

**Неделя Зеленой Экономики
Бишкек, 2019 г.**

**Проблемы межведомственного
взаимодействия для управления
химическими веществами на всем
жизненном пути**

**Министерство экономики Кыргызской Республики
Независимая экологическая экспертиза**

Международные конвенции и соглашения по опасным химическим веществам и отходам, участницей которых является Кыргызская Республика



Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением регулирует экспорт/импорт опасных отходов и отходов, содержащих опасные химические вещества.

Конвенция принята в 1989 г., вступила в силу в 1992 г. В настоящее время насчитывает 188 стран-Сторон.

Кыргызская Республика (КР) ратифицировала Конвенцию постановлением Собрания народных представителей Жогорку Кенеша КР от 30 ноября 1995 г. П № 225-1.

Охват: опасные и другие отходы.

Основные положения:

- Минимизация образования отходов.
- Содействие экологически обоснованному управлению.
- Условия и порядок контроля трансграничных перемещений.



Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласования в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле способствует принятию обоснованного решения об экспорте/ импорте опасных химических веществ.

Конвенция принята в 1998 г., вступила в силу в 2004 г. В настоящее время она насчитывает 160 Стороны.
Ратифицирована Законом КР от 15 января 2000 г. № 15.

Охват: 51 запрещенных или строго ограниченных химических веществ, из которых 32 являются пестицидами, 5 особо опасными пестицидными составами и 14 промышленных химикатами.

Основные положения:

- Процедура предварительного обоснованного согласия для экспорта / импорта (Приложение III).
- Обмен информацией о широком спектре потенциально опасных химических веществ.



Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях регулирует химические органические вещества, являющихся стойкими, токсичными соединениями, способными к переносу на большие расстояния, биоаккумуляции в организмах и накоплению в окружающей среде.

Конвенция принята в 2001 г. и вступила в силу в 2004 г. В настоящее время 182 стран являются Сторонами конвенции.

Ратифицирована Законом КР от 19 июля 2006 г. № 114.

Охват: 26 стойких органических загрязнителей (СОЗ).

Основные положения:

- Ликвидация (СОЗ в приложении А).
- Ограничение (СОЗ в приложении В).
- Сокращение или ликвидация (непреднамеренно произведенные СОЗ в приложении С).



Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПРМХВ) – всеобъемлющий документ, который предусматривает для всех государств ограничение/прекращение к 2020 г. производство и использование опасных для здоровья или окружающей среды химических веществ.

Документ принят В 2006 г. более чем 100 странами.

Охват: 38 областей деятельности и 273 мероприятия в рамках Глобального плана действий СПРМХВ, связаны с обеспечением безопасности при обращении с химическими веществами, включая учет и контроль химических веществ и отходов на всех этапах их жизненного цикла.

Важнейшая задача СПРМХВ - взаимодействие с другими природоохранными соглашениями в вопросах, предусматривающих ограничение и экологический контроль за опасными химическими веществами.

Технические регламенты

- ТР ТС "О безопасности парфюмерно-косметической продукции" (ТР ТС 009/2011)
- ТР ТС "О безопасности средств индивидуальной защиты" (ТР ТС 019/2011)
- ТР ТС "О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям" (ТР ТС 030/2012)
- ТР ТС "О безопасности упаковки" (ТР ТС 005/2011)
- "О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков" (ТР ТС 007/2011)
- ТР ТС "О безопасности игрушек" (ТР ТС 008/2011)
- ТР ТС "О безопасности продукции легкой промышленности" (ТР ТС 017/2011)
- ТР ТС "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011)
- ТР ТС "О безопасности мебельной продукции" (ТР ТС 025/2012)
- ТР ТС "О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе" (ТР ТС 028/2012)
- ТР ТС "Требования к безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств" (ТР ТС 029/2012)
- ТР ЕАЭС "Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники" (ТР ЕАЭС 037/2016)
- ТР ЕАЭС "О требованиях к минеральным удобрениям" (ТР ЕАЭС 039/2016)
- ТР ЕАЭС "О безопасности химической продукции" (ТР ЕАЭС 041/2017)

Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору(контролю):

