



Европейские и международные правила в области химических веществ: представление системы REACH и таможенные процедуры

Укрепление потенциала для осуществления на национальном уровне международных соглашений, связанных с химическими веществам и отходами в Кыргызской Республике

6 июня 2018 года, Бишкек, Кыргызстан

Содержание

Введение в законодательство и практику Европейского Союза

- Презентация системы REACH
- Классификация, маркировка и упаковка (CLP)
- Регламент по биоцидным веществам (BPR)
- Регламент по предварительному обоснованному согласию (PIC)

Таможенные процедуры внутри и вне Европейского Союза

- Регламент по импорту и экспорту химических веществ внутри Европейского Союза и между странами Европейского Союза и странами, не входящими в его состав
- Обязательства для производителей в странах, не входящих в Европейское экономическое пространство

Рабочие группы по заполнению уведомления по экспорту и импорту химических веществ в рамках Роттердамской конвенции

Тематические исследования в регионе соседства Европейского Союза

- Случаи незаконного ввоза и вывоза химических веществ через границу
- Совершенствование законодательства в соответствии с REACH в странах, не входящих в Европейский Союз

Содержание

Введение в законодательство и практику Европейского Союза

- Презентация системы REACH
- Классификация, маркировка и упаковка (CLP)
- Регламент по биоцидным веществам (BPR)
- Регламент по предварительному обоснованному согласию (PIC)

Таможенные процедуры внутри и вне Европейского Союза

- Регламент по импорту и экспорту химических веществ внутри Европейского Союза и между странами Европейского Союза и странами, не входящими в его состав
- Обязательства для производителей в странах, не входящих в Европейское экономическое пространство

Рабочие группы по заполнению уведомления по экспорту и импорту химических веществ в рамках Роттердамской конвенции

Тематические исследования в регионе соседства Европейского Союза

- **Случаи незаконного ввоза и вывоза химических веществ через границу**
- Совершенствование законодательства в соответствии с REACH в странах, не входящих в Европейский Союз

Уведомления о нелегальном ввозе опасных отходов (по Базельской конвенции)

- Бразилия, Великобритания, апрель 2009
- Бразилия, Испания, декабрь 2011
- Бразилия, апрель 2012
- Германия, июль 2012
- Палестина, май 2017
- Палестина, январь 2018

Бразилия, Великобритания, апрель 2009

- Репортер: Министерство внешней политики, Отдел окружающей среды
- Название вещества: отходы, в основном собранные из домашних хозяйств
- Количество: 89 контейнеров
- Код отходов: номер Y: Y46, Y1; номер H: H13, возможно H6.1, H6.2, H12
- Страна происхождения: Великобритания; транзит: Испания, Бельгия, Германия
- Решение: возвращение в страну происхождения, штраф 215 тыс. дол., 81 тыс. дол (первый случай), 123 тыс. дол (второй случай)

(CONFIRMED)
CONFIRMED CASES OF ILLEGAL TRAFFIC

A. TRANSMITTING AUTHORITY

Name: Head of the Division of Environmental Policy and Sustainable Development.
Ministry of External Relations
Address: Esplanada dos Ministérios, Bloco H, anexo II, 3° floor, room 204.
ZIP Code: 70170-900
Brasília – Distrito Federal – Brasil
Tel: +55 61 34119288
Fax: +55 61 34119199
E-mail: dpad@mre.gov.br

Party X
Competent Authority
National Authority
Focal Point **X**

Date of transmission:

B. REPORTING BODY

Name: Ministry of Environment
Address: Esplanada dos Ministérios, Bloco B, 8° andar. ZIP Code: 70068-900
Brasília – Distrito Federal – Brasil
Tel: +55 61 33171468
Fax:
E-mail: asin.mma@mma.gov.br

Party X
Observer State
NGO
Company
Individual

C. DESCRIPTION OF THE ILLEGAL ACT

Cl. Act(s) found to be illegal traffic (please include information on which Basel Convention provisions has (have) been contravened). Description:

Бразилия, Испания, декабрь 2011

- Репортер: Министерство внешней политики, Отдел окружающей среды
- Название вещества: использованные пластиковые бутылки, PET
- Количество: 6 контейнеров
- Код отходов: номер Y: Y46; номер H: H6.2, H12
- Страна происхождения: Испания
- Решение: возвращение в страну происхождения, штраф 2 миллиона бразильских реал (около миллиона дол.)

