



**CHEMICALS
AND WASTE
MANAGEMENT
PROGRAMME**



ПОЛИТИКА ВОВЛЕЧЕНИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

**для осуществления на национальном
уровне международных соглашений,
связанных с химическими веществами
и отходами**

Публикация подготовлена при финансовой поддержке Трестового фонда Специальной программы, которая поддерживается щедрыми взносами Европейского Союза, Швеции, США, Германии, Норвегии, Финляндии, Нидерландов, Австрии, Дании и Бельгии

This publication has been produced with the financial assistance of the Special Programme Trust Fund which is supported by the generous contributions of the European Union, Sweden, the USA, Germany, Norway, Finland, The Netherlands, Austria, Denmark and Belgium.

Б и ш к е к 2018

Введение

Целью проекта «Укрепление потенциала для осуществления на национальном уровне международных соглашений, связанных с химическими веществами и отходами» является поддержка институционального укрепления на национальном уровне в контексте комплексного подхода к решению проблемы регулирования химических веществ. Институциональное укрепление будет способствовать осуществлению Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Конвенции Минамата и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ).

Для действующей государственной институциональной системы для осуществления на национальном уровне международных соглашений, связанных с химическими веществами и отходами характерным являются:

- слабая координация, корпоративность и разрывы в коммуникациях между компетентными органами;
- размытые границы раздела ответственности между ведомствами, осуществляющими оценку соответствия, лицензионно-разрешительную деятельность и надзор;
- слабое финансовое обеспечение, отсутствие финансовой устойчивости, ненадлежащий менеджмент и квалификация персонала, крайне низкий уровень технического оснащения, включая лабораторную инфраструктуру;
- ненадлежащий контроль и низкий уровень жизни создают основу для контрабандного завоза сельскохозяйственных ядохимикатов и бытовой химии, особенно в приграничных районах республики.

Помимо этого, существуют проблемы по предоставлению отчетности Кыргызской Республики в Секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций:

- По Базельской конвенции¹ КР предоставила отчеты только 2010, 2011, 2012, 2013;
- По Роттердамской конвенции² предусмотрены «ответы на запросы», которые предоставлялись только за 2010 и 2012 годы;
- По Стокгольмской конвенции, не смотря на объемы донорской помощи и осуществляемые в республике проекты, Кыргызская Республика не подготовила ни одного отчета (2006, 2010 и 2014 гг).

Внедрение синергизма в практику реализации Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) с учетом принципов Конвенции Минамата потребует наращивания потенциала, повышения квалификации и исполнительской дисциплины представителей министерств и ведомств, бизнес-структур, работников, потребителей, задействованных в обращении химических веществ. В первую очередь необходимо на максимально высоком уровне обсудить необходимость выявления опасностей ненадлежащего управления химическими веществами, которые могут представлять угрозу для здоровья человека и окружающей среды, передачи информации, обеспечивающей соответствующие меры предосторожности. Кроме того, должны быть приняты меры, которые обеспечат безопасность при производстве и использовании химических веществ, в случае аварии и при обращении с отходами, содержащими опасные химические вещества. Наличие соответствующей подготовки и специального образования для осуществления надлежащей оценки опасностей и соответственно использования элементов

¹ <http://www.basel.int/Countries/NationalReporting/NationalReports/tabid/4250/Default.aspx>

² <http://www.pic.int/Procedures/ImportResponses/Database/tabid/1370/language/en-US/Default.aspx>

**Разработано в рамках инициативы «Укрепление потенциала
для осуществления на национальном уровне международных соглашений,
связанных с химическими веществами и отходами в Кыргызской Республике»**

информирования является основополагающими в обеспечении безопасности в области обращения с химическими веществами.

