



**CHEMICALS
AND WASTE
MANAGEMENT
PROGRAMME**



ПЛАН ДЕЙСТВИЙ по укреплению национальной законодательной базы в области обращения химических веществ и отходов

Публикация подготовлена при финансовой поддержке Тростового фонда Специальной программы, которая поддерживается щедрыми взносами Европейского Союза, Швеции, США, Германии, Норвегии, Финляндии, Нидерландов, Австрии, Дании и Бельгии

This publication has been produced with the financial assistance of the Special Programme Trust Fund which is supported by the generous contributions of the European Union, Sweden, the USA, Germany, Norway, Finland, The Netherlands, Austria, Denmark and Belgium.

Б и ш к е к 2018

1. Цель Плана

Усовершенствование и укрепление национального законодательства в области обращения химических веществ и отходов, в соответствии с положениями Роттердамской, Стокгольмской и Базельской конвенций и других международных природоохранных соглашений стороной которых является Кыргызская Республика.

Достижение этой цели позволит повысить уровень химической безопасности в отношении охраны человека и окружающей среды.

2. Приоритеты Плана

Одним из путей обеспечения устойчивого, безопасного управления химическими веществами и отходами является их регулирование на всем жизненном пути, начиная период от возникновения потребности в создании продукции до ее ликвидации вследствие исчерпания потребительских свойств.

В связи с этим должны быть приняты меры, которые обеспечат безопасность при производстве и использовании химических веществ, транспортировки, в случае аварии и при обращении с отходами, содержащими опасные химические вещества. Наличие соответствующей нормативной правовой базы, охватывающей все процессы управления на жизненном пути продукции, является основополагающим в обеспечении безопасности в области обращения с химическими веществами, что ведет к правильным действиям при их производстве, использовании, транспортировки и ликвидации/утилизации отходов.

В связи с вышеизложенным и исходя из выявленных проблем, реализация Плана будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям, которые направлены на:

Приоритет 1. Надлежащее управление химическими веществами в процессах производства и их использования.

Приоритет 2. Минимизация рисков в области транспортировки химических веществ и отходов.

Приоритет 3. Соответствующее регулирование химически опасными отходами.

3. Ожидаемые результаты

Положительным эффектом реализации Плана будет являться сокращение рисков для здоровья человека и окружающей среды, а также интеграция в международное право и соответствующее правоприменение с учетом международных норм и правил в области регулирования химических веществ и отходов на основе единообразного, согласованного и последовательного подхода, основанного на синергизме Роттердамской, Стокгольмской и Базельской конвенций а также других международных природоохранных соглашений стороной которых является Кыргызская Республика.

4. Риски

К рискам, которые могут возникнуть во время реализации мер Плана можно отнести: 1) социально-политические риски; 2) экономические риски; 3) организационно-правовые риски; 4) экологические риски; 5) информационные риски; 6) кадровые риски.

Причинами социально-политических рисков являются пассивность государственного сектора; невыполнение Плана вследствие политической нестабильности в стране.

Причинами экономических рисков являются: отсутствие достаточного бюджетного финансирования, необходимого для реализации Плана; невозможность мобилизации внебюджетных источников вовремя и в достаточном объеме; неспособность обеспечить эффективное использование финансовых ресурсов. Для минимизации данного риска необходимо проведение следующих мероприятий: своевременное выделение бюджетных средств; заблаговременное включение вопросов о финансировании и иной поддержки реализации Плана на встречах с международными донорами и инвесторами; прозрачность расходования средств на выполнение мероприятий.

Причинами организационно-правовых рисков является слабое правоприменение; незавершенность реформы оптимизации государственного управления и, как следствие, дублирование функций и слабая координация; неудовлетворительное выполнение годовых планов государственными органами при реализации Плана. Для минимизации риска необходимо осуществление следующих мероприятий: осуществление контроля на должном уровне (периодическая оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти); качественная подготовка проектов нормативных правовых актов и их своевременное принятие.

К экологическим рискам могут привести пробелы в законодательстве, несоответствие национальному законодательству вновь принимаемых нормативных правовых актов в сфере охраны здоровья человека и защиты окружающей среды. Системный подход и межведомственное взаимодействие снизит опасность неэффективной реализации Плана и, как следствие, воздействие химических веществ на окружающую среду и здоровье человека.