Action YES

FEDERATIVE REPUBLIC OF BRAZIL
MINISTRY OF EXTERNAL RELATIONS
Department of Environment and Special Affairs

Phone: (61) 3411-9289 Fax: (61) 3411-9288 e-mail: dclima@itamaraty.gov.br

Tipo FAX	Anexos 1	Págs. 8	Destinatário
Caráter Ostensivo	Prioridade Normal		Secretariat of the Basel Convention Fax: +41 22 797 3454 (c/ cópia para sbc@unep.org)
Distribuição DCLIMA			Classificação WMAM
Índice Segurança química. Convenção de Basileia. Tráfico ilegal de resíduos. Comunicação.			Número 027 Data 19/12/2011

Dear Sir/Madam,

In accordance with articles 9 and 13 of the Basel Convention, I hereby transmit an information form relating to a confirmed case of illegal traffic of used plastic bottles "pet posconsumo, prensado y enfardado", originating in Spain and detected at the port of Itajaí, Brazil.

2. I request the Secretariat to circulate this information to the authorities concerned, with a view to initiate the return of the cargo to the State of export.

Best regards,


(André Odenbreit Carvalho)

Head of the Division of Climate, Ozone and Chemical Safety

RECEBIDO NA DCA

Em: 26/12/11 às 17:31 horas

Minutado em 19/12/2011

Autorizo

Бразилия, апрель 2012

- Репортер: Министерство внешней политики, Отдел окружающей среды
- Название вещества: пластиковые пакеты
- Количество: 2 контейнеры (41 т)
- Код отходов: номер Y: Y46; номер H: H6.2, H12
- Страна происхождения: Канада; транзит: США
- Решение: возвращение в страну происхождения, штраф от 500 тыс. до 10 млн бразильских реал

(Form for)
CONFIRMED CASES OF ILLEGAL TRAFFIC

A. TRANSMITTING AUTHORITY

Name: Head of the Division of Environmental Policy and Sustainable Development
Ministry of External Relations
Address: Esplanada dos Ministérios, Bloco H, anexo II, 3º floor, room 204
ZIP Code: 70070-900
Brasília – Distrito Federal – Brasil
Tel: +55 61 34119288
Fax: +55 61 34119199
E-mail: dpad@mre.gov.br

Party X
Competent Authority
National Authority
Focal Point X

Date of transmission:

B. REPORTING BODY

Name: Ministry of Environment
Address: Esplanada dos Ministérios, Bloco B, 8º andar, ZIP Code: 70068-900
Brasília – Distrito Federal – Brasil
Tel: +55 61 33171468
Fax:
E-mail: asin.mma@mma.gov.br

Party X
Observer State
NGO
Company
Individual

C. DESCRIPTION OF THE ILLEGAL ACT

CL Act(s) found to be illegal traffic (please include information on which Basel Convention provisions has (have) been contravened).

Description:

Германия, июль 2012

- Репортер: Агентство по утилизации специальных отходов
- Название вещества: ДДТ (дихлорбифенилтрихлорэтан)
- Количество: 312 бочок
- Код отходов: номер Y: Y04; номер H: H6.1; UN класс: 6.1, UN номер: 2588
- Страна происхождения: Беларусь; транзит: Польша, Литва
- Решение: возвращение в страну происхождения

(Form for)
CONFIRMED CASES OF ILLEGAL TRAFFIC

A. TRANSMITTING AUTHORITY

Name: GOES mbH
Address: SAALESTR. 8
DE-24539 NEUMÜNSTER
Tel: +49 4321 999 40
Fax: +49 4321 999 444
E-mail: tfs@goes-sh.de

Party
Competent Authority
Focal Point
National Authority

Date of transmission: 04. 07. 2012

B. REPORTING BODY

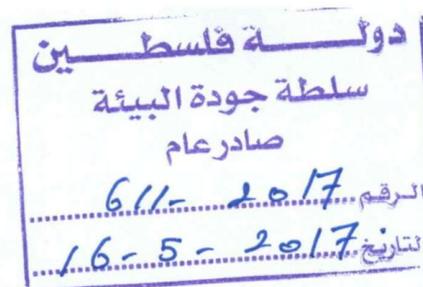
Name: S. O.
Address: _____

Tel: _____
Fax: _____
E-mail: _____

Party¹
Observer State
NGO
Company
Individual

Палестина, май 2017

- Репортер: Агентство по качеству окружающей среды
- Название вещества: отходы производства, составляющие и использованные чернила
- Количество: 240 бочек (контейнеров)
- Код отходов: номер Y: Y12; номер H: H12; UN класс: 9, UN номер: 1210
- Страна происхождения: Израиль
- Решение: отходы должны вернуть в Израиль для захоронения



(Form for)

