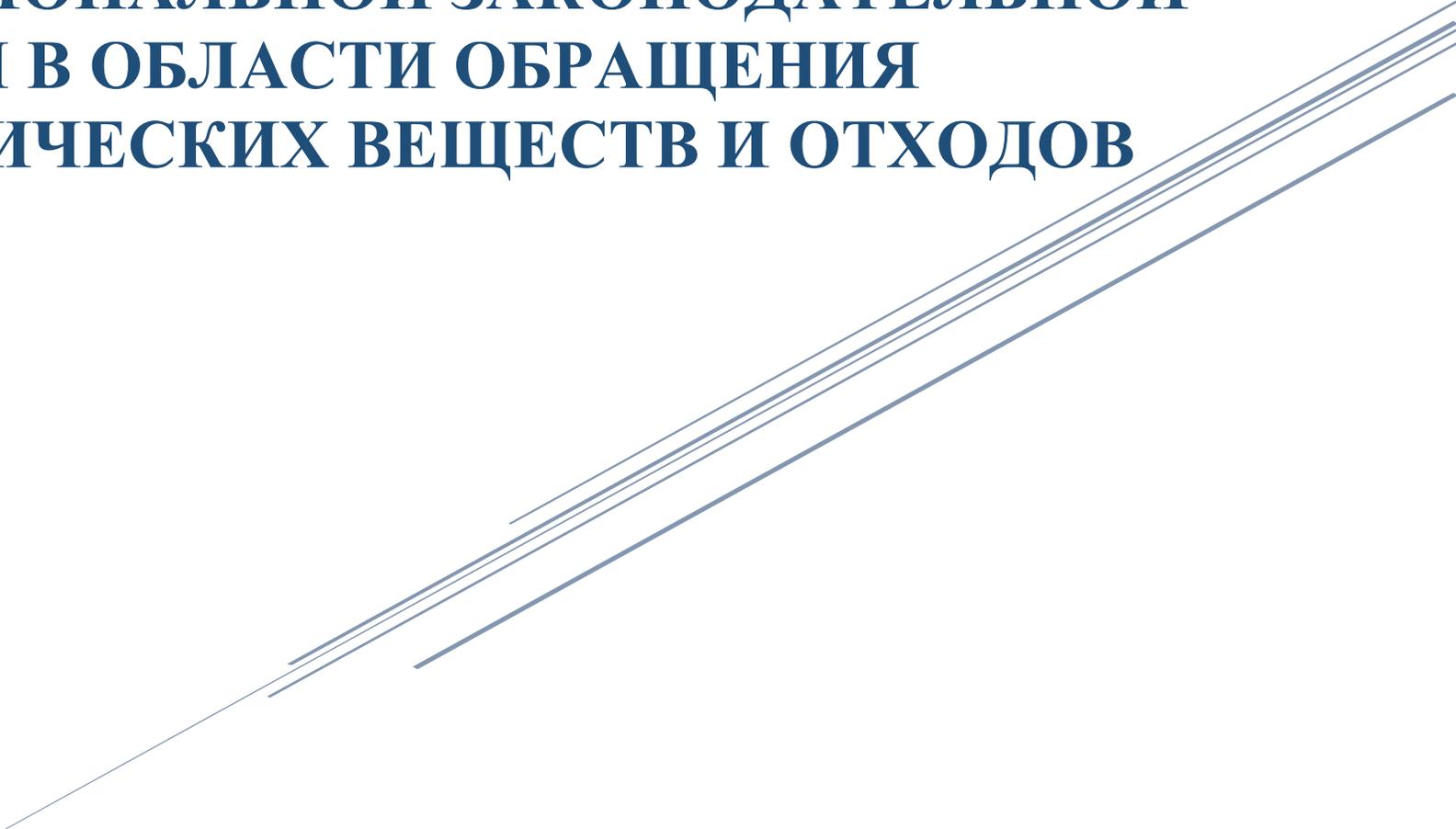


**ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО УКРЕПЛЕНИЮ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ
БАЗЫ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ
ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ И ОТХОДОВ**



1. Цель Плана

Усовершенствование и укрепление национального законодательства в области обращения химических веществ и отходов, в соответствии с положениями Роттердамской, Стокгольмской и Базельской конвенций и других международных природоохранных соглашений стороной которых является Кыргызская Республика.

