

Договорно-правовая база ЕАЭС в области обеспечения химической безопасности



Олег Печенюк

Независимая экологическая экспертиза

Евразийский экономический союз

- Евразийский экономический союз (ЕАЭС) - международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учреждённая Договором о Евразийском экономическом союзе.
- В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, а также услуг, капитала и рабочей силы, и проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.
- ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.
- На сегодняшний день государствами-членами ЕАЭС являются Россия, Беларусь, Казахстан, Армения и Кыргызстан.

Кыргызстан и правовая база ЕАЭС

- В 2015 г. Кыргызская Республика стала государством-членом ЕАЭС и взяла на себя обязательства по гармонизации национального законодательства с правовой базой ЕАЭС в соответствии с Договором о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года.
- В том числе и в области обеспечения химической безопасности, так как Техническими регламентами и другими правовыми актами ЕАЭС регламентировано обращение продуктов и товаров, которые имеют прямое отношение к регулированию химических веществ и отходов в пределах экономического пространства ЕАЭС.

В рамках Договора о ЕАЭС предусмотрено

- формирование единого перечня потенциально опасной продукции, в отношении которой разрабатываются и принимаются единые технические регламенты, единые межгосударственные стандарты;
- определение обязательных требований в отношении продукции, включенной в указанный перечень, а также правил идентификации, формы, схемы и процедуры оценки (подтверждения) соответствия. При этом одновременно запрещается установление в национальных законодательствах стран-участниц Союза обязательных требований к продукции, не вошедшей в единый перечень;
- применение санитарных мер в отношении лиц, транспортных средств, а также подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), включенной в соответствии с актами Евразийской экономической комиссии в единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

В рамках Договора о ЕАЭС

- К продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.
- Технические регламенты ЕАЭС являются нормативными правовыми актами и имеют прямое действие на территории Кыргызской Республики в соответствии с пунктом 2 статьи 52 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года.
- Согласно пункту 4 Приложения 9 к Договору о ЕАЭС в целях выполнения требований технических регламентов ЕАЭС Евразийская экономическая комиссия утверждает перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента ЕАЭС. В случае неприменения стандартов, включенных в указанный перечень, оценка соответствия осуществляется на **основе анализа рисков**.

Проект Соглашения о государственном контроле (надзоре) за соблюдением требований технических регламентов Союза

- 14 марта 2017 года Коллегия евразийской экономической комиссии подписала Распоряжение N 22 «О проекте Соглашения о принципах и подходах осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Евразийского экономического союза в целях гармонизации законодательства государств - членов Евразийского экономического союза в указанной сфере».
- Согласно данному Распоряжению **18 апреля на Совете Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) вынесено решение об одобрении** проекта Соглашения о государственном контроле (надзоре) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС.
- Настоящий документ устанавливает принципы и подходы к осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований техрегламентов, что позволит гармонизировать правила контроля за безопасностью продукции.

Проект Соглашения о государственном контроле (надзоре) за соблюдением требований технических регламентов Союза

- Среди основных принципов: приоритетность предупреждения правонарушения перед наказанием и недопустимость проведения в отношении одного юридического лица проверок исполнения одних и тех же обязательных требований несколькими надзорными органами, а также применение риск-ориентированного подхода, позволяющего оптимизировать и повысить эффективность надзорной деятельности.
- Ответственность за несоблюдение требований техрегламентов Союза в зависимости от стадии жизненного цикла продукции несут юридические лица или индивидуальные предприниматели, в том числе изготовители, импортеры и продавцы.
- Соглашением предусматривается создание единой системы информирования об опасной продукции: в нее, в частности, будут вноситься данные о продукции, не соответствующей требованиям техрегламентов ЕАЭС или не имеющей документов об оценке соответствия. Исходя из этих сведений уполномоченные органы стран ЕАЭС должны будут принять все меры, предусмотренные национальным законодательством, по предупреждению и пресечению выпуска в обращение такой продукции.
- Проект документа направлен в государства-члены для проведения внутригосударственных процедур.

Рекомендация Коллегии ЕЭК от 19 июня 2018 г. N 9

«О взаимодействии органов государственного контроля (надзора) государств – членов ЕАЭС при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС»

рекомендует государствам – членам Союза с даты опубликования настоящей Рекомендации на официальном сайте Союза при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов Союза руководствоваться Порядком согласно приложению.

