

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики
«О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской
Республики от 27 июля 2001 г. № 376 «О мерах по охране окружающей
среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия
отдельных опасных химических веществ и пестицидов»**

1. Цель и задачи

В современных условиях массового производства и применения химических веществ, сопровождающихся выбросами многочисленных химикатов в окружающую среду и рисками на здоровье человека необходимы эффективные механизмы и меры по управлению рисками, направленные на защиту населения и окружающей среды от угроз, которые исходят от токсичных химических веществ.

Настоящий проект постановления разработан в целях совершенствования существующей системы управления химическими веществами, а также надлежащей реализации положений Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ), стороной которых является Кыргызская Республика.

2. Описательная часть

Роттердамская и Стокгольмская конвенции – многосторонние природоохранные соглашения, общей целью которых является защита здоровья людей и окружающей среды от опасных химических веществ, способствовать урегулированию общественных отношений.

Роттердамская конвенция предлагает систему защиты от воздействия определенных химических веществ путем проведения процедуры предварительного обоснованного согласия в международной торговле и введения запретов на применение особо опасных химических веществ на национальном уровне и способствует получению широкой и обоснованной информации относительно опасных свойств химических веществ, способов регулирования и предлагаемых заменителей.

Стокгольмская конвенция направлена на ограничение использования, а затем - полное прекращение производства и ликвидацию источников выбросов стойких органических загрязнителей (далее – СОЗ). Стокгольмская конвенция содержит запреты и ограничения в отношении производства и использования химических веществ.

Настоящим проектом предлагается внесение дополнений в Перечень химических веществ и пестицидов, применение которых запрещено или строго ограничено, утвержденный постановлением Правительства

Кыргызской Республики «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов» от 27 июля 2001 г. № 376. Указанный Перечень на настоящий момент содержит 46 химических веществ и пестицидов.

В частности, настоящим проектом предлагается дополнить вышеуказанный Перечень следующими пестицидами и промышленными химикатами:

Пестициды:

карбофуран (КАС № 1563-66-2);

трихлорфон (КАС № 52-68-6);

метомидофос (КАС № 10265-92-6);

эндосульфан (КАС № 115-29-7) и его изомеры (КАС № 959-98-8 и 33213-65-9);

гексахлорбутадиен (КАС № 87-68-3).

глифосат (КАС № 1071-83-6)

Промышленные химикаты:

короткоцепные хлорированные парафины (КАС №36483-60-0, 68928-80-3);

октабромдифениловый эфир (включая гекса- и гептабромдифениловый эфир) (КАС № 36483-60-0, 68928-80-3) и декабромдифениловый эфир (дека БДЭ) (КАС № 1163-19-50);

полихлорированные нафталины (КАС № 70776-03-3).

Необходимость включения в запретительный список предлагаемых химических веществ, прежде всего, связано с вызванными проблемами в условиях их использования, с нанесением ущерба здоровью человека и окружающей среде, с целью защиты здоровья населения и окружающей среды Кыргызской Республики.

Все предлагаемые пестициды и промышленные химикаты (кроме глифосата) для включения в национальный запретительный список, внесены в список особо-опасных химических веществ приложения III Роттердамской конвенции и регулятивные списки Стокгольмской конвенции.

Включение химических веществ и пестицидов в приложение III Роттердамской конвенции не является рекомендацией для принятия запретительных мер на их применение или торговлю, но как показывает практика, произойдет вытеснение из оборота в международной торговле и сокращение объемов применения включенного вещества. При этом, каждая Страна конвенции самостоятельно решает вопросы применения или запрета любого химического вещества на своей территории.

Предлагаемые для включения в национальный запретительный список химические вещества, по результатам оценки рисков, проведенных в различных странах, характеризуются нижеприведенными опасными свойствами.

Карбофуран

Карбофуран создает опасность для здоровья людей и особенно нецелевых организмов в окружающей среде. По результатам оценки риска карбофурана, проведенной в странах Евросоюза и Канаде установлены высокие риски для здоровья человека, а также птиц и млекопитающих, водных организмов, пчел, нецелевых членистоногих, земляных червей и нецелевых организмов, обитающих в почве. Также было зарегистрировано множество случаев его применения, приводящих к гибели птиц, мелких диких млекопитающих и пчел. Одной единственной гранулы достаточно для гибели птицы (пероральная ЛД₅₀ равна 0,4 мг/кг массы тела). Карбофуран является высокотоксичным для пресноводных беспозвоночных и умеренно-и высокотоксичным для пресноводных рыб.