Понимание степени опасности химических веществ ведет к правильным действиям при их производстве, использовании и ликвидации/утилизации отходов. Недостаток знаний и информации об опасных свойствах химических веществ способствует ненадлежащей оценке опасности химической продукции. Вместе с тем, недостаток информации о наилучших доступных решениях по устранению риска от воздействия химических веществ приводит к недостаточному использованию на производстве практики управления рисками воздействия химических веществ на основе наилучших доступных технологий.

Информация, приведенная в настоящем документе, основывается на открытых информационных источниках и консультациях с ключевыми заинтересованными сторонами проекта.

Основные заинтересованные стороны

Исходя из выявленных проблем по обеспечению безопасного управления химическими веществами, охраны здоровья населения и окружающей среды от вредного воздействия потенциально опасных химических веществ и их смесей, гармонизации национального законодательства с международными соглашениями, а также Договором о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в области безопасного обращения химической продукции, определены основные игроки, на которых направлена «Стратегия вовлечения заинтересованных сторон для осуществления на национальном уровне международных соглашений, связанных с химическими веществами и отходами».

Заинтересованная сторона	Функции	Способы участия
Правительство	Совокупность центральных органов государственной власти, главный исполнительный и распорядительный орган государственной власти в стране	Обеспечение политической воли
Министерства и ведомства	Органы государственного управления, наделенные правами, обязанностями и полномочиями в какой-либо области государственной деятельности или отрасли народного хозяйства	Участие в исполнении, в согласовании на уровне Правительства
Независимые эксперты	Не заинтересованные в результате экспертизы и независимые от заказчика экспертизы специалисты, обладающие необходимыми знаниями и навыками в определенной области для проведения экспертизы и представления мотивированного заключения	Аналитическая оценка содержательной части исполнения
Специализированные неправительственные организации	Организации, учрежденные частными лицами и/или другими общественными (некоммерческими, НПО) организациями без участия официальных (правительственных) институтов и осуществляющие свою деятельность на основании устава и на собственные средства	Участие в исполнении и общественная оценка
Представители бизнеса	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, стремящиеся получать прибыль, используя	Участие в исполнении, с целью отстаивания своих интересов

Разработано в рамках инициативы «Укрепление потенциала для осуществления на национальном уровне международных соглашений, связанных с химическими веществами и отходами в Кыргызской Республике»

	ограниченные ресурсы для удовлетворения потребностей потребителей в товарах и услугах. Основные экономические функции бизнес сектора это производство товаров и услуг	
Международные организации и проекты	объединения межгосударственного или негосударственного характера, созданные на основе соглашений	Содействие в исполнении
Общественность	это группа людей, которые оказались в определенной ситуации, отчетливо осознают проблемность и неоднозначность данной ситуации, и реагируют определенным образом на нее	Общественное мнение и оценка
Средства массовой информации	формы периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием)	Распространение информации проекта

Определение цели вовлечения

В зависимости от принимаемого решения, цели и контекст могут быть различными.

Цели вовлечения:

- Информирование
- Поиск альтернативных решений
- Сбор предложений
- Экспертиза проекта решения
- Соблюдение требований законодательства
- Следование ценностям общественного участия

Определение этапа цикла принятия решений, на которых будут вовлекаться заинтересованные стороны

Цикл принятия решений состоит из шести стадий (этапов):

- определение проблемы, вопроса требующего своего решения
- Разработка вариантов решения
- Поиск решения, выбор варианта решения
- Проектирование и принятие решения (разработка и утверждение проекта документа/решения)
- Реализация (исполнение решения, мониторинг)
- Оценивание (оценка достижения результата)

Этапы принятия решений	Цель вовлечения	Участники процесса
Определение проблемы, вопроса, требующего своего решения	Осознание и формулирование проблемы;	Предоставление информации

Разработано в рамках инициативы «Укрепление потенциала для осуществления на национальном уровне международных соглашений, связанных с химическими веществами и отходами в Кыргызской Республике»