ГЛАВА II

- Раздел 2. Требования безопасности к товарам детского ассортимента.
- Раздел 3. Требования к материалам, реагентам, оборудованию, используемым для водоочистки и водоподготовки.
- Раздел 4. Требования к парфюмерно-косметическим средствам и средствам гигиены полости рта.
- Раздел 5. Требования к товарам бытовой химии, лакокрасочным материалам.
- Раздел 6. Требования к полимерным и полимерсодержащим строительным материалам и мебели.
- Раздел 8. Требования безопасности к печатным книгам и другим изделиям полиграфической промышленности.
- Раздел 10. Требования к материалам для изделий (изделиям), контактирующим с кожей человека, одежде, обуви.
- Раздел 11. Требования к продукции, изделиям, являющимся источником ионизирующего излучения, в том числе генерирующего, а также изделиям и товарам, содержащим радиоактивные вещества.
- Раздел 12. Требования к средствам личной гигиены.
- Раздел 14. Требования к средствам индивидуальной защиты.
- Раздел 15. Требования к пестицидам и агрохимикатам.
- Раздел 16. Требования к материалам и изделиям, изготовленным из полимерных и других материалов, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами и средам.
- Раздел 17. Требования к оборудованию, материалам для воздухоподготовки, воздухоочистки и фильтрации.
- Раздел 18. Требования к изделиям медицинского назначения и медицинской технике.
- Раздел 19. Требования к химической и нефтехимической продукции производственного назначения.
- Раздел 20. Требования к дезинфицирующим средствам.
- Раздел 22. Требования безопасности пищевых добавок и ароматизаторов.

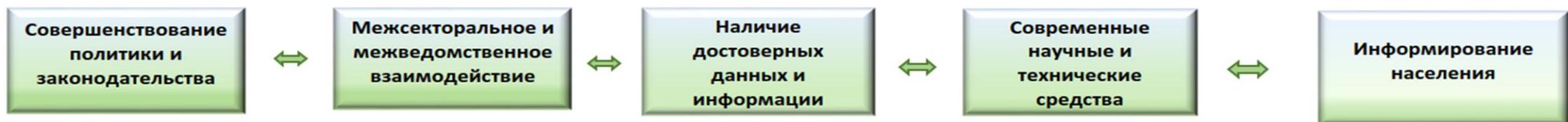
Государственные органы, осуществляющие разрешительные, контрольно-надзорные функции в области обеспечения химической безопасности на территории Кыргызской Республике



Составляющие системы надлежащего регулирования в обращении химических веществ и продукции



Составляющие экологически безопасного обращения химических веществ и отходов



- Усилить законодательство в соответствии с положениями международных договоров и соглашений.

- Внедрять реализацию расширенной ответственности производителя и саморегулирующих механизмов в обеспечении безопасного обращения с химическими веществами на всем жизненном пути - система поощрений за применение менее токсичных и нетоксичных химических веществ.

- Внедрять политику использования наилучших доступных технологий на производстве.

- Поддерживать применение многодисциплинарных подходов к проблемам химической безопасности;

- Укреплять национальный координационный механизм в целях обеспечения взаимодействия между всеми сторонами, связанными с деятельностью по обеспечению химической безопасности.

- Обеспечить своевременную подготовку национальной отчетности по международным конвенциям.

- Создавать национальные реестры и базы данных химических веществ

- Обеспечить регулярный межведомственный обмен информацией.

- Обеспечить получение на местах контрольных данных по токсичным химическим веществам, отличающимся высокой степенью воздействия на окружающую среду.

- Обеспечить маркировку химических веществ в соответствии с СГС.

- Содействовать организации и укреплению национальных лабораторий в целях обеспечения надлежащего контроля за импортом, производством и использованием химических веществ.

- Обеспечить классификацию химических веществ и смесей в соответствии с СГС.

- Внедрять экологически безопасные технологии обезвреживания и переработки химически опасных отходов.

- Проводить информационные кампании, включая распространение информационных материалов:
 - о свойствах опасных химических веществ и их влияния на здоровье;
 - возможностях безопасного использования и удаления химических веществ на бытовом уровне;
 - необходимости использования менее опасных альтернатив потребительских товаров;
 - о реагировании при чрезвычайных ситуациях.

- Обеспечить доступ к базам данных химической продукции, имеющейся в обращении на территории страны.

Надлежащее финансирование

Пробелы и недостатки в области регулирования химических веществ и отходов в Кыргызской Республике

- отсутствие регистров опасных химических веществ и отходов;
- отсутствие принципа ответственности производителей;
- отсутствие действенных мер по ликвидации «исторических» загрязнений;
- отсутствие регулирования обращения с отдельными специфическими видами химических веществ и отходов (упаковки, электронного оборудования, ртутьсодержащих отходов и т.п.);
- слабое развитие оборота вторичных ресурсов;
- слабое внедрение наилучших доступных технологий по переработке и уничтожению отходов, в том числе содержащих стойкие органические загрязнители, ртуть и т.п.);
- несовершенство понятийного аппарата в действующих нормативных правовых актах;
- неясность разграничения полномочий между государственными органами.

