

СПМРХВ после 2020 года

Укрепление потенциала для осуществления на национальном уровне международных соглашений, связанных с химическими веществам и отходами в Кыргызской Республике

18 июля 2019 года, оз. Иссык-Куль, Кыргызстан

Содержание

- Отчет о прогрессе СПМРХВ и независимая оценка
- Результаты Третьего совещания Рабочей группы открытого состава Международной конференции по регулированию химических веществ. Стратегия СПМРХВ после 2020 года
- Глобальная перспектива в области химических веществ – II

Отчет о прогрессе СПМРХВ и независимая оценка

Независимая оценка

- Была проведена в течение 18 месяцев с ноября 2016 года в соответствии с Приложением к резолюции IV / 4 МКУХВ
- Всеохватность и участие, с широким кругом заинтересованных сторон
- Полученные данные служат основой для межсессионного процесса СПМРХВ и рационального управления химическими веществами и отходами после 2020 года
- Дизайн оценки основан на подходе теории изменений, который нацелен на то, чтобы наметить пути воздействия структуры политики на устойчивое использование и управление химическими веществами и отходами

Этапы независимой оценки

- Этап оценки 1: промежуточный отчет (до января 2017 года): (i) обзор литературы; (ii) концептуальные рамки; и (iii) результаты онлайн-опроса
- Этап оценки 2: период всесторонней оценки и обзора (февраль 2017 года по октябрь 2017 года): групповые обсуждения с различными секторами и регионами, присутствующими на совещании
- Этап оценки 3: проект отчета (представлен на втором совещании межсессионного процесса): всесторонняя и полная оценка
- Этап оценки 4: Заключительный отчет (представлен на третьем совещании Рабочей группы открытого состава СПМРХВ): рассылка проекта отчета всем заинтересованным сторонам с приглашением предоставить обратную связь и комментарии

Выводы: сильные стороны

- СПМРХВ - амбициозная инициатива
- Многосторонний подход, добровольный характер
- СПМРХВ представил свои результаты - на конференциях и межсессионных совещаниях был принят ряд согласованных резолюций
- Был достигнут прогресс в выявлении пробелов, препятствий и общности
- Проблема нанотехнологий и производимых наноматериалов была сосредоточена на кампаниях по повышению осведомленности
- Проект QSP привел к включению регулирования химических веществ в национальное законодательство
- Система мониторинга и оценка прогресса, достигнутого в достижении цели 2020 года
- Несколько стран в каждом регионе создали национальные координационные комитеты по управлению химическими веществами
- Проблемы международного незаконного трафика были решены

Выводы: слабые стороны и пробелы

- В процессе и структуре СПМРХВ отсутствуют некоторые важные группы заинтересованных сторон, в частности академические круги
- Представительство отраслей в СПМРХВ ограничено химической производственной отраслью (отсутствует: последующее использование химических веществ, розничные торговцы, последующие пользователи, которые создали схемы маркировки)
- Некоторые мероприятия были отложены из-за нехватки средств и / или потенциала ведущих организаций для продвижения повесток дня
- Возможности секретариата СПМРХВ ограничены
- В течение 10-летнего периода (2006-2015 гг.) Вопрос безопасного и устойчивого финансирования обсуждался и не был решен
- Более 80% Национальных координаторов работают в секторе окружающей среды, отсутствие координации
- Были предоставлены мало рекомендаций для НК для выполнения их роли
- Цели СПМРХВ не стоят на повестке дня
- Мало доказательств защиты уязвимых групп во многих странах от воздействия химических веществ

Выводы: извлеченные уроки

- Заинтересованные стороны СПМРХВ играют несколько ролей в продвижении регулирования химических веществ на более высокий уровень политической повестки дня
- Сокращение неравенства между странами потребует усиления режимов адаптивного управления в развивающихся странах. Такие режимы зависят от доступа к знаниям, науке и технике
- Сокращение неравенства внутри стран в отношении управления химическими веществами потребует от заинтересованных сторон СПМРХВ дальнейших усилий по сокращению воздействия химических веществ на уязвимые и маргинальные группы на работе, дома и в окружающей среде
- Повышение потенциала и расширение представительства секторов здравоохранения, сельского хозяйства, финансов и промышленности в правительственных национальных и региональных координационных центрах будут поддерживать усилия по внедрению рационального регулирования химических веществ во всех государственных ведомствах
- Реализация целей и задач СПМРХВ зависит от достаточного уровня финансирования и ресурсов.