Этапы принятия решений	Цель вовлечения	Участники процесса
	<p>Осознание необходимости принятия управленческого решения проблемы;</p> <p>Определение социальных групп – на кого определенная политика непосредственно влияет или может повлиять опосредованно (бенефициариев);</p> <p>Определение путей, каким образом политика может удовлетворить потребности бенефициариев наиболее полно</p>	
<p>Разработка вариантов решения</p>	<p>Привлечение субъектов принятия решений к диалогу и консультациям;</p> <p>Изучение информации и имеющихся доказательств по проблеме, а также политических, экономических и социальных условий;</p> <p>Определение и анализ различных альтернатив решения проблемы</p>	<p>Встречи ПКК, межведомственные рабочие группы, Фокус-группы</p>
<p>Поиск решения, выбор варианта решения</p>	<p>Обобщение анализа альтернатив, а также определение оптимальной или наиболее приемлемой из них</p>	<p>Межведомственные согласования, общественные консультации</p>
<p>Проектирование и принятие решения (разработка и утверждение проекта документа/ решения)</p>	<p>Согласование принимаемого решения с общественностью</p>	<p>Общественные слушания</p>

Этапы принятия решений	Цель вовлечения	Участники процесса
Реализация (исполнение решения, мониторинг)	Распространение информации относительно решения и его ожидаемого воздействия	П у б л и к а ц и я утвержденных решений
Оценивание (оценка достижения результата)	Определение и распространение информации об успешной практике; Определение эффективности политики и уроков, которые можно извлечь после ее реализации; Использование результатов оценки при принятии нового решения	Деятельность ПКК, в качестве мониторинговой комиссии

Правительство

Связь проекта с Правительством КР будет осуществляться через Проектный Координационный Комитет. В составе ПКК обязательно участие представителя Аппарата Правительства.

Согласно Статье 40. «Взаимоотношения Правительства и гражданского общества» **Конституционного Закона КР «О Правительстве Кыргызской Республики»³**:

«1. Взаимоотношения Правительства с политическими партиями, религиозными организациями, иными некоммерческими организациями, а также с негосударственными средствами массовой информации строятся на основе Конституции, законов, требований вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров по правам человека, участницей которых является Кыргызская Республика, а также на принципах конструктивного государственно-общественного диалога, учета общественного мнения при принятии решений, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.

2. Правительство в целях обеспечения взаимодействия с гражданским обществом:

1) проводит регулярный мониторинг соблюдения прав и свобод человека и гражданина, обеспечивает подготовку периодических докладов в международные органы по правам человека, осуществляет мероприятия по исполнению рекомендаций международных органов по правам человека с участием правозащитников и некоммерческих организаций, осуществляющих правозащитную деятельность;

³ от 18 июня 2012 года N 85

2) осуществляет общественное обсуждение проектов законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина, обеспечивая их публикацию на официальном Интернет-портале Правительства до направления на рассмотрение Жогорку Кенеша;

3) проводит встречи с представителями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами с целью обсуждения и выработки рекомендаций, направленных на обеспечение прав и свобод человека и гражданина;

4) содействует представителям гражданского общества, осуществляющим мониторинг деятельности Правительства и подчиненных ему органов исполнительной власти по вопросам соблюдения и обеспечения прав и свобод человека и гражданина.»

В связи с этим, на первоначальном этапе необходимо заручиться политической волей, путем презентации проблем, целей и задач проекта, подготовить видение на перспективу, связанную с реализацией проекта.

Результатом такого вовлечения должно быть:

- Поручение курирующим данную работу вице-премьер-министром создание межведомственной рабочей группы министерствам и ведомствам;
- Утверждение, корректировка и отслеживание плана работы межведомственной рабочей группы;
- Обеспечение поддержки продвижения продуктов проекта: разработанных проектов НПА, поднятие вопросов о синергизме химических конвенций и нормативной правовой базы ЕАЭС, поиск дополнительных ресурсов на поддержку работы целевых групп и т.д.
- Назначение ответственного органа за осуществление межведомственного взаимодействия и предоставление отчетности в Правительство.
- Внедрение механизмов синергизма BRS конвенций.
- Включение вопросов, связанных с реализацией BRS в общенациональные и секторальные инициативы.
- Внесение изменений в действующие нормативные правовые акты, направленные на синергизм БРС конвенций.
- Участие представителей Аппарата Правительства во всех коммуникативных мероприятиях.

