

## **СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере обеспечения химической безопасности»**

#### **1. Цель и задачи**

Целью и задачей предлагаемого проекта является актуализация и пролонгация Программы Правительства Кыргызской Республики по надлежащему управлению химическими веществами в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 марта 2015 года № 91 (далее - НУХВ) и Программы Правительства Кыргызской Республики по внедрению международной системы классификации опасности и маркировки химических веществ в Кыргызской Республике и Плана мероприятий по ее реализации на 2015-2017 годы», утвержденных постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 апреля 2015 года № 235 для повышения их эффективности реализации и дальнейшего снижения рисков для здоровья населения и окружающей среды от воздействия опасных химических веществ.

#### **2. Описательная часть**

В целях повышения эффективности реализации вышеуказанных Программ Правительства по обеспечению химической безопасности, был проведен анализ проведенных мероприятий, по результатам которого выявлена необходимость пролонгации некоторых пунктов Планов действий и включения в них определенных мер для более эффективного управления химическими веществами, с учетом новых реалий. Особенно с учетом того, что Кыргызская Республика стала полноправным членом Евразийского экономического союза в соответствии с Договором о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 г.

Кроме того Кыргызская Республика является стороной международных конвенций, направленных на безопасное управление химическими веществами, таких как Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, Конвенция о запрещении химического оружия.

Следует отметить, что в Кыргызской Республике химическое производство развито слабо. В тоже время, химикаты импортируются из других стран. По данным Государственной таможенной службы, в республику ежегодно завозится более 300 наименований химических веществ. Среди них сильнодействующие ядовитые вещества, медицинские препараты, средства бытовой химии и защиты растений, удобрения, и другие. На экспорт Кыргызстан поставляет ртуть, сурьму, редкоземельные металлы.

За длительный период хозяйственной деятельности в Кыргызстане скопилось большое количество токсичных отходов, более 83 млн. тонн. Устаревшие пестициды захоронены в могильниках в Джалал-Абадской и Нарынской областях, а часть остается на складах. Места захоронения не контролируются, имеет место вскрытие и расхищение могильников.

В республике не налажен отдельный сбор бытовых отходов, поэтому в места складирования попадают токсичные химические вещества, такие как, ртутьсодержащие предметы и лампы, аккумуляторные батареи и др. В республике отсутствуют предприятия по демеркуризации ртутьсодержащих отходов.

В связи с изложенным, проектом предлагается утвердить новые планы к рассматриваемым Программам Правительства КР, с включением мер по совершенствованию механизмов обеспечения безопасного обращения с химическими веществами на всем жизненном пути.

В частности предусматривается включить систему поощрений за применение менее опасных и нетоксичных химических веществ, систему преференций и налоговых льгот за внедрение технологий без использования опасных химических веществ, внедрить систему эффективных штрафных санкций за причинение ущерба окружающей среде и здоровью населения, с учетом положений международных соглашений, стороной которых является Кыргызская Республика.

### **3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

В качестве прогнозируемых достижений социально-экономического характера от выполнения планов действий предполагается:

- улучшить координацию и повысить межведомственное взаимодействие в вопросах политики и в конкретных действиях, касающихся химической безопасности на национальном уровне;
- устранить пробелы в нормативной правовой и институциональной базе, регулирующей вопросы безопасности при производстве, импорте и экспорте, транспортировке, хранении и использовании химической продукции;
- выполнить обязательства по международным конвенциям в области управления химическими веществами;

- обеспечить безопасное хранение устаревших пестицидов и стойких органических загрязнителей.
- снижение использования стойких органических загрязнителей, сокращение их выбросов в окружающую среду;
- повышение информированности органов власти, ответственных лиц в промышленности и общественности в сфере безопасного обращения с химическими веществами.
- развитие исследований воздействия на здоровье людей опасных химических веществ.

Принятие данного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики не повлечет правозащитных, гендерных, экологических и коррупционных последствий.

#### **4. Информация о результатах общественного обсуждения**

Проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере обеспечения химической безопасности» не подлежит общественному обсуждению, так как непосредственно не затрагивает интересы граждан, юридических лиц и хозяйственных субъектов.

#### **5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере обеспечения химической безопасности» разработан в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

#### **6. Информация о необходимости и источниках финансирования**

Реализация вышеуказанных планов действий по химической безопасности не потребует выделения дополнительного финансирования из республиканского бюджета. Вся сумма бюджетного финансирования, заложенного для выполнения мер плана действий, предусмотрена в рамках ежегодно выделяемых бюджетных средств соответствующему государственному органу и покрывает исключительно расходы на оплату труда государственных служащих, вовлечённых в решение задач по обеспечению химической безопасности Кыргызской Республики.

#### **7. Информация об анализе регулятивного воздействия.**

Проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере обеспечения химической безопасности» не подлежит анализу регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.