CONFIRMED CASES OF ILLEGAL TRAFFIC

A. TRANSMITTING AUTHORITY

Name: Yaser Abu Shanab

Address: Al Sharafa, Al- Bireh, Palestine, P.O.Box: 3841

Tel:+970-2-2403495/8

Fax:+970-2-2403494

E-mail: Yaser_shanab@hotmail.com

Date of transmission: 19 April 2017

Party

Competent Authority

Focal Point*

National Authority

B. REPORTING BODY

Name: Environment Quality Authority (EQA)- Palestine

Address: Al Sharafa, Al- Bireh, Palestine, P.O.Box: 3841

Party*

Observer State

NGO

Company

Палестина, январь 2018

- Репортер: Агентство по качеству окружающей среды
- Название вещества: фенолы и отходы органического растворителя
- Количество: 5 м³
- Код отходов: номер Y: Y39, Y42; номер H: H3, H11, H12
- Страна происхождения: индустриальный район Митарим, Израиль (Ель-Дахария)
- Решение: отходы должны вернуть в Израиль для захоронения

دولة فلسطين
سلطة جودة البيئة
صادر عام
الرقم: 138-2018
التاريخ: 29-1-2018

(Form for)
CONFIRMED CASES OF ILLEGAL TRAFFIC

A. TRANSMITTING AUTHORITY

Name: Yaser Abu Shanab
Address: Al Sharafa, Al- Birth, Palestine, P.O.Box: 3841
Tel:+970-2-2403495/8
Fax:+970-2-2403494
E-mail: Yaser_shanab@hotmail.com
Date of transmission: Jan 10, 2018

B. REPORTING BODY

Name: Environment Quality Authority (EQA) - Palestine
Address: Al Sharafa, Al- Birth, Palestine, P.O.Box: 3841

Party
Competent Authority
Focal Point*
National Authority

Party*
Observer State
NGO
Company



Проект «Улучшение потенциала для борьбы с незаконным оборотом опасных отходов в Восточной Европе»

- Проект ОБСЕ в рамках международной инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC)
- Набор карточек «Надзор за отходами» – это быстрое руководство для сотрудников границы, контролирующих трансграничную перевозку опасных и других отходов, для выявления и задержания нелегальных оборотов таких отходов в Восточной Европе:
 - описание потока отходов, его название на нескольких языках, классификацию по нескольким системам, некоторые физические свойства, полное название отходов в соответствии с Базельской конвенцией
 - представлены отдельные виды отходов
 - классификация и таможенные коды
 - классические схемы нелегальной транспортировки отходов, графические схемы транспортировки отходов (экспорт, импорт, транзит), список международно-признанных сокращений и кодов, список операций рекуперации, список ссылок на международное и национальное законодательство относительно санкций при нелегальной трансграничной транспортировке отходов, а также список национальных координирующих органов по реализации Базельской конвенции



Отходы минеральных масел

■ **Русский:** Отходы минеральных масел, непригодных для использования по прямому назначению

■ **Украинский:** Відходи мінеральних масел, що не придатні для використання за призначенням

■ **Молдавский:** Uleiuri minerale reziduale utilizate în alte scopuri decât destinația lor

■ **Английский:** Waste mineral oils unfit for their originally intended use

■ **Голландский:** Afgewerkte minerale oliën die ongeschikt zijn voor het oorspronkelijk bedoelde gebruik

■ **Немецкий:** Rückstandsöle, die für ihren ursprünglichen Verwendungszweck nicht mehr geeignet sind

■ **Французский:** Déchets d'huiles impropres à l'usage initialement prévu

■ **Испанский:** Residuos de aceites no aptos para el uso inicialmente previsto

■ **Польский:** Zużyte oleje nie nadające się do zastosowania zgodnie z pierwotnym przeznaczeniem

Классификация

Европейский каталог отходов¹⁾: 13 05 06* 2); 13 07 01* Параграф 13 01, 13 02, 13 03, 13 04

ГС: ex 2710, ex 271099

БК: Y8, Y9, A3020, A4060

Постановление №637 (Молдова): A3020, A4060

Постановление №1525 (Молдова): 2710, 2710 91, 2710 99

Постановление №1120 (Украина): пп. 42 и 67 ЖП

УКТ ВЭД: 2710, 2710 91 00 00, 2710 99 00 00

Решение Межгоссовета ЕврАзЭС №19 (Беларусь): перечень 1.2

ТН ВЭД ТС: из 2710

Физико-химические свойства: жидкость, масло, вязкое.

Цвет: бесцветный, черный, различные оттенки коричневого.

Пояснение по отходам минеральных масел

Общие сведения

Отходы минеральных масел можно разделить на две категории:

- A3020: Отходы минеральных масел, не пригодные для их первоначально предполагавшегося использования;
- A4060: Отходы в виде смесей и эмульсий масел/воды, углеводов/воды.

Критерии

Главными критериями отличия указанных категорий являются:

- тип (минеральное, синтетическое);
- состав (чистое, смешанное и загрязненное).

