

**Неделя Зеленой экономики
Бишкек, 2019 г.**

Участие частного сектора Кыргызстана в реализации принципов Зеленой экономики

**Министерство экономики Кыргызской Республики
Независимая экологическая экспертиза**

Природоохранные конвенции и принципы «зеленой» экономики

На сегодняшний день Кыргызстан является Стороной 12 международных природоохранных конвенций и их протоколов. Ценности природоохранных Конвенций неразрывно связаны с развитием концепции устойчивого развития в целом, которое строится не на техногенном подходе, а на принципах «зеленой» экономики.

Бизнес может внести свой вклад в устойчивое развитие через:



Биологическое разнообразие

- снижение давления на естественные экосистемы;
- сохранение и восстановление биологического разнообразия;



Земельные ресурсы

- восстановление нарушенных земель;
- предотвращение деградации земель;



Окружающая среда

- применение наилучших доступных технологий;
- сокращение эмиссий в окружающую среду;
- внедрение энергоэффективных технологий;
- рациональное использование природных ресурсов.

Основная мотивация для бизнеса в реализации природоохранных конвенций, помимо имиджа экологически ориентированного бизнеса, лежит в трех плоскостях:



Изменение размеров платежей



- Пользование объектами растительного и животного мира в коммерческих целях на территории Кыргызстана осуществляется за плату.
- Размер платы устанавливается в зависимости от вида, цели и объемов использования объектов растительного мира с учетом местоположения, биотической продуктивности территории и других экологических факторов.
- «Землепользование любого типа, сопровождающееся коренным изменением или разрушением естественных экосистем (горные разработки, прокладка дорог, распашка целинных участков, создание гидротехнических сооружений и т. п.) и приводящее к долгосрочному или необратимому изменению среды обитания диких животных, используемой ими для размножения, приравнивается к прямому изъятию из природы данных объектов животного мира». (ПП КР от 20 октября 2015 года № 715)
- Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный разрушением среды произрастания (уничтожением участков или мест произрастания), применяются к различным типам растительности и используются с соответствующими коэффициентами (ПП КР от 3 мая 2013 года N 224):
 - леса, пустыни и колючеподушечники - **коэффициент 2** (сумма ущерба увеличивается в 2 раза);
 - степи, формации высокогорного пояса, а также альпийских лугов, петрофитов, галофитов - **коэффициент 3**.
 - Остальные типы растительности и формации - **коэффициент 1**.

Изменение размеров платежей



- Нормативная цена конкретного земельного участка сельскохозяйственного назначения дифференцируется путем применения поправочных коэффициентов в соответствии с их качественным состоянием, водообеспеченностью, удаленностью от центра сферы обслуживания и уклонов местности (ПП КР от 4 февраля 2002 года N 47).
- Нормативная цена лесных земель производится путем оценки непосредственно земельного участка, а все остальное, находящееся на момент оценки на данном участке, в том числе и непосредственно леса, а также здания, сооружения и т.п., являются недвижимостью, но оцениваются отдельно и являются «улучшениями» на данном участке земли. (ПП КР от 13 августа 2013 года N 458).

Изменение размеров платежей



- Плата за загрязнение окружающей среды взимается за следующие виды воздействия на окружающую среду (ПП КР от 19 сентября 2011 года № 559):
 - выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и передвижных источников;
 - сбросы загрязняющих веществ со сточными водами (очищенными и не очищенными) в окружающую среду;
 - размещение отходов и горных отвалов в окружающей среде, включая места (объекты), специально предназначенные и (или) обустроенные для складирования (хранения, захоронения) всех видов отходов.
- В зависимости от объемов загрязнения окружающей природной среды, количества и видового состава вредных веществ изменяется размер платежей за загрязнение окружающей среды.
- При эмиссии парниковых газов, без обладания необходимым количеством квот или превышающей уровень эмиссии, хозяйствующий субъект обязан приобрести достаточный объем квот на эмиссии парниковых газов и возместить ущерб в соответствии с законодательством КР (Закон КР от 25 мая 2007 года N 71).



Изменение количества проверок



Постановление Правительства КР «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности»

- Разрешительные документы на пользование объектами животного и растительного мира выдаются 1 раз в год, что требует проведения ежегодных контрольных проверок соответствия объемов, заложенных в разрешении фактически заготовленным объемам.
- Исходя из данного критерия все субъекты, являющиеся пользователями объектов животного мира (в т. ч. рыбные ресурсы) и растительного мира (в т. ч. лесные ресурсы), относятся к высокой степени риска.