Председатель Коллегии
Евразийской экономической комиссии



Т. Саркисян

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Рекомендации Коллегии
Евразийской экономической комиссии
от 19 июня 2018 г. № 9

ПОРЯДОК

**взаимодействия органов государственного контроля (надзора)
государств – членов Евразийского экономического союза при
проведении мероприятий по государственному контролю (надзору)
за соблюдением требований технических регламентов Евразийского
экономического союза**



Найти на сайте
Например, пограничный контроль



Евразийская экономическая комиссия > Деятельность > Техническое регулирование > Департамент технического регулирования и аккредитации > Техническое регулирование и стандартизация > notified_body

Председатель Коллегии ЕЭК

- > Департамент протокола и организационного обеспечения
- > Департамент финансов
- > Правовой департамент
- > Департамент управления делами

Интеграция и макроэкономика

- > Департамент развития интеграции
- > Департамент макроэкономической политики
- > Департамент статистики

Экономика и финансовая политика

- > Департамент развития предпринимательской деятельности
- > Департамент финансовой политики

Уполномоченные органы государств-членов Евразийского экономического союза

Уполномоченные органы, ответственные за разработку и участвующие в разработке проектов технических регламентов Евразийского экономического союза и изменений в технические регламенты Таможенного союза

Уполномоченные органы, ответственные за выполнение планов мероприятий, необходимых для реализации принятых технических регламентов Таможенного союза

Уполномоченные органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза

**ППКР от 29 марта 2017 года № 184
«О Плане мероприятий по применению технических регламентов
Таможенного союза/Евразийского экономического союза в
Кыргызской Республике»**

- В целях обеспечения прямого действия положений технических регламентов Таможенного союза/Евразийского экономического союза, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет:
- 1. Утвердить:
- - План мероприятий по применению технических регламентов Таможенного союза в Кыргызской Республике (далее - План мероприятий) согласно приложению 1;
- - План действий министерств и административных ведомств, задействованных в ведении работ по проектам технических регламентов Евразийского экономического союза, согласно приложению 2.
-

2. Мероприятия по реализации ТР-ТС "О безопасности парфюмерно-косметической продукции" (ТР-ТС-009/2011)			
Уполномоченный орган, ответственный за реализацию положений ТР-ТС, - МЭ			
1а	Представление в ЕЭК предложений по актуализации Перечня стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР-ТС, а также стандартов, содержащих правила и методы испытаний и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения ТР-ТС и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции	МЭ, ЦСМ при МЭ, органы по оценке соответствия	Постоянно
2а	Актуализация и направление предложений в ЕЭК о включении национальных стандартов Кыргызской Республики в Перечни стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР-ТС, а также стандартов, содержащих правила и методы испытаний и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения ТР-ТС и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции	ЦСМ при МЭ	Постоянно
	Проведение работ и подготовка позиции по вопросам: <ol style="list-style-type: none"> 1) производства; 2) реализации, эксплуатации, утилизации; 3) оценки соответствия 	" ГКПЭН; МЭ, ГАОСЛХ; МЭ	
4а	Аккредитация (расширение области аккредитации) органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия продукции требованиям ТР-ТС	КЦА при МЭ, органы по оценке соответствия	По мере оснащения испытательных лабораторий при наличии заявки на аккредитацию/расширение области аккредитации
5а	Включение в установленном порядке органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия продукции требованиям ТР-ТС, в национальную часть Единого реестра органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров)	МЭ, КЦА при МЭ	Постоянно
6а	Проведение "круглых столов" и семинаров с целью разъяснения положений ТР-ТС с участием производителей и потребителей	МЭ, министерства и ведомства	Постоянно