Достижение этой цели позволит повысить уровень химической безопасности в отношении охраны человека и окружающей среды.

2. Приоритеты Плана

Одним из путей обеспечения устойчивого, безопасного управления химическими веществами и отходами является их регулирование на всем жизненном пути, начиная период от возникновения потребности в создании продукции до ее ликвидации вследствие исчерпания потребительских свойств.

В связи с этим должны быть приняты меры, которые обеспечат безопасность при производстве и использовании химических веществ, транспортировки, в случае аварии и при обращении с отходами, содержащими опасные химические вещества. Наличие соответствующей нормативной правовой базы, охватывающей все процессы управления на жизненном пути продукции, является основополагающим в обеспечении безопасности в области обращения с химическими веществами, что ведет к правильным действиям при их производстве, использовании, транспортировке и ликвидации/утилизации отходов.

В связи с вышеизложенным и исходя из выявленных проблем, реализация Плана будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям, которые направлены на:

Приоритет 1. Надлежащее управление химическими веществами в процессах производства и их использования.

Приоритет 2. Минимизация рисков в области транспортировки химических веществ и отходов.

Приоритет 3. Соответствующее регулирование химически опасными отходами.

3. Ожидаемые результаты

Положительным эффектом реализации Плана будет являться сокращение рисков для здоровья человека и окружающей среды, а также интеграция в международное право и соответствующее правоприменение с учетом международных норм и правил в области регулирования химических веществ и отходов на основе единообразного, согласованного и последовательного подхода, основанного на синергизме Роттердамской, Стокгольмской и Базельской конвенций а также других международных природоохранных соглашений стороной которых является Кыргызская Республика.

4. Риски

К рискам, которые могут возникнуть во время реализации мер Плана можно отнести: 1) социально-политические риски; 2) экономические риски; 3) организационно-правовые риски; 4) экологические риски; 5) информационные риски; 6) кадровые риски.

Причинами социально-политических рисков являются пассивность государственного сектора; невыполнение Плана вследствие политической нестабильности в стране.

Причинами экономических рисков являются: отсутствие достаточного бюджетного финансирования, необходимого для реализации Плана; невозможность мобилизации внебюджетных источников вовремя и в достаточном объеме; неспособность обеспечить эффективное использование финансовых ресурсов. Для минимизации данного риска необходимо проведение следующих мероприятий: своевременное выделение бюджетных средств; заблаговременное включение вопросов о финансировании и иной поддержки реализации Плана на встречах с международными донорами и инвесторами; прозрачность расходования средств на выполнение мероприятий.

Причинами организационно-правовых рисков является слабое правоприменение; незавершенность реформы оптимизации государственного управления и, как следствие, дублирование функций и слабая координация; неудовлетворительное выполнение годовых планов государственными органами при реализации Плана. Для минимизации риска необходимо осуществление следующих мероприятий: осуществление контроля на должном уровне (периодическая оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти); качественная подготовка проектов нормативных правовых актов и их своевременное принятие.

К экологическим рискам могут привести пробелы в законодательстве, несоответствие национальному законодательству вновь принимаемых нормативных правовых актов в сфере охраны здоровья человека и защиты окружающей среды. Системный подход и межведомственное взаимодействие снизит опасность неэффективной реализации Плана и, как следствие, воздействие химических веществ на окружающую среду и здоровье человека.

Информационные риски возникают при следующих условиях: при недостаточной информированности о деятельности различных государственных органов в области управления химическими веществами; при формировании различных подходов к регулированию химических веществ; при разнице в предъявляемых информационных требованиях. Механизмы минимизации: проведение своевременной разъяснительной работы среди всех заинтересованных групп интересов; развитие сотрудничества и координации между существующими органами, с максимальным использованием накопленного опыта и знания экспертов различных стран и организаций.