Результаты Третьего совещания Рабочей группы
открытого состава Международной конференции по
регулированию химических веществ

Стратегия СПМРХВ после 2020 года

Основные события РГОС-3

2–4 апреля 2019 года в Монтевидео, Уругвай

- Был проведен обзор прогресса, достигнутого в рамках СПМРХВ после ICCM4 в 2015 году
- Румыния объявила, что проведет четвертое совещание межсессионного процесса в **Бухаресте 23-27 марта 2020 года**
- **Великобритания** предложила провести совещание технических экспертов в поддержку работы по показателям в **Кембридже 3-5 сентября 2019 года**
 - Выражение заинтересованности было закрыто 5 июля 2019 года
- Окружающая среда ООН и Проект ГЭФ СПМРХВ представили 36 странам, которые обязались запретить использование свинца в красках, сертификаты для выполнения своих обязательств
- Множество успешных параллельных мероприятий и технических брифингов, включая презентацию «Глобальной перспективы в области химических веществ» II

Пятая сессия Международной конференции по регулированию химических веществ (ICSM5)

- Германия объявила о проведении ICSM5 в Бонне с 5 по 9 октября 2020 года
- Пятая сессия Международной конференции по регулированию химических веществ (ICSM5):
 - Пройдет под председательством Германии
 - Продемонстрирует успехи СПМРХВ и предоставит возможности для признания достижений
 - Обеспечит ключевую платформу для принятия решений для СПМРХВ и рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года
 - Проведет сегмент высокого уровня

РГОС-3 также поручила продолжить межсессионную работу по информированию процесса на период после 2020 года

- Сопредседатели разрабатывают документацию по:
 - Вопросах, вызывающих озабоченность
 - Дополнительных мерах для достижения многосекторального взаимодействия
 - Других механизмов поддержки реализации
 - Принципам и подходам
- Секретариат подготовить:
 - Отчет о примерах успешных механизмов возмещения затрат и внедрения принципа «загрязнители платят» за финансирование мероприятий по управлению рисками и снижению рисков на национальном уровне
 - Предложение по стратегии мобилизации ресурсов будет представлено на рассмотрение ICCM5
- ЮНЕП проведет оценку связей с другими соответствующими кластерами и рассмотрит варианты для координации и сотрудничества в областях, представляющих общий интерес

Межсессионный процесс по СПМРХВ и рациональному управлению химическими веществами и отходами на период после 2020 года

- **Мандат.** Подготовить рекомендации для СПМРХВ и рационального управления химическими веществами и отходами после 2020 года для принятия на пятой сессии Международной конференции в Бонне, Германия, 5–9 октября 2020 года
- **Сопредседатели:** г-жа Джудит Торрес (Уругвай) займет пост г-жи Летисии Карвалью (Бразилия) в качестве сопредседателя межсессионного процесса. Г-н Дэвид Морин (Канада) продолжит работу в качестве другого сопредседателя.
- **Участники:** все заинтересованные стороны СПМРХВ (правительства, промышленность, НПО, научные круги).
- **Подход:** мандат признает дополнительную ценность нынешнего добровольного, многосекторального и многостороннего подхода СПМРХВ для мобилизации всех участников.
- **IP3 в Бангкоке, Таиланд 30 сентября - 4 октября 2019 года**
- **IP4 в Бухаресте, Румыния, 23-27 марта 2020 г.**

Основные соображения и проблемы для химических веществ и отходов на период после 2020 года

- Поднять политическое внимание, в том числе научно-политическую связь
- Реализация на национальном и региональном уровнях (связь с планом борьбы с загрязнением, ЦУР, МЭС, Рамками устойчивого развития ООН)
- Максимальное участие всех заинтересованных сторон, включая промышленные сектора
- Связи с биоразнообразием, климатом и другими процессами

