

ОЦЕНКА АКТУАЛЬНОСТИ И ПОТРЕБНОСТИ ВНЕДРЕНИЯ СГС В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.

Олег Печенюк,

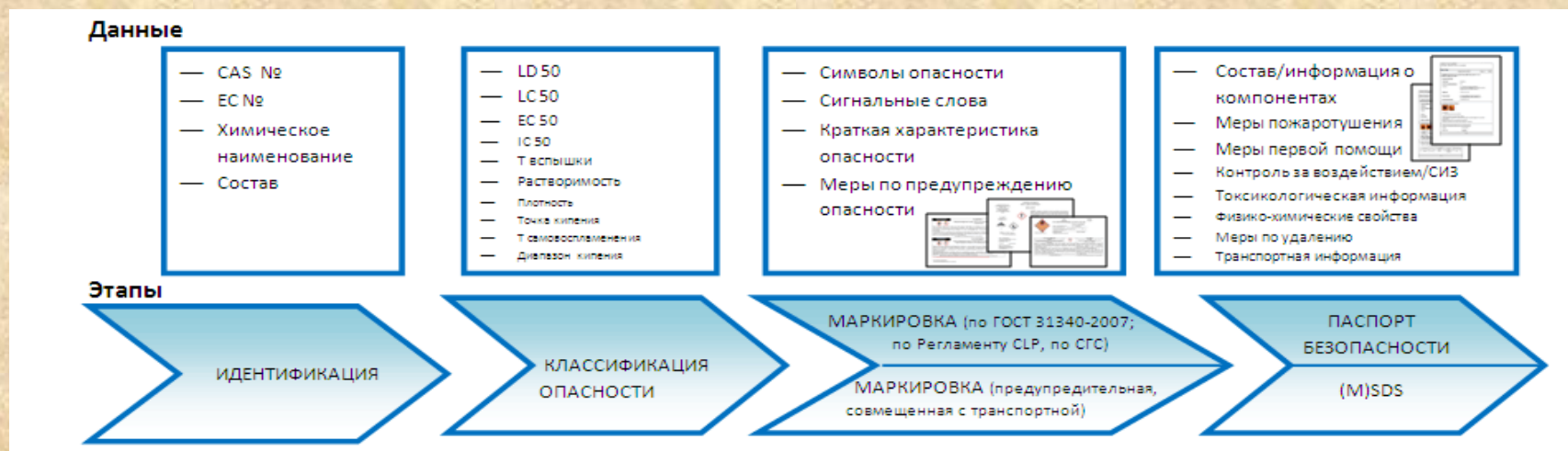
ОО «Независимая экологическая экспертиза»

www.ghs.eco-expertise.org



Что такое СГС?

- «Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ» - это система классификации и маркировки химических веществ и смесей, созданная ООН с целью приведения к единому стандарту критериев оценки опасности веществ, используемых в разных странах, а также систем их маркировки и сообщений об опасности.



Для чего СГС Кыргызстану?



Улучшить систему защиты здоровья людей и окружающей среды в результате разработки системы информирования об опасности



Предоставить в распоряжение признанную на международном уровне систему классификации опасности



Снизить необходимость в проведении испытаний и оценке химической продукции



Упростить международную торговлю химическими веществами, опасность которых была должным образом оценена и определена с учетом международных норм и правил.

Промышленность:

в КР химические вещества используются на предприятиях: 1) металлургического комплекса; 2) химического производства, выпускающего следующие виды продукции: а) стройматериалы, включая лакокрасочную продукцию, б) фармацевтическая продукция; в) товары бытовой химии и кислород, а также 3) в производстве пластмассовых и резиновых изделий и 4) в производстве нефтепродуктов.

В настоящее время в стране имеется более **50** объектов, использующих в производстве сильнодействующие ядовитые вещества, из них **18** промышленных объектов отнесены к разряду химически опасных.

Во вредных и неблагоприятных условиях труда работает свыше **80 тыс.** человек, или **3,5 %** от общей численности занятых в экономике.

Неадекватная оценка опасности химической продукции, а также недостаток информации во многих случаях сопряжены с риском возникновения аварийных и чрезвычайных ситуаций. Поэтому особое значение в системе управления такими объектами необходимо уделить степени риска химически опасного промышленного объекта в зависимости от класса опасности используемых химических веществ.

Сельское хозяйство

- Это приоритетная отрасль экономики КР. В 2014 году доля этого сектора экономики в производстве ВВП составила 14,8 %.
- В КР в результате проведения аграрно-земельной реформы на базе реорганизованных колхозов и совхозов создано **244,6 тыс.** крестьянских (фермерских) хозяйств. Земельными долями наделены **около 2,7 млн.** человек, из них **50,8 % - женщины**, то есть около 510 тыс. семей ведут частное крестьянское хозяйство.