41. Мероприятия по реализации ТР-ЕАЭС "О безопасности химической продукции" (ТР-ЕАЭС-041/2017)			
Уполномоченный орган, ответственный за реализацию положений ТР-ТС, - ГАОСЛХ			
1а	Представление в ЕЭК предложений по актуализации Перечня стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР-ТС, а также стандартов, содержащих правила и методы испытаний и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения ТР-ТС и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции	МЭ, ЦСМ при МЭ, органы по оценке соответствия	Постоянно
2а	Актуализация и направление предложений в ЕЭК о включении национальных стандартов Кыргызской Республики в перечни стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР-ТС, а также стандартов, содержащих правила и методы испытаний и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения ТР-ТС и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции	ЦСМ при МЭ	Постоянно
	Проведение работ и подготовка позиции по вопросам: <ol style="list-style-type: none"> 1) производства; 2) реализации, перевозки, хранения, утилизации; 3) ведения реестра химических веществ; 4) оценки соответствия; 5) надзора; 6) создания ИЛ за соблюдением требований данного ТР-ТС 	" ГАОСЛХ, КПЭН; ГАОСЛХ, ПИЭТБ, МТД, КПЭН; МЭ, ГАОСЛХ, КПЭН, МСХППМ; МЭ, ГАОСЛХ; ПИЭТБ, МЭ; ГАОСЛХ	
4а	Аккредитация (расширение области аккредитации) органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия продукции требованиям ТР-ТС	КЦА при МЭ, органы по оценке соответствия	По мере оснащения испытательных лабораторий при наличии заявки на аккредитацию/расширение области аккредитации
5а	Включение в установленном порядке органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия продукции требованиям ТР-ТС, в национальную часть Единого реестра органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров)	МЭ, министерства и ведомства	Постоянно
6а	Проведение "круглых столов" и семинаров с целью разъяснения положений ТР-ТС с участием производителей и потребителей	МЭ, министерства и ведомства	Постоянно

Технические регламенты

- ТР ТС "О безопасности парфюмерно-косметической продукции" (ТР ТС 009/2011)
- ТР ТС "О безопасности средств индивидуальной защиты" (ТР ТС 019/2011)
- ТР ТС "О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям" (ТР ТС 030/2012)
- ТР ТС "О безопасности упаковки" (ТР ТС 005/2011)
- "О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков" (ТР ТС 007/2011)
- ТР ТС "О безопасности игрушек" (ТР ТС 008/2011)
- ТР ТС "О безопасности продукции легкой промышленности" (ТР ТС 017/2011)
- ТР ТС "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011)
- ТР ТС "О безопасности мебельной продукции" (ТР ТС 025/2012)
- ТР ТС "О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе" (ТР ТС 028/2012)
- ТР ТС "Требования к безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств" (ТР ТС 029/2012)
- ТР ЕАЭС "Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники" (ТР ЕАЭС 037/2016)
- ТР ЕАЭС "О требованиях к минеральным удобрениям" (ТР ЕАЭС 039/2016)
- ТР ЕАЭС "О безопасности химической продукции" (ТР ЕАЭС 041/2017)

Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору(контролю):