Изменение количества проверок



постановление Правительства КР «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности»

В соответствии с критериями оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере использования и охраны земель к видам ожидаемого риска относятся:

- порча земель и плодородного слоя, а именно угроза возникновения обвала и оползня,
- угроза заболачиваемости,
- угроза занижения плодородности почв из-за отсутствия севооборота;
- нецелевое использование земель;
- неуплата за возмещение потерь сельскохозяйственного производства; неисполнение рекультивации.

В зависимости от видов деятельности могут относиться к разным степеням риска. Периодичность проведения государственных плановых проверок исходят из степени риска: при высокой – не более одного раза в год, при средней – не более одного раза в три года, при низкой – не более одного раза в пять лет.

Изменение количества проверок



Постановление Правительства КР «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности»

- Степень риска объектов хозяйственной и иной деятельности определяется в зависимости от объемов загрязнения окружающей природной среды, количества и видового состава вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу, сбрасываемых на рельеф местности или в водные объекты, а также размещаемых отходов. В зависимости от степени риска предприятия относятся к 1, 2 или 3 классу опасности. Исходя из степени риска устанавливаются объем и содержание проектов нормирования природопользования, периодичность проведения проверок при осуществлении госконтроля за соблюдением природоохранного законодательства и установленных норм.
- Для загрязняющих веществ, являющихся озоноразрушающими веществами, регулируемые Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, принимается класс опасности, равный 1.



Представление финансовых льгот

- В качестве стимула для включения в сельскохозяйственный оборот деградированных и малопродуктивных земель, в соответствии с Земельным кодексом, допускается предоставление таких земель в пользование или в собственность хозяйствующим субъектам на льготных условиях в соответствии с национальным законодательством.
- В соответствии с «Типовым положением об условиях и порядке предоставления в аренду земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий» землепользователям предлагаются следующие условия предоставления земель в аренду:
 - Земли, требующие инвестиций, предоставляемые через конкурс без установления размера арендной платы как одного из условий конкурса;
 - Невостребованные могут быть предоставлены в аренду вне торгов, посредством прямых переговоров.
- В соответствии с «Положением о порядке предоставления малопродуктивных сельскохозяйственных угодий для освоения и ведения сельскохозяйственного производства» малопродуктивные земли первоначально предоставляются во временное пользование сроком от 7 до 10 лет, для проведения строительных и мелиоративных мероприятия по освоению земельного участка. После положительного заключения о проведенных работах участок может быть передан в собственность.

Предоставление финансовых льгот

- Закон КР «О возобновляемых источниках энергии» предоставляет преференции для хозяйствующих субъектов вырабатывающих и использующих электроэнергию, вырабатываемую с использованием ВИЭ.
- Необходима разработка следующих стимулирующих механизмов для энергосбережения:
 - механизм преференций для импортируемого технологического оборудования, используемого в производстве, преобразовании и передаче энергии, производимой из ВИЭ;
 - механизм стимулирования деятельности энерго-сервисных компаний (ЭСКО);
 - механизмов экономического стимулирования энергосбережения и повышение энергоэффективности.



Предоставление финансовых (грантовых, кредитных) средств

Для финансирования программ и проектов по адаптации к изменению климата, в том числе программ и проектов по энергоэффективности и энергосбережению, возможно использование грантовых средств различных специализированных государственных фондов и донорских организаций:

- Например, Программа финансирования устойчивой энергии в Кыргызстане (KyrSEFF+) – инвестиционный механизм для финансирования мероприятий по использованию современного оборудования для возобновляемых источников энергии с целью сохранения энергии, воды, утилизации отходов в домах и на предприятиях. Программа разработана ЕБРР с общим портфелем кредита в размере \$55 млн. KyrSEFF+ и осуществляется во всех регионах республики с участием местных партнерских банков.
- В 2017г. в целях надлежащего представления интересов Кыргызской Республики в Зеленом климатическом фонде ООН, в международных организациях, привлечения и продвижения инвестиций, содействия в обеспечении устойчивого социально-экономического развития в условиях изменения климата через распространение и передачу современных технологий в различные отрасли экономики Кыргызской Республики учреждён Центр по климатическому финансированию Кыргызской Республики. ЗКФ выделит Кыргызстану грант в размере \$ 10 млн. на мероприятия по адаптации к изменению климата.

