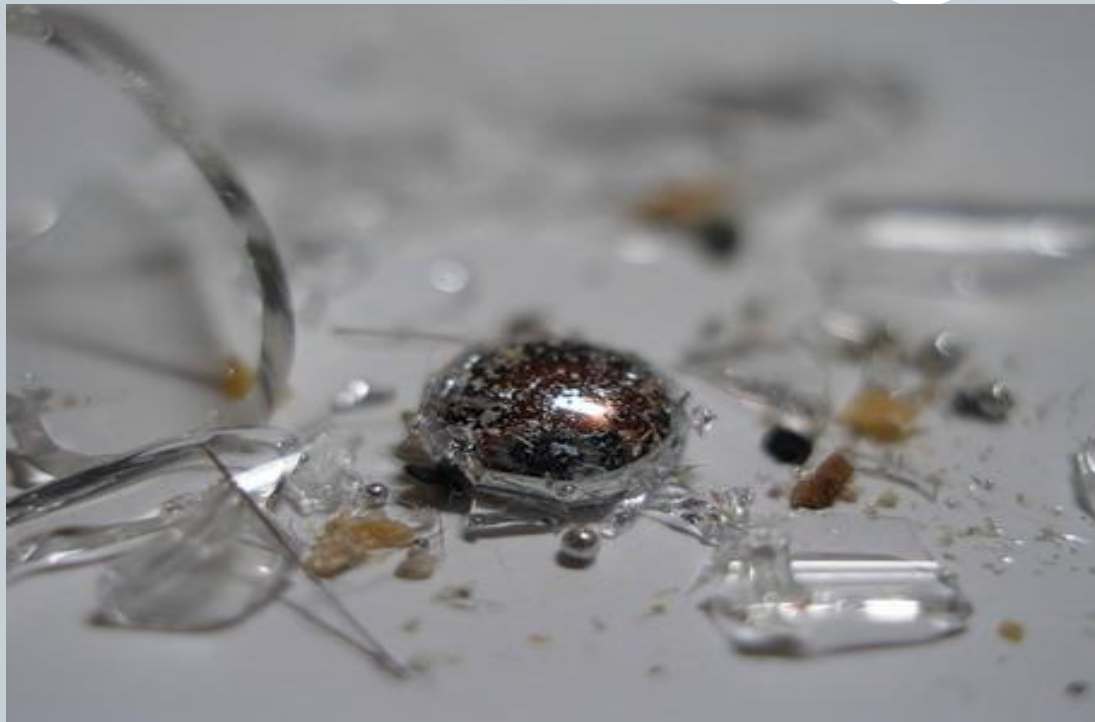


Разработка законодательных основ для внедрения экономических механизмов создания системы сбора и переработки ртутьсодержащих отходов в КР



ИССЫК- КУЛЬ
19 ИЮЛЯ 2019 г.

Олег Печенюк
Независимая экологическая экспертиза

Часть 1 приложения А к Минаматской конвенции



После 2020г. не разрешается производство, импорт или экспорт следующих продуктов с добавлением ртути :

Аккумуляторы

Переключатели и реле

Лампы люминесцентные малогабаритные (ЛЛМ), трубчатые (ЛМТ), Лампы общего освещения ртутные высокого давления паросветные (РВДП), Ртуть в лампах люминесцентных с холодным катодом и лампах люминесцентных с внешним электродом (ЛЛХК и ЛЛВЭ) для электронных дисплеев

Косметика (с содержанием ртути свыше 1 части на миллион), включая мыло и кремы для осветления кожи

Пестициды, биоциды и локальные антисептики

Неэлектронные измерительные устройства: а) барометры; б) гигрометры; с) манометры; d) термометры; е)сфигмоманометры.

По каждой группе продуктов имеются исключения для которых эффективных и безопасных заменителей не существуют

Изделия с содержанием ртути в КР



1. Аккумуляторные батареи

2. Измерительные устройства

3. Электрические переключатели и реле

4. Ртутьсодержащие лампы

5. Ртутные термометры

В основном, вышедшие из строя ртутьсодержащие изделия оказываются



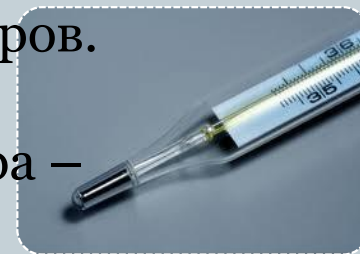


- В КР среднее количество импортируемых ртутьсодержащих газоразрядных ламп в год составляет **1 524 257 единиц.**
- Что составит в будущем около **135,22 тонн РСО.**

- Ежегодно в Бишкеке используется **4,914 штук (~1,04 тонны)** люминесцентных и других ртутьсодержащих ламп.