Информационные риски возникают при следующих условиях: при недостаточной информированности о деятельности различных государственных органов в области управления химическими веществами; при формировании различных подходов к регулированию химических веществ; при разнице в предъявляемых информационных требованиях. Механизмы минимизации: проведение своевременной разъяснительной работы среди всех заинтересованных групп интересов; развитие сотрудничества и координации между существующими органами, с максимальным использованием накопленного опыта и знания экспертов различных стран и организаций.

Кадровые риски могут возникнуть из-за неподготовленности и недостаточности опыта управленческого персонала; из-за ошибок и ненадлежащего уровня менеджмента на всех стадиях деятельности; вследствие частой смены руководства и "текучести кадров". Для преодоления ожидаемого риска необходимо провести следующие мероприятия: создание постоянно действующей системы профессиональной подготовки, обучения и аттестации специалистов; подготовка информационных материалов, создание баз данных и предпосылок для "институциональной памяти" заинтересованных сторон.

5. Ресурсное обеспечение

Источниками финансирования мероприятий Плана являются средства государственного бюджета, гранты и иные источники финансирования.

6. Управление процессом

Управление процессом реализации Плана предусматривает: систематический анализ и оценку отчетов о реализации ежегодного исполнения Плана для принятия политических решений относительно прогресса в выполнении; обоснованность необходимых затрат на реализацию проектов и секторальных программ; определение возможных источников финансирования реализации мер; создание условий, необходимых для реализации секторальных программ и проектов; содействие созданию необходимой регулятивно-управленческой среды для успешной реализации Плана действий; организацию системы мониторинга и оценки, выявление отклонений от заявленных целей и задач, анализ причин и внесение необходимых корректив.

Согласованность действий всех заинтересованных сторон по реализации Плана будет обеспечиваться под общей координацией вице-премьер-министра Кыргызской Республики. Основные задачи органов исполнительной власти: мобилизация необходимых средств; координация и согласование действий секторов экономики; содействие активному участию частного сектора и гражданского общества в реализации Плана

7. Мониторинг и оценка

Мониторинг и оценка выполнения Плана действий станут эффективным инструментом отслеживания прогресса в его реализации, который позволит принимать предупредительные решения через внесение корректив в процесс продвижения и производить оценку прогресса исполнения.

На основании данных мониторинга будет периодически оцениваться эффективность реализации Плана действий. В ходе такой оценки будут анализироваться достигнутый прогресс, определяться "слабые места" и недостатки в выполнении мероприятий, на основании которых будут приниматься решения по выбору возможностей для эффективной реализации Плана действий, по перераспределению и оптимальному использованию ресурсов, улучшению координации усилий.

Регулярный мониторинг и оценка выполнения Плана действий станут эффективным инструментом отслеживания прогресса его реализации.

Ведение мониторинга и оценки реализации предусмотренных действий, а также их результатов, возлагается на Министерство экономики КР. Другие органы государственного управления, ответственные за осуществление Плана действий, предоставят отчеты о принятых действиях.

Министерству экономики КР отводится роль координатора процесса выполнения и мониторинга Плана путем сбора, анализа и отражения результатов выполняемых мероприятий, составления годового отчета о достижениях, который несет ответственность за:

- 1) анализ и оценку текущей ситуации, а также тенденций развития в области управления химическими веществами;
- 2) постоянный мониторинг конечных и промежуточных результатов на национальном уровне;
- 3) оценку прогресса;
- 4) обеспечение информацией государственных органов, неправительственных организаций и др. относительно мониторинга, сбора информации, анализа и разработки отчетов;
- 5) представление на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики предложений и рекомендаций относительно улучшения способов реализации предусмотренных мер;
- 6) подготовку отчетов относительно выполнения Плана;
- 7) распространение результатов мониторинга и отчетов заинтересованным сторонам в сфере управления химическими веществами.

Мониторинг деятельности в рамках Плана будет носить постоянный характер, осуществляться в течение всего периода его реализации и включать такие мероприятия, как сбор, обработка и анализ данных мониторинга, выявление ошибок или непредвиденных эффектов, а также внесение возможных предложений по соответствующим мероприятиям и запланированным действиям.

В целях обеспечения прозрачности и прослеживаемости процесса реализации Плана на сайтах будут размещаться годовые отчеты по оценке, а также окончательный отчет.

