы для внедрения
экономических механизмов с целью
создания системы сбора и переработки
на примере ртутьсодержащих отходов в КР**

Министерство экономики Кыргызской Республики

Независимая экологическая экспертиза

Часть 1 Приложение А Минаматской конвенции

После 2020г. не разрешается производство, импорт или экспорт следующих продуктов с добавлением ртути :

Аккумуляторы

Переключатели и реле

Лампы люминесцентные малогабаритные (ЛЛМ), трубчатые (ЛМТ), Лампы общего освещения ртутные высокого давления паросветные (РВДП), Ртуть в лампах люминесцентных с холодным катодом и лампах люминесцентных с внешним электродом (ЛЛХК и ЛЛВЭ) для электронных дисплеев

Косметика (с содержанием ртути свыше 1 части на миллион), включая мыло и кремы для осветления кожи

Пестициды, биоциды и локальные антисептики

Неэлектронные измерительные устройства: а) барометры; б) гигрометры; с) манометры; d) термометры; е)сфигмоманометры.

По каждой группе продуктов имеются исключения, для которых эффективных и безопасных заменителей не существуют.

Изделия с содержанием ртути в КР

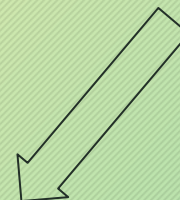
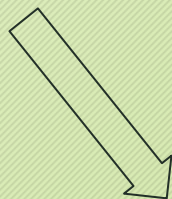
1. Аккумуляторные батареи
2. Измерительные устройства
3. Электрические переключатели и реле
4. Ртутьсодержащие лампы
5. Ртутные термометры

В основном, вышедшие из строя
ртутьсодержащие изделия оказываются

в мусорных
контейнерах



на свалках



Окружающая
среда



- В КР среднее количество импортируемых ртутьсодержащих газоразрядных ламп в год составляет **1 524 257 единиц**.

Что составит в будущем около **135,22 тонн** ртутьсодержащих отходов.

- Ежегодно в Бишкеке используется **4,914 штук (~1,04 тонны)** люминесцентных и других ртутьсодержащих ламп.

Они в основном хранятся в помещениях предприятий и субъектах предпринимательской деятельности.

- Согласно данным Департамента по обеспечению лекарствами и медицинской техникой МЗ КР в год в среднем ввозится около 200 000 ртутьсодержащих термометров.

При весе 1 ртутного термометра равного 9 гр.

и долевого содержания ртути равного 1/5 веса термометра – в страну было ввезено около **360 кг ртути**.



Ртутьсодержащие лампы

- По данным Нацстаткома КР общее количество домохозяйств в Кыргызстане составляет

1 149 098

**на
5 светоточках**

- из 10 используются энергосберегающие ртутьсодержащие лампы

- если в каждой энергосберегающей лампе будет минимальное количество паров ртути равной **5 мг.**, то получим минимум

**29 кг ртути в
отработанных
лампах**

ПДК ртути помещения - 0,0003 мг/куб.м

**Стандартный градусник российского производства содержит 1 грамм ртути.
Встречаются термометры, содержащие от 1,5 до 2.**

**Такой объем металла способен отравить 6 тысяч кубометров воздуха.
Разбитый градусник сразу создает до 100-200 ПДК в комнате.**

**Содержание ртути в разных типах ртутьсодержащих ламп, к которым относятся
энергосберегающие лампы, составляют от 5 до 100 мг.**

**В условиях закрытого помещения без проветривания в результате повреждения
одной лампы в течение нескольких часов, возможно достижение концентрации
ртути превышающее ПДК более чем в 160 раз.**

**Величина концентраций паров ртути, способных привести к тяжелым хроническим
заболеваниям, колеблется от 0,001 до 0,005 мг/куб.м при воздействии в течение
нескольких месяцев.**

Острое отравление может возникнуть при 0,13 - 0,80 мг/куб.м.

Интоксикация со смертельным исходом развивается при вдыхании 2,5 г паров ртути.

Международные обязательства

КР является участницей многосторонних экологических соглашений, связанных с безопасным обращением с опасными химическими веществами и отходами, включая ртуть.

- В приложении III к **Роттердамской конвенции** о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле перечислены **"соединения ртути, включая неорганические соединения ртути, соединения алкилртути, а также соединения алкилоксиалкильной и арилированной ртути"**.
- Отходы, состоящие из **элементарной ртути, и отходы, содержащие ртуть или загрязненные ею**, указанные в приложениях I и VIII к **Базельской конвенции** о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 года.

Оценка инициатив введения экономических механизмов на соответствие международным обязательствам

- В 2013 году в Беларуси, в 2014 году в России, в 2015 году в Казахстане законодательно закреплена ответственности производителей/импортеров за утилизацию их продукции после утраты потребительских свойств (принцип РОП).
- С 1 марта 2018 года в ЕАЭС действует ТР «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники» - ТР ЕАЭС 037/2016.
- ТР запрещает при разработке и изготовлении изделий электротехники и радиоэлектроники использовать в их составе на ряду с другими опасными веществами **ртуть**.
- А в однородных материалах, используемых при изготовлении техники, **концентрация ртути «в весовых процентах не должна превышать 0,1»**.