- **Опасность для здоровья человека в сельском хозяйстве при применении агрохимикатов и пестицидов многократно увеличивается в случаях: (1) недостатка знаний и информации о применяемых пестицидах и агрохимикатах, и (2) когда понятие «рабочее место» включает в себя и жилье работников. Инструменты, удобрения и пестициды зачастую хранятся в домах крестьян, что повышает риск отравлений для всех членов семьи, особенно детей.**

Транспортная сфера и таможенный контроль:

Объём отечественного производства кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов, химического производства, включая производство резиновых и пластмассовых изделий, в 2013 году составил 4 326,6 млн. сомов.

На экспорт Кыргызстан поставляет ртуть, сурьму, редкоземельные металлы. В соответствии с Государственным статистическим классификатором продукции экспорт химических веществ, продуктов и волокон в 2013 году составил 2,3 % от общего объема экспортных операций.

Импорт превысил этот показатель в 23 раза и достиг 102 785,2 млн. сомов. По данным ГТС в 2013 году в республику было завезено более 300 групп химической продукции и связанных с ней товаров для отраслей промышленности на сумму 517 105,8 тыс. долларов США, или 8,6 % от общего объема импорта.

- Крупные предприятия, такие как АО «Кумтор оперейтинг компани» и ОАО «Карабалтинский горнорудный комбинат» (КГРК), использующие в своем производстве химические вещества, при транспортировке и применении химической продукции уже применяют маркировку на основе СГС на добровольной основе.

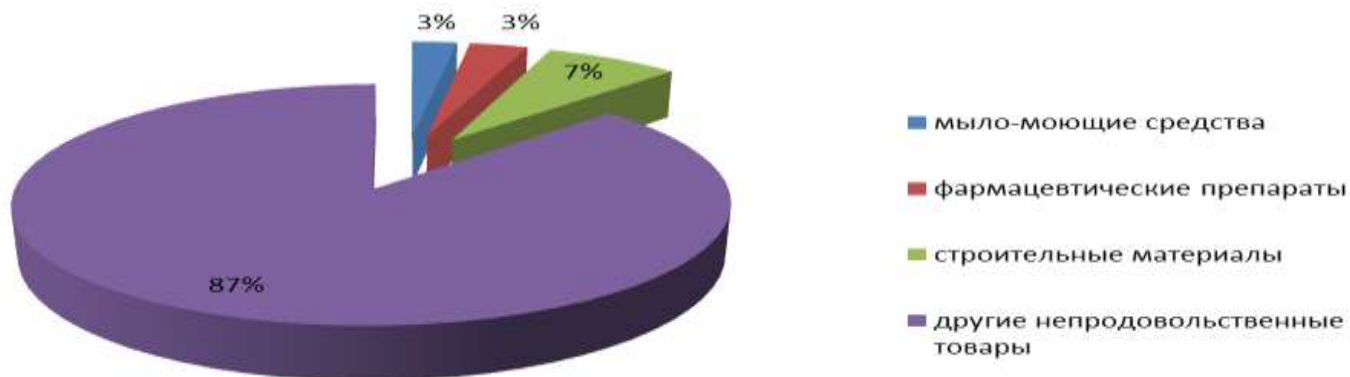
Основные торговые партнеры Кыргызской Республики



- Все эти страны сегодня используют СГС или ведут работу по внедрению СГС в своих странах.
- **Дополнительные требования к транспортным средствам, осуществляющим перевозки опасных грузов, прописанные в национальном законодательстве, становятся дополнительными административными барьерами для международных перевозчиков, затрудняющими их работу. Решением этой проблемы является гармонизация национального законодательства в области транспортной перевозки опасных грузов с требованиями СГС.**

Потребительские товары

Товарная структура оборота розничной торговли в КР



- В Кыргызской Республике на рынках можно найти химическую продукцию с различной маркировкой опасности, в зависимости от страны происхождения товара.
- Отечественные товары народного потребления часто встречаются вообще без маркировки.



ОСНОВНЫЕ ТОКСИЧНЫЕ ВЕЩЕСТВА, КОТОРЫЕ МОГУТ СОДЕРЖАТЬСЯ В НЕКАЧЕСТВЕННЫХ ТОВАРАХ ДЕТСКОГО АССОРТИМЕНТА И ИХ ВЛИЯНИИ НА ОРГАНИЗМ РЕБЁНКА.