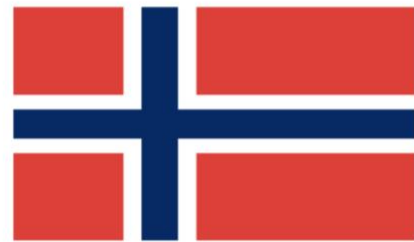
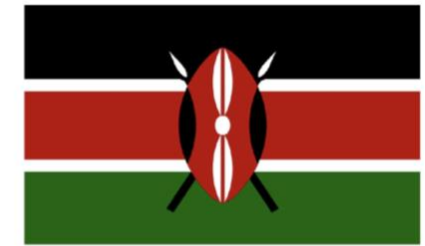
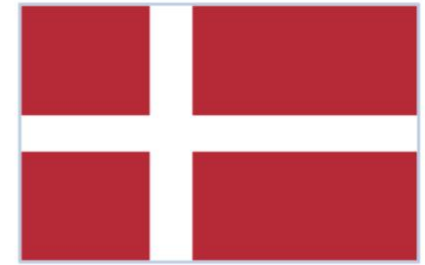
Планирование к 2020 году



Asia Pacific
Africa
CEE
GRULAC
EU-JUSSCANNZ

*Dates to be confirmed

Доноры



Глобальная перспектива в области химических веществ – II

Второе издание Глобальной перспективы в области химических веществ

- **Глобальная перспектива в области химических веществ II** - от наследия к инновационным решениям: реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, утвержденной Ассамблеей ООН по окружающей среде в 2016 году
- Стремится предупредить политиков и других заинтересованных сторон о важнейшей роли рационального регулирования химических веществ и отходов в устойчивом развитии
- Подводит итоги мировых тенденций, а также достигнутого прогресса и пробелов в достижении глобальной цели минимизации негативного воздействия химических веществ и отходов к 2020 году

Глобальная перспектива химических веществ II

- Полный отчет был опубликован в электронном виде 29 апреля 2019 года в Женеве, Швейцария, на параллельном мероприятии на совещаниях конференций Сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций.
- Синергетический отчет был представлен 11 марта 2019 года на четвертой сессии Ассамблеи ООН по окружающей среде
- Резюме для политиков было представлено в качестве рабочего документа четвертой сессии Ассамблеи ООН по окружающей среде и доступно на всех шести языках ООН



UNITED
NATIONS

EP

UNEP/EA.4/21

Distr.: General
21 January 2019
Original: English



United Nations
Environment Assembly of the
United Nations Environment
Programme

United Nations Environment Assembly of the
United Nations Environment Programme
Fourth session
Nairobi, 11–15 March 2019
Item 6 of the provisional agenda*
Programme of work and budget, and other
administrative and budgetary issues

Global Chemicals Outlook II: summary for policymakers

Report of the Executive Director

Summary

The Executive Director of the United Nations Environment Programme (UNEP) has the honour to present, annexed to the present note, the summary for policymakers of the *Global Chemicals Outlook II: From Legacies to Innovative Solutions – Implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development*, prepared under the guidance of the Steering Committee of the *Global Chemicals Outlook II* with participation from all regions and a wide range of stakeholders.

The *Global Chemicals Outlook II* has been prepared in response to Governing Council decision 27/12,¹ adopted in 2013, which requested the Executive Director to continue work on the *Global Chemicals Outlook*, and United Nations Environment Assembly resolution 2/7,² adopted in 2016, which requested the Executive Director to submit an update of the first *Global Chemicals Outlook*, addressing inter alia the work carried out particularly in relation to lacking or inadequate data to assess progress towards the 2020 goal, the development of non-chemical alternatives, and the linkages between chemicals and waste, in coordination with the *Global Waste Management Outlook*, and providing scientific input and options for implementation of actions to reach relevant Sustainable Development Goals and targets up to and beyond 2020. Resolution 2/7 included a request to address the issues identified as emerging policy issues by the International Conference on Chemicals Management, as well as other issues where emerging evidence indicates a risk to human health and the environment.

The summary for policymakers, a longer summary and the full *Global Chemicals Outlook II* will also be made available in due course via the UNEP website and the website of the Strategic Approach to International Chemicals Management.