Кадровые риски могут возникнуть из-за неподготовленности и недостаточности опыта управленческого персонала; из-за ошибок и ненадлежащего уровня менеджмента на всех стадиях деятельности; вследствие частой смены руководства и "текучести кадров". Для преодоления ожидаемого риска необходимо провести следующие мероприятия: создание постоянно действующей системы профессиональной подготовки, обучения и аттестации специалистов; подготовка информационных материалов, создание баз данных и предпосылок для "институциональной памяти" заинтересованных сторон.

5. Ресурсное обеспечение

Источниками финансирования мероприятий Плана являются средства государственного бюджета, гранты и иные источники финансирования.

6. Управление процессом

Управление процессом реализации Плана предусматривает: систематический анализ и оценку отчетов о реализации ежегодного исполнения Плана для принятия политических решений относительно прогресса в выполнении; обоснованность необходимых затрат на реализацию проектов и секторальных программ; определение возможных источников финансирования реализации мер; создание условий, необходимых для реализации секторальных программ и проектов; содействие созданию необходимой регулятивно-управленческой среды для успешной реализации Плана действий; организацию системы мониторинга и оценки, выявление отклонений от заявленных целей и задач, анализ причин и внесение необходимых корректив.

Согласованность действий всех заинтересованных сторон по реализации Плана будет обеспечиваться под общей координацией вице-премьер-министра Кыргызской Республики. Основные задачи органов исполнительной власти: мобилизация необходимых средств; координация и согласование действий секторов экономики; содействие активному участию частного сектора и гражданского общества в реализации Плана

7. Мониторинг и оценка

Мониторинг и оценка выполнения Плана действий станут эффективным инструментом отслеживания прогресса в его реализации, который позволит принимать предупредительные решения через внесение корректив в процесс продвижения и производить оценку прогресса исполнения.

На основании данных мониторинга будет периодически оцениваться эффективность реализации Плана действий. В ходе такой оценки будут анализироваться достигнутый прогресс, определяться "слабые места" и недостатки в выполнении мероприятий, на основании которых будут приниматься решения по выбору возможностей для эффективной реализации Плана действий, по перераспределению и оптимальному использованию ресурсов, улучшению координации усилий.

Регулярный мониторинг и оценка выполнения Плана действий станут эффективным инструментом отслеживания прогресса его реализации.

Ведение мониторинга и оценки реализации предусмотренных действий, а также их результатов, возлагается на Министерство экономики КР. Другие органы государственного управления, ответственные за осуществление Плана действий, предоставят отчеты о принятых действиях.

Министерству экономики КР отводится роль координатора процесса выполнения и мониторинга Плана путем сбора, анализа и отражения результатов выполняемых мероприятий, составления годового отчета о достижениях, который несет ответственность за:

- 1) анализ и оценку текущей ситуации, а также тенденций развития в области управления химическими веществами;
- 2) постоянный мониторинг конечных и промежуточных результатов на национальном уровне;
- 3) оценку прогресса;
- 4) обеспечение информацией государственных органов, неправительственных организаций и др. относительно мониторинга, сбора информации, анализа и разработки отчетов;
- 5) представление на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики предложений и рекомендаций относительно улучшения способов реализации предусмотренных мер;
- 6) подготовку отчетов относительно выполнения Плана;
- 7) распространение результатов мониторинга и отчетов заинтересованным сторонам в сфере управления химическими веществами.

Мониторинг деятельности в рамках Плана будет носить постоянный характер, осуществляться в течение всего периода его реализации и включать такие мероприятия, как сбор, обработка и анализ данных мониторинга, выявление ошибок или непредвиденных эффектов, а также внесение возможных предложений по соответствующим мероприятиям и запланированным действиям.

В целях обеспечения прозрачности и прослеживаемости процесса реализации Плана на сайтах будут размещаться годовые отчеты по оценке, а также окончательный отчет.