Список Министерств и ведомств КР, участвующих в реализации Плана

Участники реализации Плана

Использованные аббревиатуры

Министерство экономики КР

МЭ

Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации КР

МСХППМ

Министерство здравоохранения КР

МЗ

Министерство по чрезвычайным ситуациям КР

МЧС

Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования КР

ГКПЭН

Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при
Правительстве КР

ГАООСЛХ

Государственная таможенная служба КР

ГТС

Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве
КР

ГИЭТБ

Государственная инспекция ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве
КР

ГИВФБ

**План действий по укреплению национальной законодательной базы
в области обращения химических веществ и отходов**

Мероприятия	Ожидаемый результат	Сроки реализации	Ответственные исполнители
Приоритет 1. Надлежащее управление химическими веществами в процессах производства и их использования			
<p>Гармонизация требований трех химических конвенций и разработка механизмов реализации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ТР ЕАЭС 037/2016 «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники»; - ТР ТС 030/2012 «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям»; - ТР ТС 041/2017 "О безопасности химической продукции»; - ТР ТС 008/2011 «О безопасности игрушек»; - ТР ТС...«О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий»; - ТР ТС ...«О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии»; 	<p>Проект НПА о внесении изменений и дополнений в национальное законодательство требований гармонизированных с конвенциями и ТР ЕАЭС</p>	<p>1 декабря 2018 г.</p>	<p>МЭ, МЗ, МСХППМ, ГАООСЛХ, ГЭИТЬ, ГКПЭН, МЧС</p>

Мероприятия	Ожидаемый результат	Сроки реализации	Ответственные исполнители
<ul style="list-style-type: none"> - ТР ТС ...«О безопасности лакокрасочных материалов»; - ТР ТС ...«О требованиях к удобрениям». 			
<p>Разработка механизмов надзора за Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору(контролю):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Глава II Раздел 5. Требования к товарам бытовой химии и лакокрасочным материалам; - Подраздел I. Товары бытовой химии; - Подраздел II. Лакокрасочные материалы; - Глава II Раздел 19. Требования к химической и нефтехимической продукции производственного назначения - Глава II Разделу 6. «Требования к полимерным и полимерсодержащим строительным материалам и мебели» (технического регламента Таможенного союза «О безопасности мебельной продукции» (ТР ТС 025/2012)); 	<p>Приказом МЭ, ДГСЭН при МЗ, ГИЭТБ и ГИВФБ внесены изменения и дополнения в проверочные листы для проверок субъектов предпринимательства</p>	<p>2018 –2020</p>	<p>МЭ, ГИЭТБ, ГИВФБ</p>
<p>Приведение к единому принципу Постановлений Правительства Кыргызской Республики по спискам запрещенных (включая</p>	<p>Постановление Правительства о внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства</p>	<p>2018-2019 гг.</p>	<p>ГАООСЛХ, МСХППМ, МЭ, ГИВФБ</p>

Мероприятия	Ожидаемый результат	Сроки реализации	Ответственные исполнители
<p>новые СОЗ), разрешенных пестицидов (Гармонизация списков в рамках Стокгольмской, Роттердамской конвенции с ТР ЕАЭС 039/2016 «О требованиях к минеральным удобрениям и Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору(контролю) в соответствии с Главой II Раздела 15. Требования к пестицидам и агрохимикатам)</p>			
<p>Регламентировать проведение регулярного социально-гигиенического мониторинга</p>	<p>1) В Закон «Об общественном здравоохранении» внесен пункт о социально-гигиеническом мониторинге. 2) Постановлением Правительства КР принято Положение о социально-гигиеническом мониторинге и Порядок его проведения. Порядок проведения социально-гигиенического мониторинга устанавливается Правительством Кыргызской Республики.</p>	<p>2018-2020 гг.</p>	<p>МЗ, ГИЭТБ</p>
<p>Сформировать и вести реестр химических веществ в соответствии с порядком формирования и ведения реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза, который в соответствии с ТР «О безопасности химической продукции» должен быть разработан к декабрю 2018 года.</p>	<p>Постановление Правительства «Об утверждении химического реестра химических веществ и смесей»; Постановление Правительства О порядке ведения реестра химических веществ и смесей»</p>	<p>2019-2021 гг.</p>	<p>ГАООСЛХ, МЗ, МСХППМ, ГИЭТБ, ГКПЭН</p>