Процесс и мандат

- Был подготовлен за последние три года
- Участвовали 400 ученых и экспертов по всему миру
- Руководящий комитет Глобальной перспективы по химическим веществам II с участием всех регионов и широкого круга заинтересованных сторон
- Во исполнение решения Совета управляющих 27/12, принятого в 2013 году, и резолюции 2/7 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, принятой в 2016 году

Содержание

- Введение и ключевые сообщения для политиков
- Часть I: Развивающаяся экономика химических веществ: состояние и тенденции, имеющие значение для устойчивости
- Часть II: Где мы находимся в достижении цели 2020 года - оценки общего прогресса и пробелов
- Часть III. Инструменты и подходы к управлению и распространению химических веществ: подведение итогов, взгляд в будущее
- Часть IV: Обеспечение политики и действий для поддержки инновационных решений
- Часть V. Расширение совместных действий в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
- Индекс

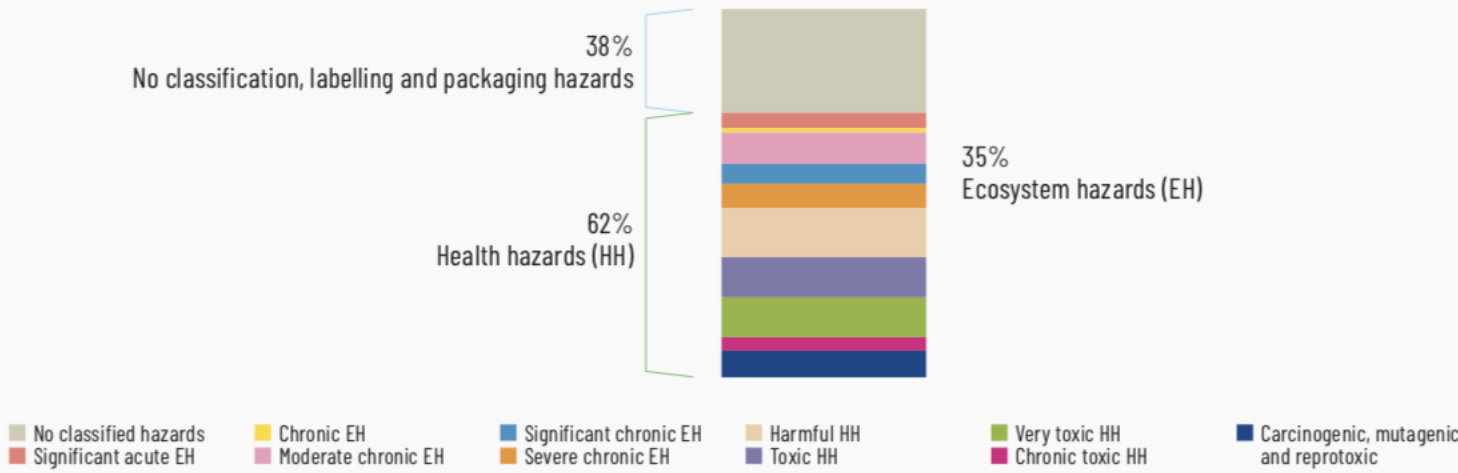
Введение: химические вещества и отходы в более широком контексте устойчивого развития

- ЦУР
- Соглашения хим.конвенций
- Секретариат по озону
- МОТ
- ВОЗ
- Минаматская конвенция

Таблица 1: Химические вещества и отходы в Повестке дня на период до 2030 года: задачи ЦУР 3.9 и 12.4

ЦУР 3: Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте	
	Задача 3.9: К 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения, и отравления воздуха, воды и почв.
ЦУР 12: Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства	
	Задача 12.4: К 2020 году добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.

Figure 1 Share of the volume of chemicals consumed in the European Union in 2016 by hazard categories (based on European Environment Agency 2018)



Ключевые сообщения для политиков: призыв к более амбициозным действиям на всех уровнях

- Цель 2020 не будет достигнута: бизнес, как обычно - не вариант
- Необходима всеобъемлющая глобальная структура с амбициозными приоритетами и согласованными показателями
- Реализация мероприятий до и после 2020 года
- Повышение приверженности нынешних заинтересованных сторон и расширение участия новых участников

Ключевые сообщения для политиков: призыв к более амбициозным действиям на всех уровнях



Разработка эффективных систем управления: устранение основных разрывов в потенциале между странами, укрепление национального и регионального законодательства с использованием подхода, основанного на концепции жизненного цикла, а также дальнейшее укрепление институтов и программ.



Мобилизация ресурсов: наращивание достаточного объема ресурсов и инновационных механизмов финансирования² для создания эффективного законодательства, осуществления и обеспечения соблюдения, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

Ключевые сообщения для политиков: призыв к более амбициозным действиям на всех уровнях



Оценка и информирование о рисках: заполнение пробелов в глобальных данных и знаниях и укрепление международного сотрудничества для продвижения работы в области оценки, классификации и информирования об опасности химических веществ.