Преимущества синергизма химических конвенций и гармонизации национального законодательства с положениями международных соглашений, договоров в области обеспечения химической безопасности

- единые подходы к защите здоровья людей и окружающей среды;
- регулирование всего жизненного цикла опасных химических веществ и отходов;
- вовлечение в решение единых задач заинтересованных государственных органов и гражданского общества;
- согласованность технической терминологии, технических принципов и руководств, нормативов и стандартов;
- единые механизмы обмена информацией;
- эффективное финансирование приоритетных направлений.

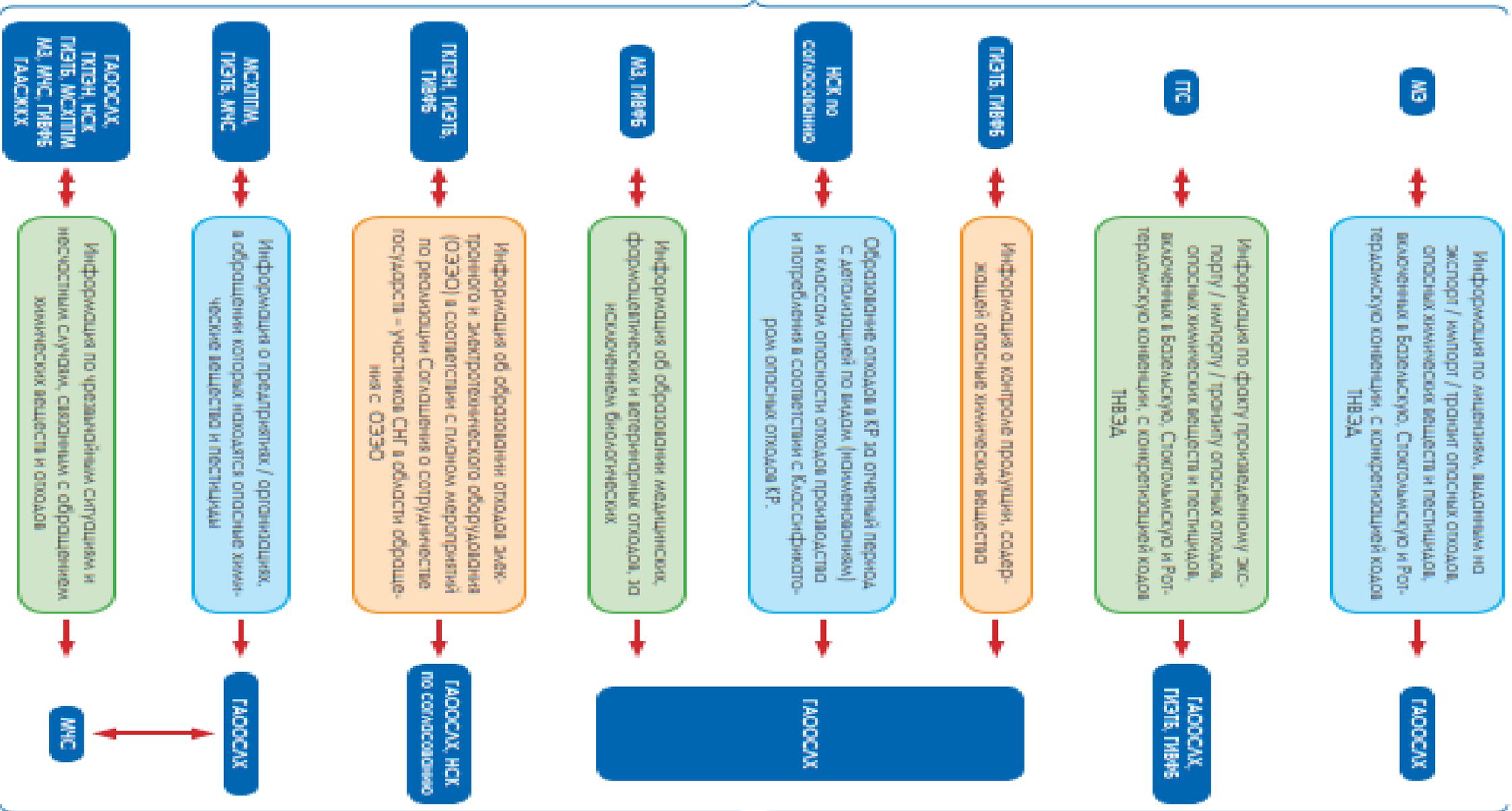
Приоритетные действия

- Инвентаризация химикатов (по единой терминологии и классификации).
- Использование экологически безопасных и эффективных технологий для уничтожения опасных химических веществ и опасных отходов.
- Использование технологий без применения сжигания - для ликвидации стойких органических соединений и других опасных химических веществ и отходов.
- Проведение оценки экологической безопасности альтернатив, которые позволят заменить используемые в настоящее время опасные химические вещества.
- Использование безотходного производства.
- Повышение информированности и вовлечения общественности в процесс выполнения международных обязательств в области обеспечения химической безопасности.
- Доступная для всех информационная база по опасным химическим веществам и отходам.