Мероприятия	Ожидаемый результат	Сроки реализации	Ответственные исполнители
Внедрение и реализация расширенной ответственности производителя (РОП)	<p>Постановлением Правительства утверждены следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Перечень продукции/товаров, на которую/которые распространяется расширенные обязательства производителей/импортеров; - Методика расчета платы за организацию сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и/или утилизации отходов; - Требования (или порядок) к собственной системе сбора, переработки и утилизации отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции (товаров), на которую (которые) распространяются расширенные обязательства производителей/импортеров и ее/их упаковки; - Правила реализации расширенных обязательств производителей/импортеров; - Положение об определении оператора расширенной ответственности производителей и импортеров в КР. 	2018-2021 гг.	МЭ, МЗ, МСХПМ, ГАООСЛХ, ГИЭТЬ, ГКПЭН
Включить в нормативную правовую базу КР саморегулирующие механизмы в обеспечении безопасного обращения с	Закон КР «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты КР о введении саморегулирующих механизмов в	2018-2020 гг.	МЭ, ГАООСЛХ, ГИЭТЬ, МЧС, ГКПЭН

Мероприятия	Ожидаемый результат	Сроки реализации	Ответственные исполнители
химическими веществами на всем жизненном пути - система поощрений за применение менее токсичных и нетоксичных химических веществ (1); система преференций и налоговых льгот за внедрение технологий без использования опасных химических веществ (2); система эффективных штрафных санкций за причинение ущерба здоровью населения и окружающей среды (3).	целях обеспечения химической безопасности»		
Доработать обновленный Национальный план действий по выполнению Стокгольмской конвенции после согласования документа в Аппарате Правительства КР в соответствии с поступившими замечаниями и предложениями.	Принят и действует Национальный план действий по выполнению Стокгольмской конвенции	2018 г.	МЭ, ГАООСЛХ
1) Разработать методические рекомендации о порядке проведения инвентаризации стойких органических загрязнителей, включенных в приложения к Стокгольмской конвенции. 2) Разработать и принять нормативный правовой акт, регламентирующий порядок ведения Единой базы данных о стойких органических загрязнителях	Постановление Правительства «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стойких органических загрязнителей и Единой базы данных о стойких органических загрязнителях»	2018-2020 гг.	МСХППМ, ГАООСЛХ
Определить статус полихлорированных дифенилов (ПХД) в соответствии со статьей 3 Стокгольмской конвенции, которая «а) запрещает и/или принимает правовые и административные меры, необходимые для ликвидации: «...i) производства и	то есть включить их в число запрещенных, путем внесения изменений и дополнений в Постановление Правительства «В внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства КР от 27 июля 2001 года № 376 «О мерах по охране окружающей среды и	2018 г.	ГАООСЛХ, МЗ, МЭ

Мероприятия	Ожидаемый результат	Сроки реализации	Ответственные исполнители
использования ею химических веществ, перечисленных в приложении А», в числе которых ПХД, то есть включить их в число запрещенных путем внесения изменений и дополнений в в Постановление Правительства КР от 27 июля 2001 года № 376», так как на сегодняшний день согласно данному постановлению, полихлорированные дифенилы (ПХД) попадают в строго ограниченные химические вещества.	здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов»		
Утвердить уровни нормативов на выбросы диоксинов/фуранов и разработать способы минимизации уровней, выбрасываемых диоксинов, их безотходной утилизации, а также установление моратория на производство новых диоксиноподобных веществ с целью осуществления контроля за перемещением диоксинов и диоксиноподобных веществ в окружающей среде.	<ul style="list-style-type: none"> - Постановлением Правительства утвердить экологические нормы содержания диоксинов/фуранов в компонентах окружающей среды и санитарно-гигиенических нормативов содержания диоксинов/фуранов в питьевой воде, продуктах питания, воздухе рабочей зоны и др. - Постановлением Правительства принять Правила расчета выбросов в атмосферный воздух диоксинов и фуранов. - Внести изменения и дополнения в Закон КР «Об охране окружающей среды» и в Закон «Об отходах производства и потребления» и др. об установлении моратория на производство новых диоксиноподобных веществ. 	2018-2021 гг.	ГАООСЛХ, ГКПЭН, ГИЭТЬ, МЗ, МЭ, МЧС
Разработать санитарные правила при работе со ртутью, ее соединениями и приборами с ртутным заполнением	Постановление Правительства утвердить санитарные правила и нормы при обращении с ртутью и ртутьсодержащими изделиями	2018-2019 гг.	МЗ, ГАООСЛХ, ГИЭТЬ, МЧС