Список Министерств и ведомств КР, участвующих в реализации Плана

Участники реализации Плана

Использованные аббревиатуры

Министерство экономики КР

МЭ

Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации КР

МСХППМ

Министерство здравоохранения КР

МЗ

Министерство по чрезвычайным ситуациям КР

МЧС

Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования КР

ГКПЭН

Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при
Правительстве КР

ГАООСЛХ

Государственная таможенная служба КР

ГТС

Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве
КР

ГИЭТБ

Государственная инспекция ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве
КР

ГИВФБ

**План действий по укреплению национальной законодательной базы
в области обращения химических веществ и отходов**

Мероприятия	Ожидаемый результат	Сроки реализации	Ответственные исполнители
Приоритет 1. Надлежащее управление химическими веществами в процессах производства и их использования			
<p>Гармонизация требований трех химических конвенций и разработка механизмов реализации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ТР ЕАЭС 037/2016 «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники»; - ТР ТС 030/2012 «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям»; - ТР ТС 041/2017 "О безопасности химической продукции»; - ТР ТС 008/2011 «О безопасности игрушек»; - ТР ТС...«О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий»; - ТР ТС ...«О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии»; 	<p>Проект НПА о внесении изменений и дополнений в национальное законодательство требований гармонизированных с конвенциями и ТР ЕАЭС</p>	<p>1 декабря 2018 г.</p>	<p>МЭ, МЗ, МСХППМ, ГАООСЛХ, ГЭИТЬ, ГКПЭН, МЧС</p>

Мероприятия	Ожидаемый результат	Сроки реализации	Ответственные исполнители
<ul style="list-style-type: none"> - ТР ТС ...«О безопасности лакокрасочных материалов»; - ТР ТС ...«О требованиях к удобрениям». 			
<p>Разработка механизмов надзора за Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору(контролю):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Глава II Раздел 5. Требования к товарам бытовой химии и лакокрасочным материалам; - Подраздел I. Товары бытовой химии; - Подраздел II. Лакокрасочные материалы; - Глава II Раздел 19. Требования к химической и нефтехимической продукции производственного назначения - Глава II Разделу 6. «Требования к полимерным и полимерсодержащим строительным материалам и мебели» (технического регламента Таможенного союза «О безопасности мебельной продукции» (ТР ТС 025/2012)); 	<p>Приказом МЭ, ДГСЭН при МЗ, ГИЭТБ и ГИВФБ внесены изменения и дополнения в проверочные листы для проверок субъектов предпринимательства</p>	<p>2018 –2020</p>	<p>МЭ, ГИЭТБ, ГИВФБ</p>
<p>Приведение к единому принципу Постановлений Правительства Кыргызской Республики по спискам запрещенных (включая</p>	<p>Постановление Правительства о внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства</p>	<p>2018-2019 гг.</p>	<p>ГАООСЛХ, МСХШПМ, МЭ, ГИВФБ</p>

Мероприятия	Ожидаемый результат	Сроки реализации	Ответственные исполнители
<p>новые СОЗ), разрешенных пестицидов (Гармонизация списков в рамках Стокгольмской, Роттердамской конвенции с ТР ЕАЭС 039/2016 «О требованиях к минеральным удобрениям и Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору(контролю) в соответствии с Главой II Раздела 15. Требования к пестицидам и агрохимикатам)</p>			
<p>Регламентировать проведение регулярного социально-гигиенического мониторинга</p>	<p>1) В Закон «Об общественном здравоохранении» внесен пункт о социально-гигиеническом мониторинге. 2) Постановлением Правительства КР принято Положение о социально-гигиеническом мониторинге и Порядок его проведения. Порядок проведения социально-гигиенического мониторинга устанавливается Правительством Кыргызской Республики.</p>	<p>2018-2020 гг.</p>	<p>МЗ, ГИЭТБ</p>
<p>Сформировать и вести реестр химических веществ в соответствии с порядком формирования и ведения реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза, который в соответствии с ТР «О безопасности химической продукции» должен быть разработан к декабрю 2018 года.</p>	<p>Постановление Правительства «Об утверждении химического реестра химических веществ и смесей»; Постановление Правительства О порядке ведения реестра химических веществ и смесей»</p>	<p>2019-2021 гг.</p>	<p>ГАООСЛХ, МЗ, МСХППМ, ГИЭТБ, ГКПЭН</p>