Оценка рисков и управление ими: уточнение подходов к оценке и регулированию рисков, связанных с химическими веществами, и обмен информацией о таких подходах на глобальном уровне в целях содействия безопасному и устойчивому использованию химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла.



Использование подходов, основанных на концепции жизненного цикла: содействие повсеместному внедрению рационального управления цепями снабжения, полному раскрытию информации о материалах, транспарентности и рациональному дизайну продукции.

Ключевые сообщения для политиков: призыв к более амбициозным действиям на всех уровнях



Образование и новаторская деятельность: включение принципов экологически чистой и устойчивой химии в образовательные, исследовательские и инновационные стратегии и программы.



Укрепление транспарентности: расширение прав и возможностей работников, потребителей и граждан для защиты их самих и окружающей среды.



Передача знаний директивным органам: укрепление научно-политического взаимодействия и применения научных знаний в ходе отслеживания прогресса, определения приоритетов и выработки политики на протяжении всего жизненного цикла химических веществ и отходов.



Укрепление приверженности на глобальном уровне: создание масштабной и всеобъемлющей глобальной рамочной основы в отношении химических веществ и отходов на период после 2020 года, наращивание совместной деятельности и отслеживание прогресса.

Развивающаяся экономика химических веществ: состояние и тенденции, имеющие значение для устойчивости

Рисунок 1: Прогнозируемый рост продаж химических веществ в мире (за исключением лекарственных средств), 2017-2030 годы (European Chemical Industry Council 2018, p. 34)