Мероприятия	Ожидаемый результат	Сроки реализации	Ответственные исполнители
Приоритет 2. Минимизация рисков в области транспортировки химических веществ и отходов			
Обновить «Перечень запрещенных к применению в республике химических веществ и пестицидов» с учетом решений последних сессий (седьмой и восьмой) Конференции Сторон Роттердамской конвенции по включению опасных химических веществ в приложение III для обеспечения принятия своевременных решений в отношении импорта химических веществ	Постановление Правительства КР «О внесении изменений и дополнений в ППКР «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов» от 27 июля 2001 года № 376	2018 г.	МСХШМ, ГАООСЛХ, ГТС
Разработать Положение о порядке государственного регулирования трансграничного перемещения опасных отходов с содержанием перечня/списка опасных отходов, являющихся объектом трансграничной перевозки и с учетом требований Базельской конвенции и правовых норм ЕАЭС.	Постановление Правительства «Об утверждении Положения о порядке государственного регулирования трансграничного перемещения опасных отходов и Перечня опасных отходов, являющихся объектом трансграничной перевозки с учетом требований Базельской конвенции и правовых норм ЕАЭС»	2018-2019 гг.	ГАООСЛХ, МЭ, ГТС
Согласование и продвижение разработанных НПА, направленных на ограничение ввоза ртутьсодержащих изделий .	Принят Закон КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты КР в области ограничения ввоза (импорта)ртутьсодержащих изделий»	2018 г.	МЗ, МЭ, ГАООСЛХ, ГТС
Приоритет 3. Соответствующее регулирование химически опасными отходами			

Мероприятия	Ожидаемый результат	Сроки реализации	Ответственные исполнители
Ввести в законодательство диффиницию «медицинские отходы» и разработать нормативно-правовую базу в части классификации медицинских отходов и правил обращения с медицинскими отходами.	Постановление Правительства «Об утверждении Правил обращения с медицинскими отходами»	2018-2019 гг.	МЗ, ГАООСЛХ, ГИЭТЬ, ГКПЭН, МЭ
Ввести в законодательство диффиницию «отходы электрического и электронного оборудования» и разработать специальный нормативный правовой акт по надлежащему управлению отходами электрического и электронного оборудования.	Постановление Правительства «Об утверждении правил обращения с отходами электрического и электронного оборудования»	2018-2020 гг.	ГАООСЛХ, ГИЭТЬ, ГКПЭН, МЭ
Разработка механизмов реализации Соглашения о сотрудничестве государств в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования на национальном уровне	НПА, обеспечивающие реализацию Соглашения на национальном уровне	2018-2019 гг.	ГКПЭН, ГАООСЛХ, МЭ
Внести изменения в Форму №1 - «Об образовании и обращении с отходами производства и потребления» в части примечания пункта 5 «Инструкции о порядке заполнения государственной статистической отчетности по Форме № 1 - отходы» исключить «медицинские отходы». Внести в позиции «твердые бытовые отходы» в перечне отчитываемых отходов Формы № 2- отходы «О размещении отходов производства и потребления» дополнительный список	Приказом нацстаткома КР утверждены обновленные Форму 1 и Форму 2. Внесены соответствующие изменения и дополнения в законодательные акты.	2018 г.	Нацстатком, ГАООСЛХ

Мероприятия	Ожидаемый результат	Сроки реализации	Ответственные исполнители
отходов- электронные и электротехнические отходы.			
Внести некоторые дополнения и уточняющие нормы в постановление Правительства КР «Об утверждении Порядка обращения с опасными отходами на территории Кыргызской Республики» в части обращения с ртутьсодержащими отходами - введение и регламентация определений, которые используются в сфере обращения с ртутьсодержащими товарами и отходами; введение дополнительных требований в отношении учета, сбора, хранения, транспортирования ртутьсодержащих отходов, а также устанавливаются требования к их переработке.	Постановление Правительства «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства КР «Об утверждении Порядка обращения с опасными отходами на территории Кыргызской Республики»	2018-2019 гг.	МЗ, ГАООСЛХ, МЭ