Мероприятия	Ожидаемый результат	Сроки реализации	Ответственные исполнители
Внедрение и реализация расширенной ответственности производителя (РОП)	<p>Постановлением Правительства утверждены следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Перечень продукции/товаров, на которую/которые распространяется расширенные обязательства производителей/импортеров; - Методика расчета платы за организацию сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и/или утилизации отходов; - Требования (или порядок) к собственной системе сбора, переработки и утилизации отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции (товаров), на которую (которые) распространяются расширенные обязательства производителей/импортеров и ее/их упаковки; - Правила реализации расширенных обязательств производителей/импортеров; - Положение об определении оператора расширенной ответственности производителей и импортеров в КР. 	2018-2021 гг.	МЭ, МЗ, МСХПМ, ГАООСЛХ, ГИЭТЬ, ГКПЭН
Включить в нормативную правовую базу КР саморегулирующие механизмы в обеспечении безопасного обращения с	Закон КР «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты КР о введении саморегулирующих механизмов в	2018-2020 гг.	МЭ, ГАООСЛХ, ГИЭТЬ, МЧС, ГКПЭН

Мероприятия	Ожидаемый результат	Сроки реализации	Ответственные исполнители
химическими веществами на всем жизненном пути - система поощрений за применение менее токсичных и нетоксичных химических веществ (1); система преференций и налоговых льгот за внедрение технологий без использования опасных химических веществ (2); система эффективных штрафных санкций за причинение ущерба здоровью населения и окружающей среды (3).	целях обеспечения химической безопасности»		
Доработать обновленный Национальный план действий по выполнению Стокгольмской конвенции после согласования документа в Аппарате Правительства КР в соответствии с поступившими замечаниями и предложениями.	Принят и действует Национальный план действий по выполнению Стокгольмской конвенции	2018 г.	МЭ, ГАООСЛХ
1) Разработать методические рекомендации о порядке проведения инвентаризации стойких органических загрязнителей, включенных в приложения к Стокгольмской конвенции. 2) Разработать и принять нормативный правовой акт, регламентирующий порядок ведения Единой базы данных о стойких органических загрязнителях	Постановление Правительства «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стойких органических загрязнителей и Единой базы данных о стойких органических загрязнителях»	2018-2020 гг.	МСХППМ, ГАООСЛХ
Определить статус полихлорированных дифенилов (ПХД) в соответствии со статьей 3 Стокгольмской конвенции, которая «а) запрещает и/или принимает правовые и административные меры, необходимые для ликвидации: «...i) производства и	то есть включить их в число запрещенных, путем внесения изменений и дополнений в Постановление Правительства «В внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства КР от 27 июля 2001 года № 376 «О мерах по охране окружающей среды и	2018 г.	ГАООСЛХ, МЗ, МЭ

Мероприятия	Ожидаемый результат	Сроки реализации	Ответственные исполнители
использования ею химических веществ, перечисленных в приложении А», в числе которых ПХД, то есть включить их в число запрещенных путем внесения изменений и дополнений в в Постановление Правительства КР от 27 июля 2001 года № 376», так как на сегодняшний день согласно данному постановлению, полихлорированные дифенилы (ПХД) попадают в строго ограниченные химические вещества.	здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов»		
Утвердить уровни нормативов на выбросы диоксинов/фуранов и разработать способы минимизации уровней, выбрасываемых диоксинов, их безотходной утилизации, а также установление моратория на производство новых диоксиноподобных веществ с целью осуществления контроля за перемещением диоксинов и диоксиноподобных веществ в окружающей среде.	<ul style="list-style-type: none"> - Постановлением Правительства утвердить экологические нормы содержания диоксинов/фуранов в компонентах окружающей среды и санитарно-гигиенических нормативов содержания диоксинов/фуранов в питьевой воде, продуктах питания, воздухе рабочей зоны и др. - Постановлением Правительства принять Правила расчета выбросов в атмосферный воздух диоксинов и фуранов. - Внести изменения и дополнения в Закон КР «Об охране окружающей среды» и в Закон «Об отходах производства и потребления» и др. об установлении моратория на производство новых диоксиноподобных веществ. 	2018-2021 гг.	ГАООСЛХ, ГКПЭН, ГИЭТЬ, МЗ, МЭ, МЧС
Разработать санитарные правила при работе со ртутью, ее соединениями и приборами с ртутным заполнением	Постановление Правительства утвердить санитарные правила и нормы при обращении с ртутью и ртутьсодержащими изделиями	2018-2019 гг.	МЗ, ГАООСЛХ, ГИЭТЬ, МЧС