Они в основном хранятся в помещениях предприятий и субъектах предпринимательской деятельности.

- Согласно данным Департамента по обеспечению лекарствами и медицинской техникой МЗ КР в 2011-12 гг. было ввезено около 200 000 ртутьсодержащих термометров. При весе 1 ртутного термометра равного 9 гр. и долевого содержания ртути равного 1/5 веса термометра – в страну было ввезено около **360 кг ртути.**



Ртутьсодержащие лампы

- По данным Нацстаткома КР общее количество домохозяйств в Кыргызстане составляет

1 149 098

на
5 светоточках

- из 10 используются энергосберегающие ртутьсодержащие лампы

- если в каждой энергосберегающей лампе будет минимальное количество паров ртути равной **5 мг.**, то получим минимум

29 кг ртути в отработанных лампах

ПДК ртути помещения - 0,0003 мг/куб.м

Стандартный градусник российского производства содержит 1 грамм ртути. Встречаются термометры, содержащие от 1,5 до 2.

Содержание ртути в разных типах ртутьсодержащих ламп, к которым относятся энергосберегающие лампы, составляют от 5 до 100 мг.

Такой объем металла способен отравить 6 тысяч кубометров воздуха.
Разбитый градусник сразу создает до 100-200 ПДК в комнате.

В условиях закрытого помещения без проветривания в результате повреждения одной лампы в течение нескольких часов, возможно достижение концентрации ртути превышающее ПДК более чем в 160 раз.

Величина концентраций паров ртути, способных привести к тяжелым хроническим заболеваниям, колеблется от 0,001 до 0,005 мг/куб.м при воздействии в течение нескольких месяцев.

Острое отравление может возникнуть при 0,13 - 0,80 мг/куб.м.

Интоксикация со смертельным исходом развивается при вдыхании 2,5 г паров ртути.

Международные обязательства



КР является участницей многосторонних экологических соглашений, связанных с безопасным обращением с опасными химическими веществами и отходами, включая ртуть.

- *В приложении III к **Роттердамской конвенции** о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле перечислены "соединения ртути, включая неорганические соединения ртути, соединения алкилртути, а также соединения алкилоксиалкильной и арилированной ртути".*
- *Отходы, состоящие из элементарной ртути, и отходы, содержащие ртуть или загрязненные ею, указанные в приложениях I и VIII к **Базельской конвенции** о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 года.*

Оценка проектов НПА на соответствие международным обязательствам

- В 2013 году в Беларуси, в 2014 году в России, в 2015 году в Казахстане законодательно закреплена ответственности производителей/импортеров за утилизацию их продукции после утраты потребительских свойств (принцип РОП).
- С 1 марта 2018 года в ЕАЭС действует ТР «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники» - ТР ЕАЭС 037/2016.
- ТР запрещает при разработке и изготовлении изделий электротехники и радиоэлектроники использовать в их составе наряду с другими опасными веществами **ртуть**.
- А в однородных материалах, используемых при изготовлении техники, **концентрация ртути «в весовых процентах не должна превышать 0,1»**.

В республике практически отсутствуют данные о количестве и качестве используемых ртутьсодержащих товаров



неразвита национальная система мониторинга окружающей среды и система социально-гигиенического мониторинга, в связи с чем, отсутствуют данные наблюдений, которые должны стать основой разработки долгосрочных программ действий.

Очень скудно представлена информация по регистрации отравлений ртутью, являющейся причиной утраты здоровья.