Помимо загрязнения грунтовых вод, которые являются основными питьевыми ресурсами в открытых колодцах, несколько источников согласны с тем, что карбофуран является высокотоксичным для птиц.

В Государственном каталоге пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Кыргызской Республике на 2011-2019 гг., утвержденный Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 ноября 2011 г. № 704, карбофуран зарегистрирован в качестве протравителя семян.

Трихлорфон

Трихлорфон классифицируется как вещество, опасное при воздействии на ротовую полость и являющееся сенсibilизатором кожи. Имеет высокий риск для водных беспозвоночных.

Кроме того, трихлорфон метаболизируется в дихлофос, который также является примесью, вызывающей озабоченность токсикологического порядка в связи с трихлорфоном. В 2004 году Международное агентство по изучению рака (МАИР) присвоил дихлофосу канцерогенную категорию 2.

Результаты токсикологического анализа трихлорфона показали, что данный пестицид вызывает острые невротоксические, генотоксические, иммунотоксические, канцерогенные и тератогенные последствия. Кроме того, трихлорфон отрицательно сказывается на репродуктивной функции и на эндокринной системе.

Трихлорфон не входит в список разрешенных пестицидов в Кыргызской Республике.

Метамидофос

Метамидофос является чрезвычайно токсичным фосфорорганическим веществом (класс I), вызывающим серьезные неблагоприятные последствия для здоровья человека, в особенности для

нервной, иммунной и эндокринной систем, репродуктивной системы и развития плода.

В исследованиях на подопытных животных наблюдались симптомы отравления. Токсичность выражалась в общем снижении веса органов, в том числе щитовидной железы, сердца, легких, поджелудочной железы, печени, почек, надпочечников, селезенки, вилочковой железы, яичек и яичников.

В экспериментальных исследованиях метамидофос вызывал определенные эндокринные нарушения, воздействие на образование лимфоцитов, моноцитов и образование антител, возможность психиатрических расстройств, включая депрессию, суицид и паркинсонизм, обусловленные отравлением фосфорорганическими соединениями.

По итогам оценки рисков установлено, что коэффициент токсичности/воздействия на водные и наземные организмы указывает на острые и долгосрочные риски для птиц и острый риск для млекопитающих.

Метамидофос также не входит в список разрешенных пестицидов в Кыргызской Республике.

Гексахлорбутадиен и эндосульфат, полихлорированные нафталины, октабромдифениловый эфир (включая гекса- и гептабромдифениловый эфир), декабромдифениловый эфир (дека БДЭ) и короткоцепные хлорированные парафины являются СОЗ-веществами, включенными в приложения А и В Стокгольмской конвенции.

СОЗ-вещества включенные в Стокгольмскую конвенцию обладают высокотоксичными и канцерогенными свойствами, проявляют устойчивость к разложению, имеют высокий потенциал к биоаккумуляции и являются объектом трансграничного переноса по воздуху, воде и мигрирующими видами рыб, животных и птиц. Накапливаясь в экосистемах и жировых тканях животных и человека, СОЗ вызывают значительные негативные последствия для здоровья человека и состояния окружающей среды.

В соответствии с положением Стокгольмской конвенции, эти вещества должны быть сокращены и ликвидированы в интересах нынешнего и будущих поколений.

Глифосат

Глифосат (N-(фосфонометил)-глицин, $C_3H_8NO_5P$) — неселективный системный гербицид, использующийся для борьбы с сорняками, особенно многолетними. Занимает среди гербицидов первое место в мире по производству. Действующее вещество средств, выпускающихся под торговыми названиями «Раундап», «Глифор», «Торнадо» и «Ураган».

Глифосат (раундап, глифор, торнадо, ураган) является пестицидом широкого спектра действия, который применяется для уничтожения

нежелательных растений и широко применяется и в Кыргызской Республике.

В Государственном каталоге пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Кыргызской Республике на 2011-2019 гг., утвержденный Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 ноября 2011 г. № 704, глифосат зарегистрирован в разделе гербициды в различной препаративной форме.