В республике практически отсутствуют данные о количестве и качестве используемых ртутьсодержащих товаров



неразвита национальная система мониторинга окружающей среды и система социально-гигиенического мониторинга, в связи с чем, отсутствуют данные наблюдений, которые должны стать основой разработки долгосрочных программ действий.

Очень скудно представлена информация по регистрации отравлений ртутью, являющейся причиной утраты здоровья.

Это определяет необходимость создания системы регистрации данных для получения более полной информации об использовании, количестве, результатах воздействия ртути и ртутьсодержащих веществ на здоровье человека и окружающую среду, в дальнейшем, для установления приоритетов в области охраны здоровья и окружающей среды на государственном уровне.

Экономический механизм в области охраны окружающей среды

это совокупность правовых норм, регулирующих

- условия и порядок аккумуляирования денежных средств, поступающих в качестве платы за загрязнение окружающей среды и иные вредные на неё воздействия;**
- финансирование природоохранных мер, направленных на переработку опасных отходов;**
- экономическое стимулирование хозяйствующих субъектов путём применения различных льгот.**

Принцип ответственности производителей и импортеров за безопасное обращение товаров (РОП)

- РОП заложен во многих международных документах. В частности, Директива ЕС (Directive 2002/96/EC) обязывает производителей и импортеров электротехнического оборудования, в том числе ртутных ламп, отдельно собирать, повторно использовать, перерабатывать или утилизировать соответствующие отходы.
- Принцип раздельного сбора и последующего обезвреживания отходов, содержащих ртуть, устанавливается Базельской конвенцией и принятыми ей в 2011 г. «Техническими руководящими принципами экологически обоснованного регулирования отходов, состоящих из элементарной ртути, и отходов, содержащих ртуть или загрязненных ею».

Закон КР от 12 апреля 2019 года № 47 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики»

Кодекс КР о неналоговых доходах дополнен главой «Утилизационные сборы»:

Статья 84-1. Плательщик

Сбор на переработку ртутьсодержащих отходов (утилизационный сбор) уплачивается производителями, импортерами ртутьсодержащих изделий, подлежащих переработке после утраты ими потребительских свойств.

Статья 84-2. Размер и порядок уплаты

1. Размер, порядок и сроки внесения утилизационного сбора на переработку ртутьсодержащих отходов устанавливаются Правительством КР.
2. Производитель, импортер ртутьсодержащих изделий включает утилизационный сбор в себестоимость продукции.
3. **Средства, поступившие в республиканский бюджет в счет уплаты утилизационного сбора, расходуются посредством реализации государственных программ КР в форме предоставления субсидий организациям по переработке ртутьсодержащих отходов на софинансирование утвержденных в установленном порядке работ для покрытия расходов на сбор, транспортировку, переработку отходов от использования ртутьсодержащих изделий."**

Формирование утилизационного платежа

В основу формирования величин **утилизационного платежа** должны быть положены:

- обоснованный объем образующихся отходов от использования ртутьсодержащих товаров;
- удельная себестоимость обращения с отходами ртутьсодержащих товаров, подлежащих переработке после утраты потребительских свойств, которая формируется на основе средних сумм затрат на сбор, транспортирование, переработку единичного изделия или единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства;
- удельные затраты, необходимые для развития, внедрения новых мощностей для переработки товаров, потерявшие свои потребительские свойства.

Для формирования экономически обоснованных ставок утилизационного платежа необходимо проведение дополнительных работ.

Введение экономических механизмов, с целью стимулирования предотвращения образования ртутьсодержащих отходов (PCO) и формирования сектора предприятий-переработчиков

- Предприятия торговли, осуществляющие реализацию ртутьсодержащих изделий (РСИ) могут осуществлять прием у населения отработавших ресурс РСИ на платной основе без ограничений, с последующей сдачей их организациям по переработке и/или производителям (импортерам) РСИ.
- С предприятий торговли, осуществляющих прием PCO не взимается плата за размещение отходов при наличии договоров на переработку.
- Сумма вознаграждения населению за сдачу бракованных или отработавших ресурс РСИ и предприятиям торговли за сбор РСИ, после утраты ими потребительских свойств, оговаривается в договорах между производителями (импортерами) РСИ или организациями по переработке PCO и предприятиями торговли.

Введение экономических механизмов, с целью стимулирования предотвращения образования РСО и формирования сектора предприятий-переработчиков

- Утилизационный платеж не выплачивается в случае, когда производитель (импортер) берет на себя обязательство по самостоятельной переработке РСО и/или вывозит из Кыргызской Республики.
- Финансирование деятельности организаций по сбору и переработке осуществляется за счет поступлений в республиканский бюджет, взимаемых в виде:
 - утилизационного платежа;
 - за счет средств, поступающих от реализации вторичных ресурсов и материалов, получаемых при переработке;
 - от деятельности по оказанию услуг по переработке потребителям РСИ и другим организациям;
 - за счет грантов и других средств, не запрещенных законодательством.

Спасибо за внимание

www.eco-expertise.org