РЕГЛАМЕНТ

**межведомственного взаимодействия в
сфере управления химическими
веществами в Кыргызской Республике**

Орган, ответственный за сбор информации



Орган, ответственный за систематизацию информации и предоставления отчета / национального отчета

Ведомства Кыргызской Республики, задействованные в предоставлении информации для подготовки ответов в отношении импорта и регламентационных постановлений по Роттердамской конвенции.

МСХППМ



Информация по списку разрешенных к применению в республике агрохимикатов и пестицидов

МЭ



Информация по лицензиям, выданным на импорт / транзит, опасных химических веществ и пестицидов, включенных в Роттердамскую конвенцию, с конкретизацией кодов ТНВЭД



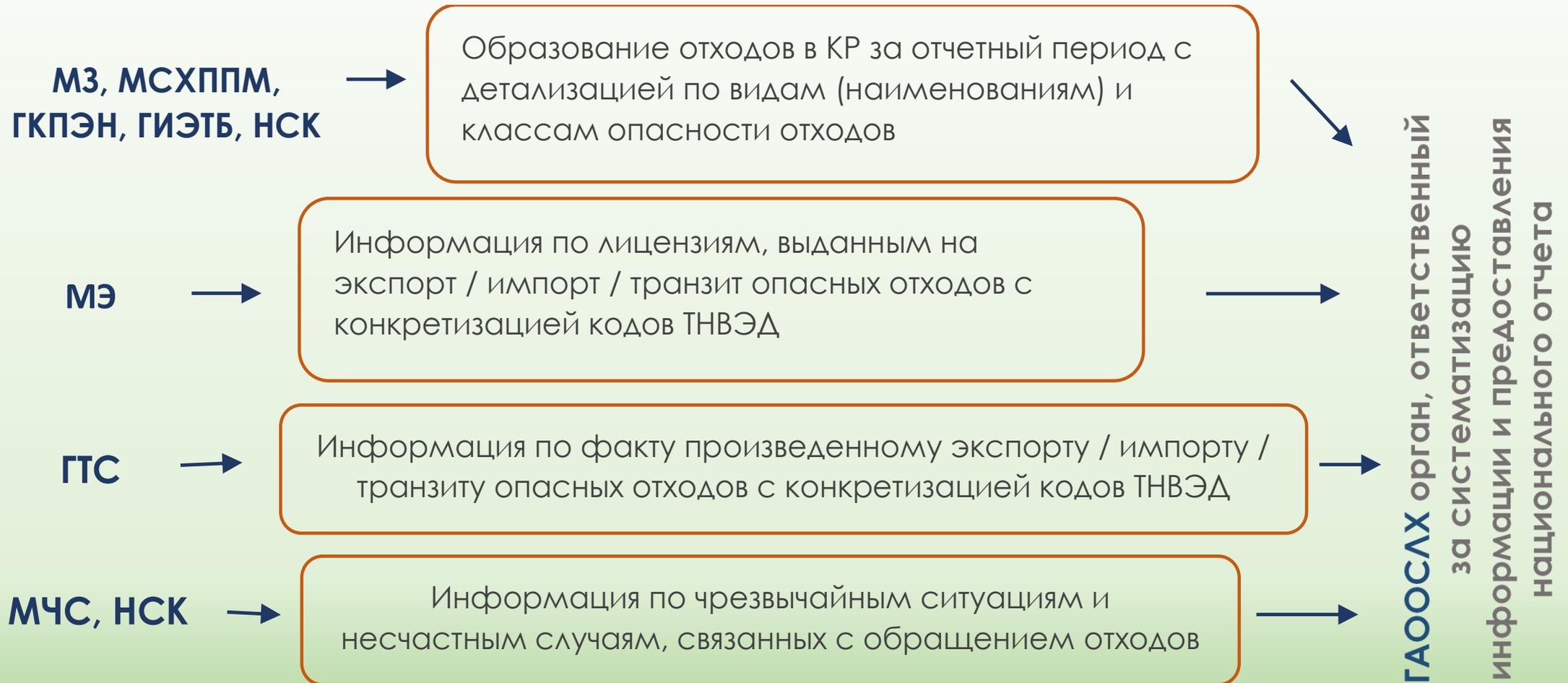
ГАООСЛХ

орган, ответственный за систематизацию и предоставления информации в Секретариат конвенции