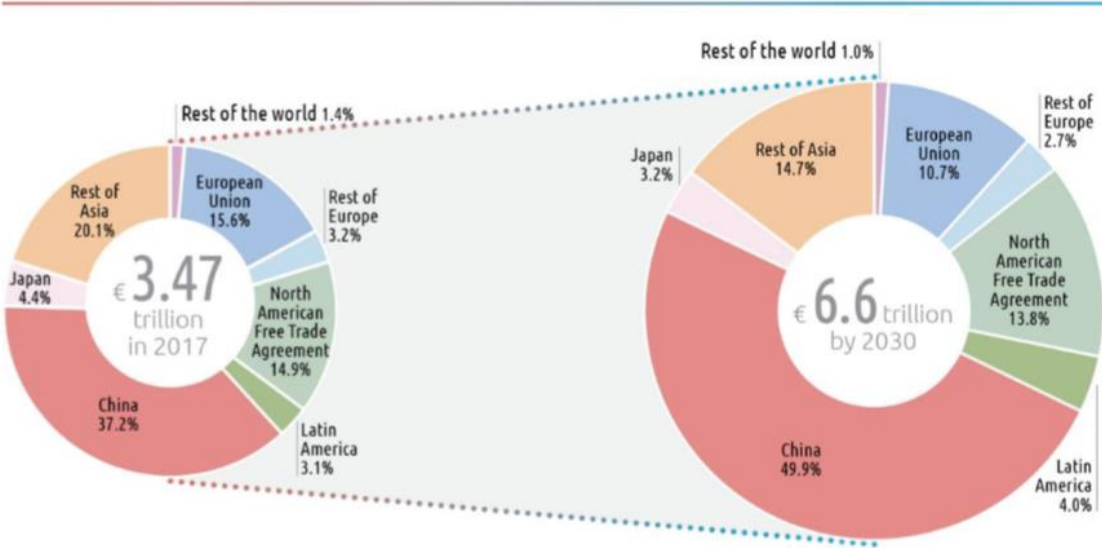
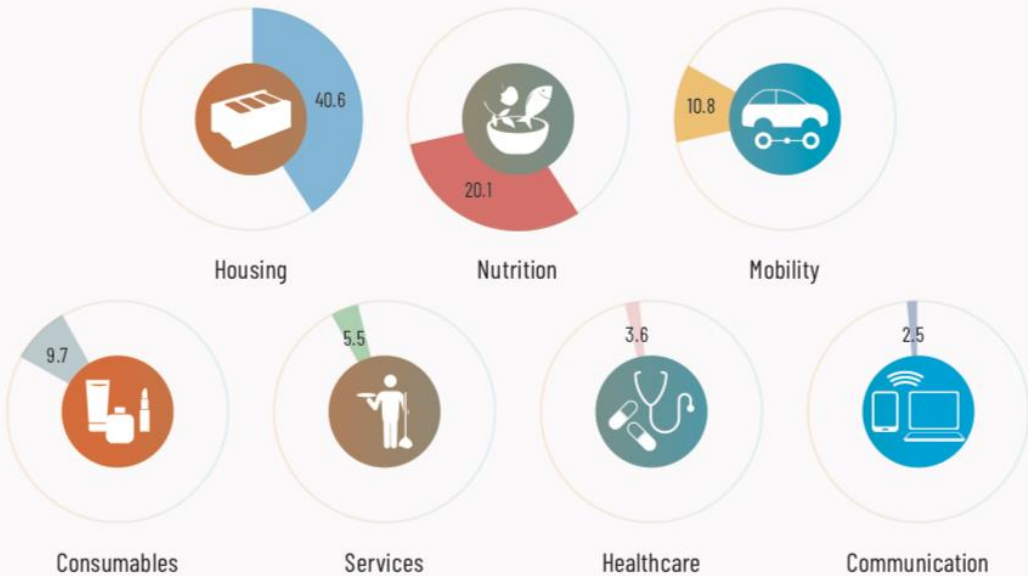
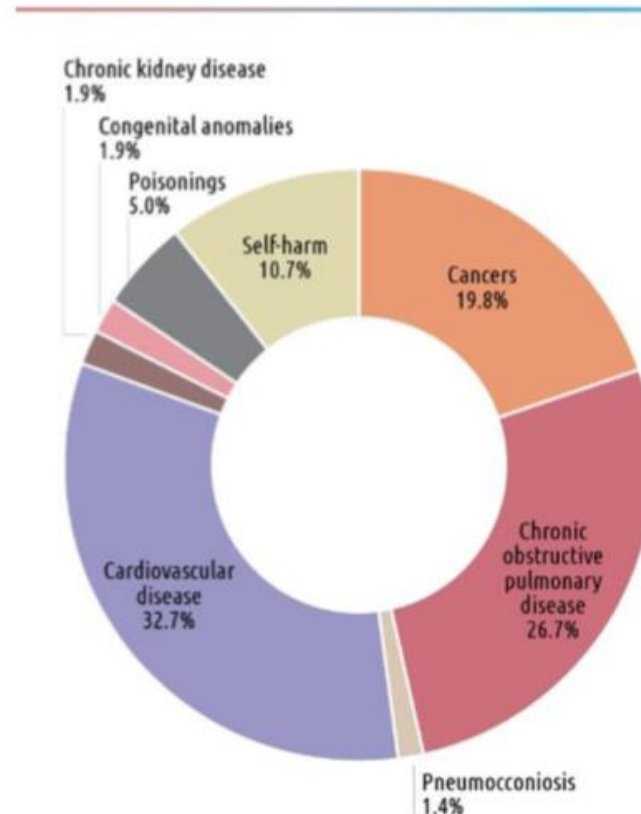


Figure 7 The global material footprint: extracted resources by key societal needs and consumables (billion tonnes) (based on de Wit et al. 2019, p. 19)



Развивающаяся экономика химических веществ: состояние и тенденции, имеющие значение для устойчивости

Рисунок 4: Число случаев смерти (всего: 1,6 миллиона) в результате воздействия отдельных химических веществ (WHO 2018, page 2)



Расширение совместных действий в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Linkages between chemicals and waste management and the Sustainable Development Goals
(based on IOMC 2018, p. 3)



Таблица 2: Учет вопросов регулирования химических веществ и отходов, а также новаторская деятельность в соответствии с принципами экологически чистой и устойчивой химии в соответствующих секторах: некоторые возможности