Министерства и ведомства

Согласно Статье 25. Министерства и государственные комитеты Конституционного Закона КР «О Правительстве Кыргызской Республики»⁴

1. В структуре Правительства осуществляют свою деятельность министерства и государственные комитеты.

2. Министерство - государственный орган исполнительной власти, реализующий государственную политику и осуществляющий управление в соответствующей сфере деятельности.

3. Государственный комитет - государственный орган исполнительной власти, реализующий государственную политику и осуществляющий межотраслевую координацию в соответствующей сфере деятельности.

4. Министерства возглавляют министры, государственные комитеты - председатели.

5. Правительство может создавать, упразднять и реорганизовывать подведомственные подразделения со статусом юридического лица, подчиненные министерствам, государственным комитетам.

⁴ от 18 июня 2012 года N 85

6. При министерствах, государственных комитетах и административных ведомствах в целях взаимодействия государственного органа и гражданского общества по повышению прозрачности процедур принятия и реализации решений могут создаваться общественные советы. В составы общественных советов входят представители некоммерческих организаций, научных кругов, бизнес-ассоциаций, профессиональных и отраслевых союзов, экспертного сообщества из сфер, соприкасающихся с деятельностью государственного органа.

Согласно Статье 17. Обнародование информации о текущих решениях и официальных событиях Закона КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики»⁵:

Государственные органы и органы местного самоуправления обнародуют официальную информацию относительно: заключения и хода исполнения международных договоров и мер, предпринимаемых для ликвидации чрезвычайных происшествий, угрожающих жизни и здоровью людей.

Также государственные органы вправе доводить до сведения общественности иную информацию о текущих решениях и официальных событиях с использованием ресурсов печатных, аудиовизуальных средств массовой информации и других способов массового информирования населения.

Государственные органы, принявшие социально значимые решения, в том числе нормативные правовые акты, возлагающие новые обязанности на граждан, юридических лиц, устанавливающие или усиливающие ответственность, либо государственные органы, в компетенцию которых входят вопросы, затрагиваемые данными решениями, должны в обязательном порядке разъяснять общественности о них с использованием ресурсов печатных, аудиовизуальных средств массовой информации и других способов массового информирования населения.

Важным моментом является осуществление межведомственного взаимодействия.

Межведомственное взаимодействие будет обеспечено за счет регулярных встреч рабочих групп, на которых будут обсуждаться основные вопросы, связанные с разрывами во взаимодействии между министерствами и ведомствами, интеграция вопросов реализации БРС конвенций в секторальные планы. В первую очередь необходимо будет совместно разработать и утвердить совместный план действий на ближайшие два года, который может в последующем корректироваться и дорабатываться.

Результатом такого взаимодействия будут небольшие рабочие группы, состоящие из представителей министерств и ведомств экспертного сообщества, НПО по выработке и продвижению совместных решений в области обеспечения химической безопасности на экспертном уровне.

Выявленные в ходе совместной работы барьеры, связанные с реализацией проектных мероприятий, должны будут быть обсуждены внутри рабочих групп, разработаны и предложены правительству меры по их устранению. Помимо этого, необходимо будет разработать механизмы по обмену информацией между заинтересованными министерствами и ведомствами.

Разработанные механизмы синергизма БРС конвенций необходимо будет апробировать на практике через реальные мероприятия- такие как:

Разработка и осуществление «Плана мероприятий Межведомственной рабочей группы по подготовке предложений по гармонизации национального законодательства и права ЕАЭС в сфере охраны окружающей среды и трансграничного перемещения опасных отходов и пестицидов на таможенной территории ЕАЭС»;

⁵ от 28 декабря 2006 года N 213

Разработка изменений в действующие нормативные правовые акты, направленные на синергизм BRS конвенций.