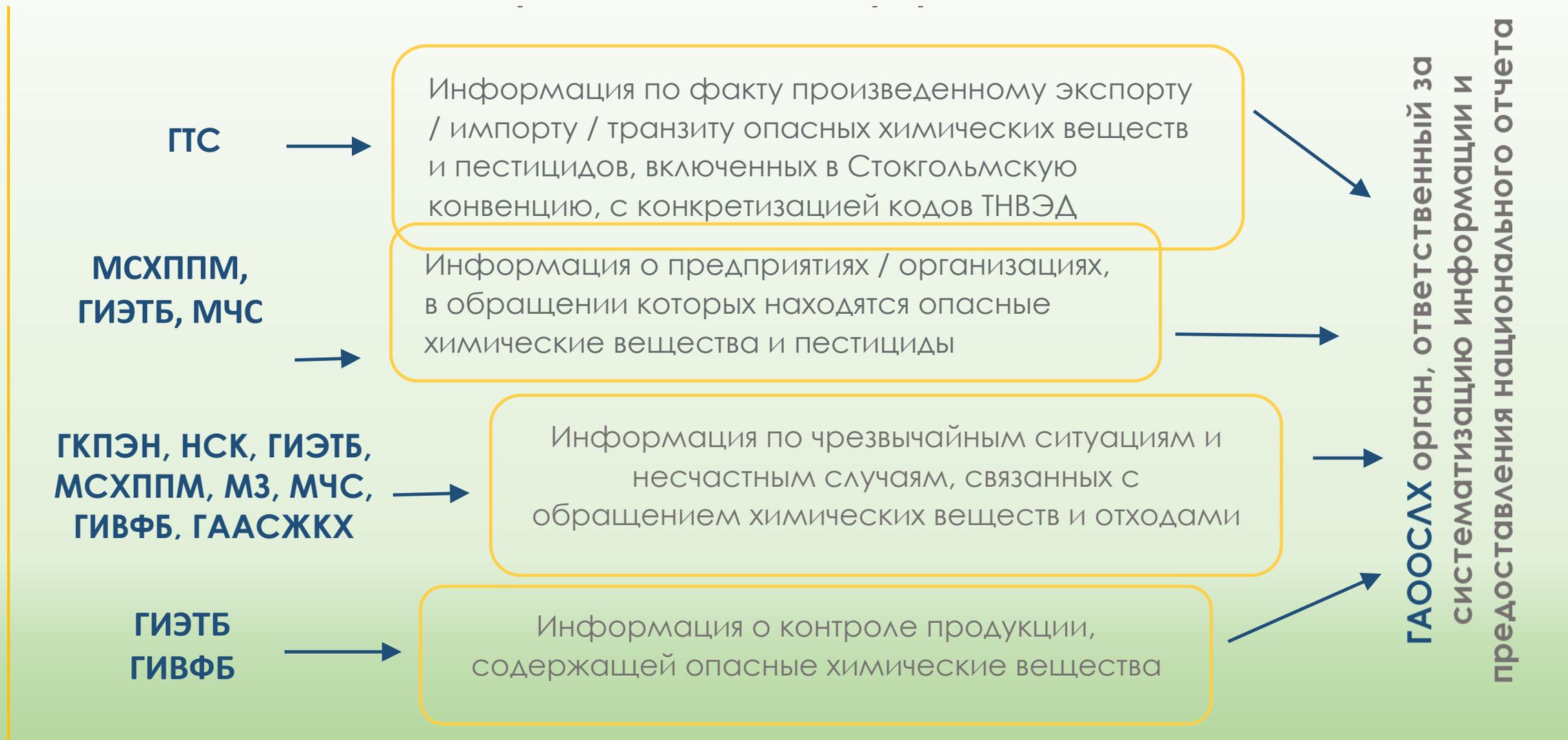


Формирование списка запрещенных и ограниченных в применении опасных химических веществ с учетом решений Конференций Сторон

Ведомства Кыргызской Республики, задействованные в предоставлении информации для подготовки национального отчета по Базельской конвенции



Ведомства Кыргызской Республики, задействованные в предоставлении информации для подготовки национального отчета по Стокгольмской конвенции:



Спасибо за внимание

<http://eco-expertise.org>