Мероприятия	Ожидаемый результат	Сроки реализации	Ответственные исполнители
Приоритет 2. Минимизация рисков в области транспортировки химических веществ и отходов			
Обновить «Перечень запрещенных к применению в республике химических веществ и пестицидов» с учетом решений последних сессий (седьмой и восьмой) Конференции Сторон Роттердамской конвенции по включению опасных химических веществ в приложение III для обеспечения принятия своевременных решений в отношении импорта химических веществ	Постановление Правительства КР «О внесении изменений и дополнений в ППКР «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов» от 27 июля 2001 года № 376	2018 г.	МСХШМ, ГАООСЛХ, ГТС
Разработать Положение о порядке государственного регулирования трансграничного перемещения опасных отходов с содержанием перечня/списка опасных отходов, являющихся объектом трансграничной перевозки и с учетом требований Базельской конвенции и правовых норм ЕАЭС.	Постановление Правительства «Об утверждении Положения о порядке государственного регулирования трансграничного перемещения опасных отходов и Перечня опасных отходов, являющихся объектом трансграничной перевозки с учетом требований Базельской конвенции и правовых норм ЕАЭС»	2018-2019 гг.	ГАООСЛХ, МЭ, ГТС
Согласование и продвижение разработанных НПА, направленных на ограничение ввоза ртутьсодержащих изделий .	Принят Закон КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты КР в области ограничения ввоза (импорта)ртутьсодержащих изделий»	2018 г.	МЗ, МЭ, ГАООСЛХ, ГТС
Приоритет 3. Соответствующее регулирование химически опасными отходами			

Мероприятия	Ожидаемый результат	Сроки реализации	Ответственные исполнители
Ввести в законодательство диффиницию «медицинские отходы» и разработать нормативно-правовую базу в части классификации медицинских отходов и правил обращения с медицинскими отходами.	Постановление Правительства «Об утверждении Правил обращения с медицинскими отходами»	2018-2019 гг.	МЗ, ГАООСЛХ, ГИЭТЬ, ГКПЭН, МЭ
Ввести в законодательство диффиницию «отходы электрического и электронного оборудования» и разработать специальный нормативный правовой акт по надлежащему управлению отходами электрического и электронного оборудования.	Постановление Правительства «Об утверждении правил обращения с отходами электрического и электронного оборудования»	2018-2020 гг.	ГАООСЛХ, ГИЭТЬ, ГКПЭН, МЭ
Разработка механизмов реализации Соглашения о сотрудничестве государств в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования на национальном уровне	НПА, обеспечивающие реализацию Соглашения на национальном уровне	2018-2019 гг.	ГКПЭН, ГАООСЛХ, МЭ
Внести изменения в Форму №1 - «Об образовании и обращении с отходами производства и потребления» в части примечания пункта 5 «Инструкции о порядке заполнения государственной статистической отчетности по Форме № 1 - отходы» исключить «медицинские отходы». Внести в позиции «твердые бытовые отходы» в перечне отчитываемых отходов Формы № 2- отходы «О размещении отходов производства и потребления» дополнительный список	Приказом нацстаткома КР утверждены обновленные Форму 1 и Форму 2. Внесены соответствующие изменения и дополнения в законодательные акты.	2018 г.	Нацстатком, ГАООСЛХ

Мероприятия	Ожидаемый результат	Сроки реализации	Ответственные исполнители
отходов- электронные и электротехнические отходы.			
Внести некоторые дополнения и уточняющие нормы в постановление Правительства КР «Об утверждении Порядка обращения с опасными отходами на территории Кыргызской Республики» в части обращения с ртутьсодержащими отходами - введение и регламентация определений, которые используются в сфере обращения с ртутьсодержащими товарами и отходами; введение дополнительных требований в отношении учета, сбора, хранения, транспортирования ртутьсодержащих отходов, а также устанавливаются требования к их переработке.	Постановление Правительства «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства КР «Об утверждении Порядка обращения с опасными отходами на территории Кыргызской Республики»	2018-2019 гг.	МЗ, ГАООСЛХ, МЭ