Межведомственное взаимодействие также сможет быть отработано на практике при подготовке и обсуждении отчетности Кыргызской Республики в объединенный Секретариат БРС конвенций.

Специализированные неправительственные организации, представители бизнеса и СМИ

Активное участие экспертного сообщества и НПО с участием представителей СМИ в политических дискуссиях в области химических веществ на национальном, региональном и международном уровнях позволит:

- постоянно повышать уровень осведомленности о новых политических инициативах по приоритетным вопросам обеспечения химической безопасности;
- расширит контакты экспертного сообщества с международными организациями, включая организации-доноры;
- будет способствовать налаживанию партнерских отношений с международными организациями и сетями НПО.

Роль организаций гражданского общества в повышении уровня образования общественности по вопросам химической безопасности и в информировании о проблемах, рисках и действиях правительства в этой сфере является приоритетной. Знания, информация и повышение осведомленности местного населения являются необходимыми предпосылками для принятия решений относительно рационального регулирования химических веществ, включая продукты и изделия, содержащие такие химические вещества.

Таким образом, неправительственные организации, независимые эксперты и СМИ могут быть вовлечены в выполнение следующих видов деятельности для обеспечения синергизма при осуществлении химических конвенций:

- Проведение деятельности по повышению уровня информированности потребителей, в частности просвещение потребителей по таким вопросам как образцы лучшей практики применения химических веществ, потенциальная опасность химических веществ для самих потребителей и для окружающей среды, пути экспозиции;
- Проведение деятельности для повышения уровня информированности предприятий и НПО о регистрах выброса и переноса загрязнителей как об инструменте для реализации права на информацию о химических веществах;
- Поддержка исследований по альтернативам для токсичных химических веществ и продвижение продуктов, которые разлагаются биологическим путем или могут утилизироваться;
- Включение вопросов химической безопасности в учебные программы школ и вузов;
- Просвещение работающих и работодателей и предоставление им информации о химических веществах, присутствующих в производственных процессах;
- Укрепление национальных информационных сетей в области обмена, распространения и предоставления информации по вопросам химической безопасности;
- Проведение кампаний для повышения уровня информированности и кампаний профилактических мер для содействия безопасному применению химических веществ;

- Работа по обеспечению широкого и реального участия заинтересованных сторон, на всех уровнях разработки мер для разрешения проблем химической безопасности, в процессах принятия решений и разработки нормативных актов, связанных с химической безопасностью.

Для вовлечения СМИ необходимо будет составить списки с контактами журналистов, периодически создавать информационные поводы и рассылать пресс релизы с ресурсной информацией, связанной с обеспечением химической безопасности.

Параллельно решить вопрос с размещением ресурсной информации для информирования более широкого круга общественности на вебсайтах партнерских организаций и по электронным рассылкам.

Международные программы и проекты по химической безопасности

Основная деятельность в области обеспечения химической безопасности в стране осуществляется посредством реализации международных программ и проектов. Как правило, программная и проектная деятельность ограничены во времени и не имеют преемственности. Данные результатов носят фрагментарный характер.

В ходе реализации проектов вносятся изменения в законодательства, проводятся коммуникативные мероприятия (семинары, конференции, круглые столы), участниками которых являются представители государственных органов, органов МСУ, бизнеса, общественности и СМИ, ведутся информационные рассылки, создаются сайты.

Необходимо в рамках проекта обеспечить связь с максимальным количеством доноров, проектов и программ по химической безопасности в КР и регионе для исключения дублирования, объединения усилий по достижению общего результата, взаимной дополняемости. В первую очередь это касается проектов, осуществляемых офисом ПРООН в КР, региональным офисом ПРООН, региональным офисом ЮНЕП, ЮНИДО, ФАО, Комиссией ЕАЭС и т.д. Возможно необходимо будет инициировать подготовку проектных заявок для привлечения дополнительного финансирования на реализацию синергетических проектов в области обеспечения химической безопасности.