Секторы	Задачи ЦУР		Примеры возможностей для управления и внедрения инноваций
Сельское хозяйство и продовольствие		Задача 2.4: Устойчивое производство продуктов питания	<ul style="list-style-type: none"> Расширение комплексных мер по борьбе с вредителями и агроэкологических подходов, включая разработку и использование нехимических альтернатив и других методов добросовестной сельскохозяйственной практики
Здравоохранение		Задача 3.8: Безопасные лекарственные средства и вакцины	<ul style="list-style-type: none"> Рациональное регулирование фармацевтических препаратов и дезинфицирующих средств, способствующее борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам
Энергетика		Задача 7.а: Исследования и технологии в области экологически чистой энергетики	<ul style="list-style-type: none"> Совершенствование технологий с использованием ресурсосберегающих, экологически устойчивых материалов в ходе отказа от использования углеродов в энергетическом секторе
Жилищное хозяйство		Задача 11.1: Безопасное жилье	<ul style="list-style-type: none"> Уменьшение степени загрязнения воздуха в помещениях путем более безопасной изоляции и замены строительных материалов, вызывающих озабоченность (например, асбеста)
Образование		Задача 4.7: Образование в интересах устойчивого развития	<ul style="list-style-type: none"> Включение принципов экологически чистой и устойчивой химии в соответствующие учебные программы
Финансы		Задача 17.3: Финансовые ресурсы из самых разных источников	<ul style="list-style-type: none"> Расширение использования показателей, связанных с принципами экологически чистой и устойчивой химии, в качестве критериев для инвестирования
Приведенный в этой таблице перечень возможностей, задач и секторов не является исчерпывающим. К другим значимым секторам относятся (среди прочего) промышленное производство, технологии и инновации, развитие инфраструктуры, транспорт, добыча полезных ископаемых, туризм, труд, торговля, сотрудничество по вопросам развития и обеспечение справедливости.			

Основные выводы

«Глобальная перспектива в области химических веществ – II»: основные выводы

Глобальная цель по сведению к минимуму неблагоприятного воздействия химических веществ и отходов не будет достигнута к 2020 году. Эта задача может быть решена, но для этого требуются безотлагательные и более масштабные действия всех заинтересованных сторон по всему миру.



1. В 2017 году объем мировой химической промышленности превышал 5 трлн. долл. США. Согласно прогнозам, он удвоится к 2030 году. Потребление и производство в странах с формирующейся рыночной экономикой быстро растут. Глобальные производственно-сбытовые цепи и торговля химическими веществами и продуктами все больше усложняются.



2. Обусловленный глобальными мегатенденциями рост в секторах промышленности, активно использующих химические вещества (например, строительство, сельское хозяйство, электроника), создает риски, но и формирует при этом возможности для расширения устойчивого потребления, производства и производственных инноваций.



3. Опасные химические вещества и другие загрязнители (например, пластиковые отходы и фармацевтические загрязняющие вещества) по-прежнему высвобождаются в больших объемах. Они повсеместно присутствуют в организме человека и окружающей среде и накапливаются в запасах сырья и продуктов, указывая на необходимость предотвращать будущие последствия за счет рационального регулирования материалов и бизнес-моделей замкнутого цикла.

Основные выводы



4. Выгоды от принятия мер по сведению к минимуму неблагоприятных последствий оцениваются в несколько десятков миллиардов долларов США в год. По данным Всемирной организации здравоохранения, в 2016 году бремя болезней в результате воздействия отдельных химических веществ оценивалось в 1,6 миллиона человеческих жизней (эта оценка, скорее всего, занижена). Загрязнение химическими веществами также подвергает угрозе ряд экосистемных услуг.



5. Международные договоры и добровольные инструменты позволили снизить риски, связанные с некоторыми химическими веществами и отходами, однако прогресс был неравномерным и сохраняются пробелы в осуществлении. По состоянию на 2018 год более 120 стран не внедрили Согласованную на глобальном уровне систему классификации и маркировки химической продукции.



6. Одной из приоритетных задач по-прежнему является устранение пробелов в законодательстве и потенциале в развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой. Однако ресурсы не соответствуют потребностям. Существуют возможности для использования новых и инновационных источников финансирования (например, посредством возмещения расходов и участия финансового сектора).



7. Значительные ресурсы могут быть сэкономлены за счет более широкого обмена знаниями о механизмах регулирования химических веществ, а также за счет укрепления взаимного принятия подходов в различных областях, от оценки опасности химических веществ до оценки альтернатив.

Основные выводы



8. Компании-лидеры – от производителей химической продукции до розничных продавцов – внедряют практику устойчивого регулирования цепи снабжения, полного раскрытия информации о материалах, снижения риска, помимо обязательств по соблюдению, и меры политики, основанные на правах человека. Вместе с тем, еще не было обеспечено широкомасштабное осуществление этих инициатив.