Возмещение ущерба



- Юридические и физические лица, причинившие вред объектам животного и растительного мира, возмещают нанесенный ущерб добровольно либо по решению суда в соответствии с таксами и методиками исчисления ущерба объектам животного и растительного мира, а при их отсутствии - по фактическим затратам на компенсацию ущерба, с учетом убытков и упущенной выгоды.
- Ущерб может быть взыскан с пользователей животным и растительным миром, если они не приняли необходимых мер по предотвращению или уменьшению ущерба объектам биоразнообразия на закрепленных за ними территориях.
- Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный разрушением среды произрастания (уничтожением участков или мест произрастания), применяются к различным типам растительности и используются с соответствующими коэффициентами (ПП КР от 3 мая 2013 года N 224):
 - леса, пустыни и колючеподушечники - коэффициент 2 (сумма ущерба увеличивается в 2 раза);
 - степи, формации высокогорного пояса, а также альпийских лугов, петрофитов, галофитов - коэффициент 3.
 - Остальные типы растительности и формации - коэффициент 1.

Возмещение ущерба



- Непринятие мер по восстановлению от истощения, загрязнения и деградации земель является одним из факторов для изъятия земельного участка в судебном порядке в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.
- Прекращение прав на земельный участок не освобождает виновных лиц от возмещения вреда, причиненного почвам.

Возмещение ущерба



- Предприятия, учреждения, организации, другие хозяйствующие субъекты и граждане обязаны возместить ущерб, причиненный нарушением законодательства Кыргызской Республики об охране атмосферного воздуха, в размерах и порядке, устанавливаемых законодательством Кыргызской Республики.
- Должностные лица и другие работники, по вине которых предприятие, учреждение, организация понесли расходы, связанные с возмещением вреда, несут материальную ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.



Ответственность



- Физические и юридические лица несут **дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность** за нарушения национального законодательства в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного и растительного мира в порядке и размерах, установленных законодательством Кыргызской Республики.
- В зависимости от вида административного правонарушения, против порядка управления в сфере охраны растительного и животного мира Глава 25. Кодекса о нарушениях предписывает, наложение штрафа на нарушителя от 10 до 100 расчетных показателей- для физических лиц и от 50 до 280 – для юридических .
- В соответствии со статьями 293-295 Уголовного кодекса КР преступления, посягающие на объекты флоры и фауны наказываются общественными работами IV категории или лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью III категории, или исправительными работами III категории, или штрафом IV категории.
- Юридические и физические лица, причинившие вред объектам животного и растительного мира, возмещают нанесенный ущерб добровольно либо по решению суда. Ущерб может быть взыскан с пользователей животным и растительным миром, если они не приняли необходимых мер по предотвращению или уменьшению ущерба объектам биоразнообразия на закрепленных за ними территориях.

Ответственность



- В соответствии с национальным законодательством ответственность за проведение мероприятий по охране почвы возлагается на собственника, землепользователя.
- Физические и юридические лица за нарушение связанные с охраной и рациональным использованием земель несут **дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность в порядке и размерах, установленных законодательством КР.**
- В главе 24 Кодекса о нарушениях отражены Нарушения против порядка управления в сфере охраны атмосферы, земли, недр, вод, других природных ресурсов
- Уголовная ответственность за умышленное или неосторожное нарушение правил обращения с ядохимикатами, стимуляторами роста растений и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и перевозке, причинившее по неосторожности отравление, загрязнение или иную порчу земли, уничтожение плодородного слоя на больших площадях либо другой значительный вред наказывается лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью IV категории или исправительными работами IV категории, или штрафом V категории, или лишением свободы I категории. (статья 291 Уголовного кодекса КР).

Ответственность



- **Кодекс о нарушениях:**
- Статья 139 Нарушение требований экологической безопасности при проведении научных исследований, внедрении открытий, изобретений, применении новой техники, импортного оборудования, технологий или систем
- Статья 145. Невыполнение требований государственной экологической экспертизы
- Статья 151. Нарушение требований технических регламентов, санитарных правил, гигиенических нормативов и иных нормативных правовых актов при производстве, обращении, хранении, уничтожении или утилизации химических веществ либо материалов, ядовитых веществ, продуктов биотехнологий или других биологических агентов
- Статья 163. Нарушение порядка осуществления выбросов загрязняющих веществ в атмосферу
- **Уголовный кодекс Кыргызской Республики:**
- Статья 283. Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ
- Статья 284. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов
- Статья 289. Загрязнение вод
- Статья 290. Загрязнение атмосферы

Спасибо за внимание

www.eco-expertise.org