В 1970 году глифосат был разработан корпорацией Монсанто, которая и зарегистрировала его под маркой Раундап в 2000 году. Срок патента на него истек, и с тех пор его могут производить самые разные компании, чем они достаточно успешно занимаются, особенно в Китае, на который приходится 70% глифосата.

До недавнего времени считалось, что он безвреден для человека. По результатам исследований в США, выяснилось, что продукты, содержащие глифосат, остро токсичны для животных и человека.

По данным Комитета по оценке риска Европейского агентства по химическим реагентам, глифосат является химическим веществом, способным вызвать серьезные повреждения глаз.

Среди симптомов, вызванных контактом с глифосат-содержащими гербицидами, отмечаются раздражение и боли в глазах, затуманенное зрение, отеки, боли в суставах, онемение лица, высыпания на коже, повторяющаяся экзема, учащенное и неравномерное сердцебиение, повышение кровяного давления, боли в груди, избыточное поступление крови к органам, кашель, головная боль, тошнота, а также дисфункция легких, желудочно-кишечного тракта, повреждение почек и гортани. Кроме того, ученые обнаружили большое количество глифосата в питьевой воде в колодцах и скважинах.

В некоторых странах применение этого препарата запрещено.

Многие ученые заявляют, что и глифосат, и глифосат-содержащие продукты являются мутагенными. Существуют также данные о влиянии глифосата на репродуктивность. Для людей, работающих с глифосат-содержащими гербицидами, увеличивается риск заболевания раком.

Международное агентство по исследованию рака (МАИР) — опубликовала доклад, в котором признала глифосат «возможным канцерогеном» для людей. В заключении отмечается, что имеются данные о повышенном уровне развития неходжкинской лимфомы у работающих с глифосатом. Кроме того, есть наблюдения, что глифосат вызывает рак у лабораторных крыс и мышей.

В ноябре 2015 года Европейское агентство по безопасности продуктов питания опубликовало доклад, в котором заключило, что «вещество вряд ли генотоксично или представляет канцерогенную опасность для человека». В докладе было отмечено, что, возможно, могут существовать содержащие глифосат канцерогенные препараты, однако исследования самого глифосата не показали канцерогенного эффекта.

Новые исследования показывают, что глифосат, смешиваясь с «жесткой» водой или такими металлами, как мышьяк или кадмий, которые могут присутствовать в почве изначально или попадать в нее с удобрениями, становится настолько токсичным, что начинает уничтожать клетки человеческих почек (в Шри-Ланке в северных районах страны хроническим заболеванием почек болеют около 15% трудоспособного населения. Это в общей сложности около 400 тыс. людей. Ежегодно от болезни умирают около 20 тыс. человек).

В связи с отсутствием в Кыргызской Республике мониторинга воздействия химических веществ и пестицидов на здоровье населения и окружающей среды, а также лабораторий по определению содержания остаточных количеств современных пестицидов в продуктах питания, провести оценку вредного воздействия используемых пестицидов и химических веществ на здоровье людей и окружающую среду, представляется крайне сложным.

В связи с вышеизложенным, предлагается включить указанные вещества в Перечень химических веществ и пестицидов, применение которых запрещено или строго ограничено, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов» от 27 июля 2001 г. № 376.

При этом, карбофуран и глифосат содержащие пестициды необходимо исключить из Государственного каталога пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Кыргызской Республике на 2011-2019 гг., утвержденный Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 ноября 2011 г. № 704.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие рассматриваемого проекта за собой не повлечет социальных, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» для проведения общественного обсуждения, проект будет размещен на официальном сайте ГАООСЛХ www.ecology.gov.kg и на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики - www.gov.kg.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

Предлагаемый проект не противоречит законодательству Кыргызской Республики.

При этом, принятие настоящего проекта требует внесения изменений в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Кыргызской Республике на 2011-2019 гг., утвержденный Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 ноября 2011 г. № 704.

6. Информация о необходимости и источниках финансирования

Принятие данного проекта постановления не требует дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

В соответствии с Методикой проведения анализа регулятивного воздействия (АРВ), утвержденной постановлением ПКР от 30 сентября 2014 года №559, будет проведен анализ регулятивного воздействия к предлагаемому проекту.

Директор

А.А.Рустамов