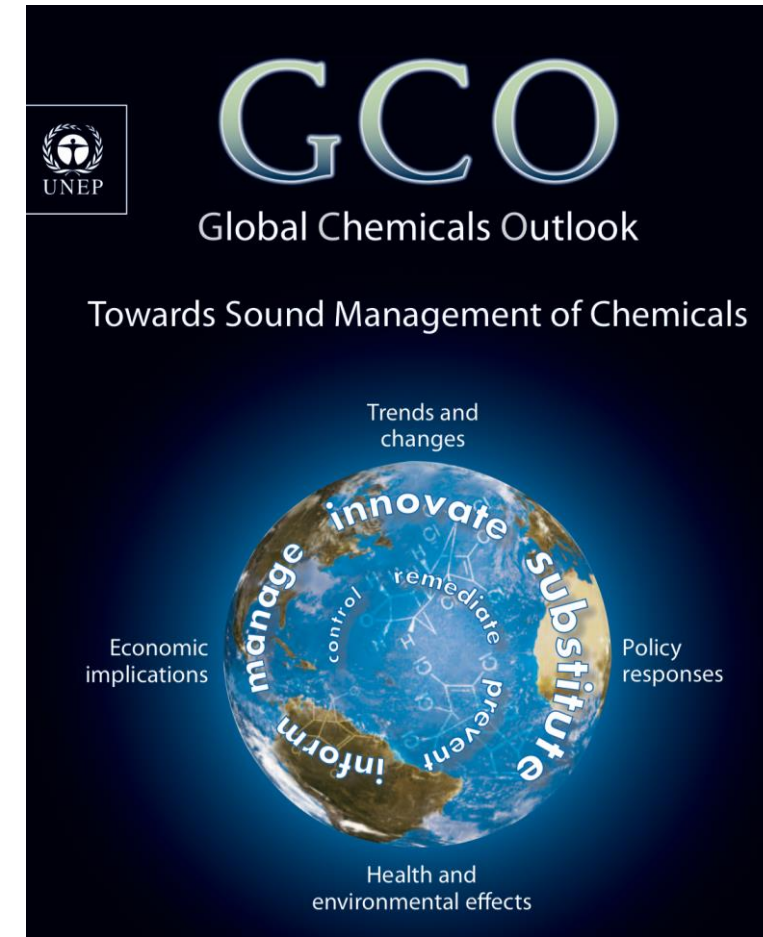
9. Одними из важных движущих факторов изменений выступают потребительский спрос, а также просвещение и инновации в области экологически чистой и устойчивой химии (например, внедряемые вновь создаваемыми компаниями). Их масштаб может быть расширен с помощью стимулирующих мер политики, которые используют потенциальные преимущества инноваций в области химических веществ в интересах устойчивого развития.



10. Глобальные пробелы в знаниях могут быть восполнены. Это может быть обеспечено, например, за счет принятия мер, направленных на согласование протоколов исследований, учета информации о воздействии на окружающую среду или здоровье и о причиненном вреде в ходе установления приоритетов, а также за счет укрепления научно-политического взаимодействия на основе расширения сотрудничества между учеными и представителями директивных органов.

Первое издание Глобальной перспективы в области химических веществ

- Опубликовано в феврале 2013 г.
- Собрана научная, техническая и социально-экономическая информация о рациональном регулировании химических веществ
- Освещались тенденции и показатели химического производства, транспортировки, использования и утилизации, а также связанные с этим последствия для здоровья и окружающей среды; экономические последствия этих тенденций, включая издержки бездействия и выгоды от действий; инструменты и подходы для рационального регулирования химических веществ
- В решении 27/12, принятом Советом управляющих Программы ООН по окружающей среде в 2013 году, обозначается важность выводов Глобальной перспективы в области химических веществ.
- [Краткий отчет для лиц, принимающие решения](#)



Благодарю за ваше внимание!

Презентацию подготовила Леся Николаева, международный консультант, для ЮНИТАР по проекту “Укрепление потенциала для осуществления на национальном уровне международных соглашений, связанных с химическими веществам и отходами в Киргизской Республике”

Источники: веб-страница СПМРХВ (www.saicm.org), брифинг по химическим веществам и отходам, 2019 год