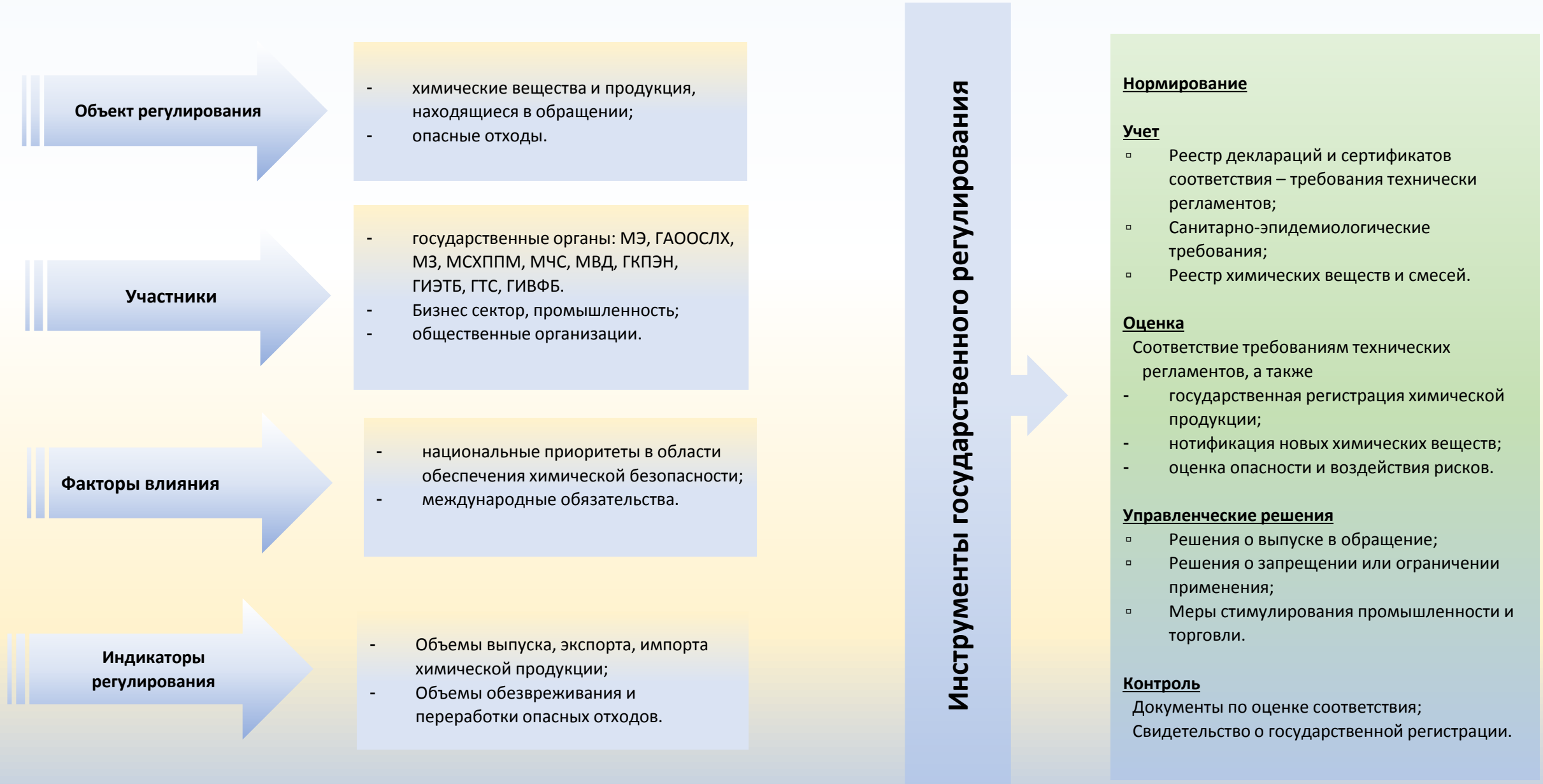
• ГЛАВА II

- Раздел 2. Требования безопасности к товарам детского ассортимента.
- Раздел 3. Требования к материалам, реагентам, оборудованию, используемым для водоочистки и водоподготовки.
- Раздел 4. Требования к парфюмерно-косметическим средствам и средствам гигиены полости рта.
- Раздел 5. Требования к товарам бытовой химии, лакокрасочным материалам.
- Раздел 6. Требования к полимерным и полимерсодержащим строительным материалам и мебели.
- Раздел 8. Требования безопасности к печатным книгам и другим изделиям полиграфической промышленности.
- Раздел 10. Требования к материалам для изделий (изделиям), контактирующим с кожей человека, одежде, обуви.
- Раздел 12. Требования к средствам личной гигиены.

• ГЛАВА II

- Раздел 14. Требования к средствам индивидуальной защиты.
- Раздел 15. Требования к пестицидам и агрохимикатам.
- Раздел 16. Требования к материалам и изделиям, изготовленным из полимерных и других материалов, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами и средам.
- Раздел 17. Требования к оборудованию, материалам для воздухоподготовки, воздухоочистки и фильтрации.
- Раздел 18. Требования к изделиям медицинского назначения и медицинской технике.
- Раздел 19. Требования к химической и нефтехимической продукции производственного назначения.
- Раздел 20. Требования к дезинфицирующим средствам.
- Раздел 22. Требования безопасности пищевых добавок и ароматизаторов.

Составляющие системы надлежащего регулирования в обращении химических веществ и продукции



Спасибо за внимание

www.eco-expertise.org

Независимая экологическая экспертиза