Более широкий круг общественности

Более широкий круг общественности будет привлекаться за счет информирования по электронным рассылкам, размещении материалов на веб сайтах партнерских организаций и СМИ и путем проведения общественных консультаций и слушаний.

Право общественности на доступ к информации

В Кыргызской Республике в соответствии с Конституцией КР, рядом нормативных правовых актов и международными договорами, ратифицированными КР, определена основа общественного доступа к информации, в том числе и экологической. Конституция КР гарантирует свободу слова и выражения, устанавливая, что каждый гражданин страны имеет право «на свободное выражение и распространение мыслей, идей и мнений, на свободу литературного, художественного, научного и технического творчества, свободу печати, передачи и распространения информации», «не допускается принятие законов, ограничивающих свободу слова и печати».

Кыргызстан присоединился в 2000 г. к Конвенции «О доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» (Орхус, 25 июня 1998 года), и с этого момента основная часть положений Конвенции была введена в национальное законодательство. Существующая нормативно-правовая база регламентирует право общественности получать, а обязанность государственных органов и организаций предоставлять

запрашиваемую информацию, процедуру и сроки предоставления информации, устанавливают основания для отказа и ответственность за не предоставление информации. В соответствии с законодательством, доступ к информации обеспечивается путем опубликования и распространения соответствующих материалов через периодические издания, информационные теле-, радиопрограммы, веб-сайты и прочее. При этом в средствах массовой информации не допускается: разглашение государственной и коммерческой тайны или обнародование заведомо ложной информации и др.

Закон КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 28 декабря 2006 года N 213 также обеспечивает гарантии и принципы свободы доступа к информации: «Каждому гарантируется право доступа к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления. Основными принципами свободы доступа к информации являются общедоступность, объективность, своевременность, открытость и достоверность информации. Государство защищает право каждого на поиск, получение, исследование, производство, передачу и распространение информации. Ограничения в доступе и распространении информации устанавливаются только законом» (ст.3).

Закон КР «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года N 53 определяет политику и регулирует правовые отношения в области природопользования и охраны окружающей среды в Кыргызской Республике.

В том числе данный закон регламентирует отношения между общественными объединениями и различными структурами со стороны государства, их права и обязанности.

Также нормы данного акта закрепляют право каждого гражданина или организации на доступ к имеющейся у государственных органов информацию об окружающей среде.

Правовая основа участия общественности в управлении делами государства

В соответствии с Конвенцией «О доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» обеспечивается:

- участие общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности (ст. 6);
- в решении вопросов, касающихся планов, программ, и политики, связанных с окружающей средой (ст. 7);
- в подготовке нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и/или общеприменимых юридически обязательных нормативных актов (ст. 8).

Согласно этим статьям, заинтересованная общественность адекватно, своевременно и эффективно информируются, в зависимости от обстоятельств, путем публичного уведомления, или в индивидуальном порядке на самом начальном этапе процедуры принятия решений:

- по вопросам, касающимся окружающей среды;
- в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой;
- в подготовке государственными органами нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и других общеприменимых юридически обязательных правил, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду.

Результаты участия общественности учитываются в максимально возможной степени.

Одним из основных возможностей участия граждан и их объединений в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования является общественная экологическая экспертиза. Общие положения об экологической экспертизе содержатся в Законе КР «Об охране окружающей среды» (1999г.). Более детальные требования к ее содержанию и порядку проведения установлены Законом КР «Об экологической экспертизе» (1999г.).

Закон КР «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года N 54 регулирует правовые отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных экологических последствий, возникающих в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности, и основывается на соответствующих положениях Конституции КР, Закона КР «Об охране окружающей среды» и других принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов.