- Фенол,
- Формальдегид
- Дибутилфталат
- Тoluол
- Метиловый спирт
- соли тяжелых металлов: сурьма, мышьяк, барий, кадмий, хром, свинец, ртуть, селен и др
- Поливинилхлорид(пластизоль)



Законодательство

- Статья 20 Закона КР «Об охране окружающей среды»: «При производстве, хранении, транспортировке, торговле, применении, обезвреживании и захоронении радиоактивных и токсичных материалов и химических веществ юридические и физические лица обязаны соблюдать экологические требования, установленные нормативы, правила, принимать меры к предупреждению и ликвидации вредных последствий».
- Требования в области безопасного использования химических веществ на производстве задекларированы в главе 17 Трудового кодекса КР. Обязанности и ответственность по созданию работникам здоровых и безопасных условий труда, выполнению требований охраны труда возлагаются на работодателя.
- Процесс установления обязательных требований к химической продукции главным образом регулируется Законом КР «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике».

Регистрация химических веществ.

- Регулирование химических веществ связано с получением лицензий, разрешений и регистраций.
- Постановлением Правительства КР от 06 июня 2003г. № 329 утвержден Порядок проведения государственной регистрации потенциально токсичных химических веществ, которым установлено, что при проведении государственной регистрации потенциально токсичных химических веществ необходимо предоставление перечня сведений о химических веществах.

Классификация химических веществ:

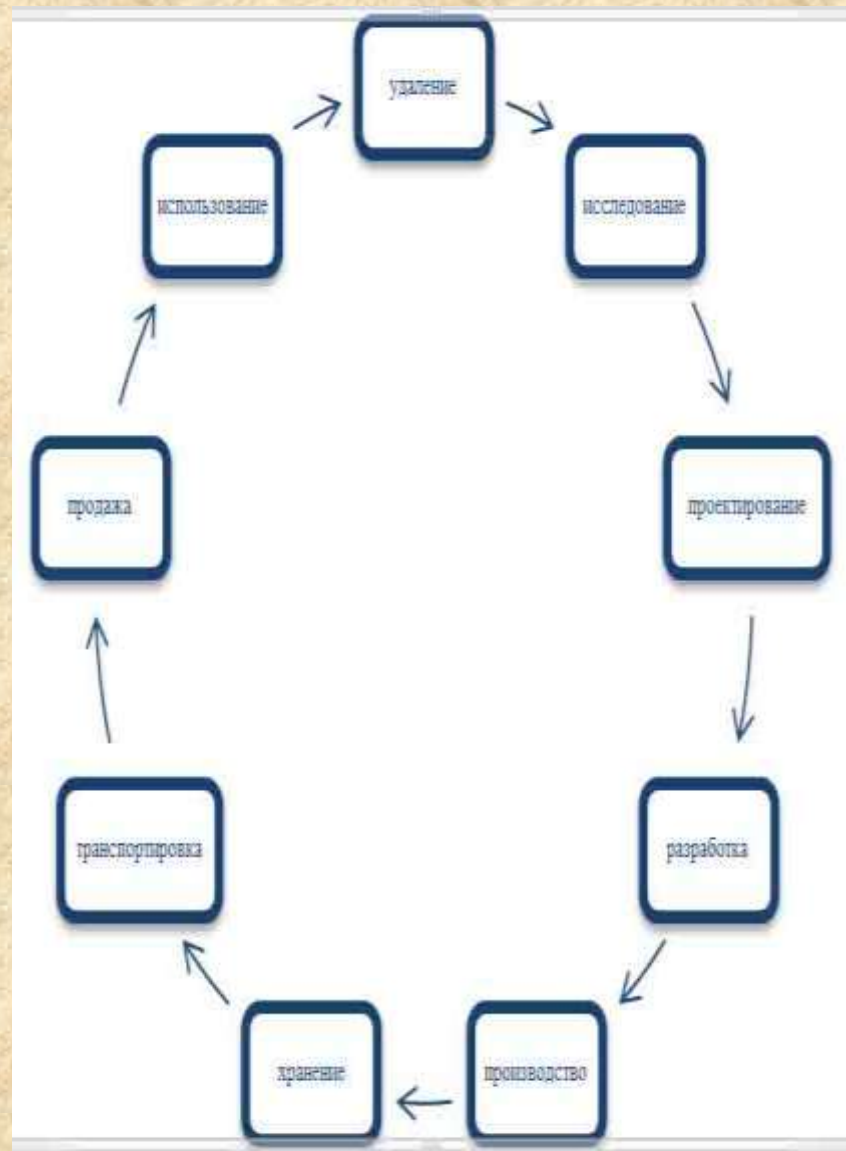
- В КР одновременно действуют несколько подходов и, соответственно, систем классификации химических веществ. Это обусловлено тем, что нормативы и правила в области безопасного обращения с химическими веществами отражены в ведомственных нормативных документах.
- Одно и то же вещество по разным классификаторам, может относиться к разным классам опасности. Подобные различия в классификации создают трудности при оценке реальной опасности химического вещества.
- Одни и те же химические вещества могут в различных нормативных правовых актах объединяться в различные, не связанные между собой группы: «**сильнодействующие яды**», «**потенциально токсичные химические вещества**», «**опасные химические вещества**», «**вредные вещества**», «**стойкие органические загрязнители**» и т.д.