Это определяет необходимость создания **системы регистрации данных** для получения более полной информации об использовании, количестве, результатах воздействия ртути и ртутьсодержащих веществ на здоровье человека и окружающую среду, в дальнейшем, для установления **приоритетов в области охраны здоровья и окружающей среды на государственном уровне.**

Экономический механизм в области охраны окружающей среды



это совокупность правовых норм, регулирующих

- условия и порядок аккумуляции денежных средств, поступающих в качестве платы за загрязнение окружающей среды и иные вредные на неё воздействия;**
- финансирование природоохранных мер, направленных на переработку опасных отходов;**
- экономическое стимулирование хозяйствующих субъектов путём применения различных льгот.**

Принцип ответственности производителей и импортеров за безопасное обращение товаров (РОП)



- РОП заложен во многих международных документах. В частности, Директива ЕС (Directive 2002/96/EC) обязывает производителей и импортеров электротехнического оборудования, в том числе ртутных ламп, отдельно собирать, повторно использовать, перерабатывать или утилизировать соответствующие отходы.
- Принцип отдельного сбора и последующего обезвреживания отходов, содержащих ртуть, устанавливается Базельской конвенцией и принятыми ей в 2011 г. «Техническими руководящими принципами экологически обоснованного регулирования отходов, состоящих из элементарной ртути, и отходов, содержащих ртуть или загрязненных ею».

Закон КР от 12 апреля 2019 года № 47 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики»



Кодекс КР о неналоговых доходах дополнен главой «Утилизационные сборы»:

Статья 84-1. Плательщик

Сбор на переработку ртутьсодержащих отходов (утилизационный сбор) уплачивается производителями, импортерами ртутьсодержащих изделий, подлежащих переработке после утраты ими потребительских свойств.

Статья 84-2. Размер и порядок уплаты

1. Размер, порядок и сроки внесения утилизационного сбора на переработку ртутьсодержащих отходов устанавливаются Правительством КР.
2. Производитель, импортер ртутьсодержащих изделий включает утилизационный сбор в себестоимость продукции.
3. Средства, поступившие в республиканский бюджет в счет уплаты утилизационного сбора, расходуются посредством реализации государственных программ КР в форме предоставления субсидий организациям по переработке ртутьсодержащих отходов на софинансирование утвержденных в установленном порядке работ для покрытия расходов на сбор, транспортировку, переработку отходов от использования ртутьсодержащих изделий.";

Формирование утилизационного платежа




В основу формирования величин **утилизационного платежа** должны быть положены:

- обоснованный объем образующихся отходов от использования ртутьсодержащих товаров;
- удельная себестоимость обращения с отходами ртутьсодержащих товаров, подлежащих переработке после утраты потребительских свойств, которая формируется на основе средних сумм затрат на сбор, транспортирование, переработку единичного изделия или единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства;
- удельные затраты, необходимые для развития, внедрения новых мощностей для переработки товаров, потерявшие свои потребительские свойства.

Для формирования экономически обоснованных ставок утилизационного платежа необходимо проведение дополнительных работ.

Введение экономических механизмов, с целью стимулирования предотвращения образования ртутьсодержащих отходов и формирования сектора предприятий-переработчиков



- Предприятия торговли, осуществляющие реализацию ртутьсодержащих изделий (РСИ) могут осуществлять прием у населения отработавших ресурс РСИ на платной основе без ограничений, с последующей сдачей их организациям по переработке и/или производителям (импортерам) РСИ.
- С предприятий торговли, осуществляющих прием РСО не взимается плата за размещение отходов при наличии договоров на переработку

Введение экономических механизмов, с целью стимулирования предотвращения образования ртутьсодержащих отходов и формирования сектора предприятий-переработчиков



- Сумма вознаграждения населению за сдачу бракованных или отработавших ресурс РСИ и предприятиям торговли за сбор РСИ, после утраты ими потребительских свойств, оговаривается в договорах между производителями (импортерами) РСИ или организациями по переработке РСО и предприятиями торговли.

Введение экономических механизмов, с целью стимулирования предотвращения образования ртутьсодержащих отходов и формирования сектора предприятий-переработчиков



- Утилизационный платеж не выплачивается в случае, когда производитель (импортер) берет на себя обязательство по самостоятельной переработке РСО и/или вывозит из Кыргызской Республики.
- Финансирование деятельности организаций по сбору и переработке осуществляется за счет поступлений в республиканский бюджет, взываемых в виде:
 - утилизационного платежа,
 - за счет средств, поступающих от реализации вторичных ресурсов и материалов, получаемых при переработке,
 - от деятельности по оказанию услуг по переработке потребителям РСИ и другим организациям,
 - за счет грантов и других средств, не запрещенных законодательством



Спасибо за внимание

www.eco-expertise.org