Заключение общественной экологической экспертизы является рекомендательным. Оно может публиковаться в средствах массовой информации, передаваться местным государственным администрациям и органам местного самоуправления, инициаторам проекта, разработчикам и другим заинтересованным лицам».

Задача общественной экспертизы - скорее показать наличие проблемы, определить опасение общественности относительно принятия решений о допустимости намечаемой деятельности. Например, показать, что существует реальная озабоченность населения или, что порядок величины воздействия таков, что можно предполагать серьезные масштабы ущерба, наносимого окружающей среде.

Заключение общественной экспертизы может быть основанием для опротестования заключения государственной экспертизы, либо привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушении природоохранного законодательства.

Одним из способов участия общественности в управлении делами государства является общественный экологический контроль. В соответствии со ст. 31 Закона КР «Об охране окружающей среды» порядок проведения общественного контроля в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов регулируется законодательством об общественных объединениях, уставами и положениями о них, не противоречащими настоящему Закону.

Общественный экологический контроль осуществляется с целью охраны окружающей среды и здоровья, рационального использования природных ресурсов, соблюдения природоохранного законодательства, защиты общественных экологических интересов путём предупреждения, установления или предотвращения правонарушений.

Объекты и методы такого контроля определяются непосредственно гражданами, органами местного самоуправления или неправительственными организациями, осуществляющими общественный контроль.

В отличие от государственного надзора в общественном контроле отсутствует такой элемент как применение мер государственного принуждения к правонарушителям, виновным в несоблюдении предписаний экологического законодательства. Общественность может только предупредить о правонарушении или наступлении негативных последствий той или иной деятельности, либо собрать и обобщить соответствующую информацию и передать её государственным органам для принятия предупредительных или карательных мер, а также требовать применения соответствующих мер.

К инструментам общественного экологического контроля можно отнести референдумы, курултай, сходы граждан, жалобы и обращения граждан, общественную экологическую экспертизу и участие в государственной экологической экспертизе, участие общественности в совместных проверках с государственными органами, участие

общественности на стадии выдачи экологических разрешений и другие формы участия общественности в принятии экологически значимых решений. Добиться соблюдения экологических норм или прекращения правонарушения общественность может также путём обращения в судебные инстанции.

Для участия общественности в процессе правотворчества необходимо руководствоваться статьей 22 Закона КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»:

Проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих интересы граждан и юридических лиц, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, кроме проектов нормативных правовых актов, вытекающих из решения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на официальном сайте нормотворческого органа. По решению нормотворческого органа, в случае отсутствия у нормотворческого органа официального сайта, а также в случаях, предусмотренных законом, опубликование нормативных правовых актов производится в средствах массовой информации.

Согласно Статье 23. Этого же закона срок общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов составляет не менее одного месяца. Исчисление срока общественного обсуждения начинается со дня, следующего за днем обнародования проекта нормативного правового акта.

Мониторинг и отчетность

Успешное взаимодействие с заинтересованными сторонами зависит от постоянных усилий, мониторинга результативности, анализа и адаптации к меняющимся обстоятельствам и информационным потребностям заинтересованных сторон.

Проектный координационный комитет будет вести мониторинг и анализ его эффективности. Для мониторинга и улучшения результативности взаимодействия с заинтересованными сторонами в процессе реализации Проекта будут использованы следующие начальные индикаторы:

- исполнение мероприятий, перечисленных в Проектном плане;
- количество участников общественных консультаций;
- количество комментариев и предложений от заинтересованных сторон, полученных ПКК по разным каналам обратной связи;
- количество жалоб и претензий от заинтересованных сторон по поводу Проекта;
- количество публикаций, посвященных процессу реализации Проекта в местных и государственных СМИ;
- тип / категория замечаний заинтересованных сторон и предложений, рассматриваемых ПКК и через какие средства;
- тип / категория запросов, представленных на заседаниях межведомственной группы, общественных консультациях и слушаниях.