Информирование об опасности: маркировка и паспорт безопасности химических веществ.

- Требования к информированию об опасных свойствах химической продукции в настоящее время на территории Кыргызской Республики прописаны в основе своей в нормативно-технических документах (стандартах и инструкциях).
- При этом отсутствуют конкретные единые общегосударственные требования к потребительской и производственной упаковке и маркировке с целью обеспечения безопасного обращения с ними.
- **В связи с тем, что требования в стандартах носят добровольный характер, а химическая продукция в основном импортируется в страну, то на рынках Кыргызстана можно увидеть маркировку опасности разных стран, не всегда понятную местному потребителю. В то же время большое количество не согласованных требований к разным группам химической продукции внутри страны является препятствием для эффективного взаимодействия КР с международным сообществом по вопросам безопасного обращения химической продукции.**

Институциональная база

- В Кыргызстане 14 государственных органов, в функции которых включены вопросы управления химическими веществами, тем не менее, не обеспечиваются границы раздела ответственности за все аспекты обращения химикатов на протяжении их жизненного цикла.
- В республике функционирует Координационная комиссия по содействию безопасному управлению химическими веществами, в том числе, содержащими полихлордифенилы, образованная распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 12 июля 2012 года № 335-р в целях обеспечения безопасного управления химическими веществами, привлечения донорской помощи, улучшения координации и эффективного взаимодействия заинтересованных государственных органов, неправительственных организаций и частного сектора.



Техническое оснащение и кадровый потенциал

- Согласно данным КЦА, на данный момент из 12 органов по сертификации, имеющих аккредитацию в стране, в области химической безопасности действуют только три.
- Многие ведомства, отвечающие в той или иной степени за управление химическими веществами в республике, имеют на подведомственных производствах лабораторные подразделения, возможность которых зависит от обеспеченности необходимыми приборами, химическими реактивами и оборудованием.
- Кроме государственных лаборатории в стране имеется 27 независимых лабораторий, 9 из которых аккредитованы на исследование горюче-смазочных материалов.
- Техническая инфраструктура химических лабораторий Кыргызской Республики, к сожалению, в настоящее время находится на очень слабом уровне из-за отсутствия современного оборудования и большого износа имеющегося оборудования



- Во исполнение Плана Правительства по реализации Программы по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013 – 2017 годы по мероприятию «Разработать и внедрить систему классификации и маркировки химических веществ, на основе глобальной системы СГС», поручением Первого вице - премьер - министра Кыргызской Республики №16-6048 от 21.02.14г. министерство экономики КР создало рабочую группу по разработке механизмов внедрения международной системы классификации и маркировки химических веществ (СГС) (приказ МЭ КР № 41 от 18.03.14г.).
- **Постановление Правительства Кыргызской Республики «О внедрении системы классификации опасности химических веществ и элементов информирования, на основе Согласованной на Глобальном уровне Системы классификации опасности и маркировки химических веществ (СГС) в Кыргызской Республике» от 9 февраля 2015 года №43.**

Диск: Внедрение СГС в КР

- ❑ **Краткое руководство по применению СГС в КР**
 - ✓ Краткое руководство по применению СГС в КР
 - ✓ Схема 1. Что такое СГС
 - ✓ Схема 2. Классификация химических веществ
 - ✓ Схема 3. Информирование об опасности
- ❑ **Материалы для практических занятий**
 - ✓ Таблица особо опасных пестицидов в соответствии с критериями совместной встречи экспертов ФАО/ВОЗ по обращению с пестицидами (JMPM)
 - ✓ Список опасных химических веществ представленных в нормативных правовых актах Кыргызской Республики
- ❑ **Ресурсная информация**
 - ✓ Фиолетовая книга
 - ✓ Руководство к Фиолетовой книге
 - ✓ Руководящие указания, касающиеся опасности для водной среды
 - ✓ Рекомендации ООН по перевозке опасных грузов
- ❑ **НПА в области обращения химических веществ**
- ❑ **Межгосударственные стандарты**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Берегите здоровье.