На что обратить внимание

На основании вышеперечисленных критериев необходимо уделить внимание следующим характеристикам отходов масел и/или вопросам:

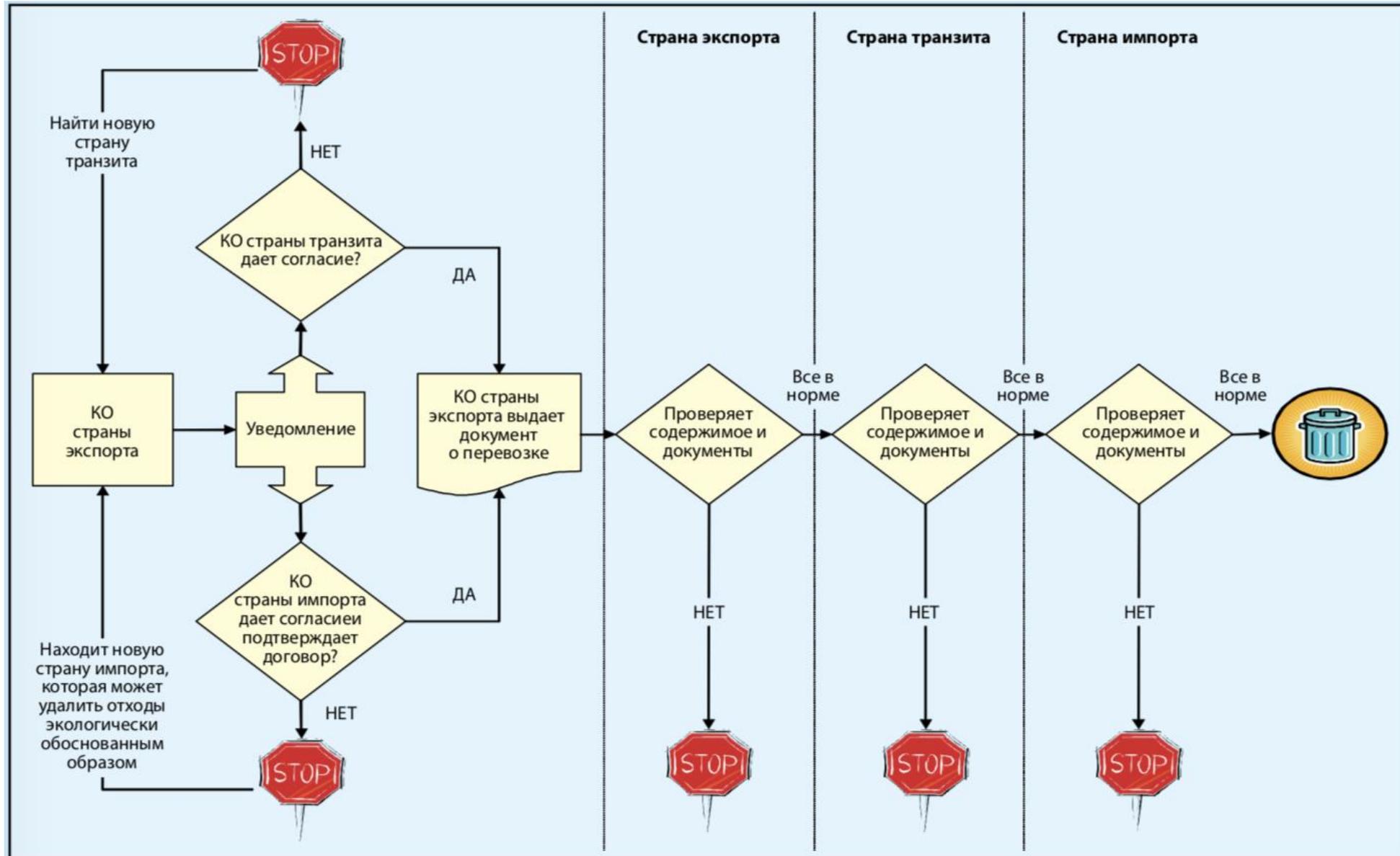
- тип транспорта (например, танкер, цистерна);
- тип емкости (например, бак, бочки, канистры);
- возможный перечень документов, например, международная транспортная накладная, результат химического анализа, паспорт безопасности вещества (материала, safety data sheets), сертификат происхождения, договоры/контракты, а также разрешительный и сопроводительный документ о трансграничной перевозке опасных и других отходов;
 - с какой целью осуществляется транспортировка отходов и их конечное назначение (удаление или рекуперация¹⁾). Например, во многих странах является общепринятым сжигание отходов масла в цементных печах в качестве вторичного топлива;
 - в случае сомнения необходимо отобрать образцы масла для проведения анализа, так как отходы масел могут легко смешиваться с другими опасными веществами.

Список сокращений и кодов в соответствии с Международным соглашением по перевозке опасных грузов (соответствует приложению III Базельской конвенции)

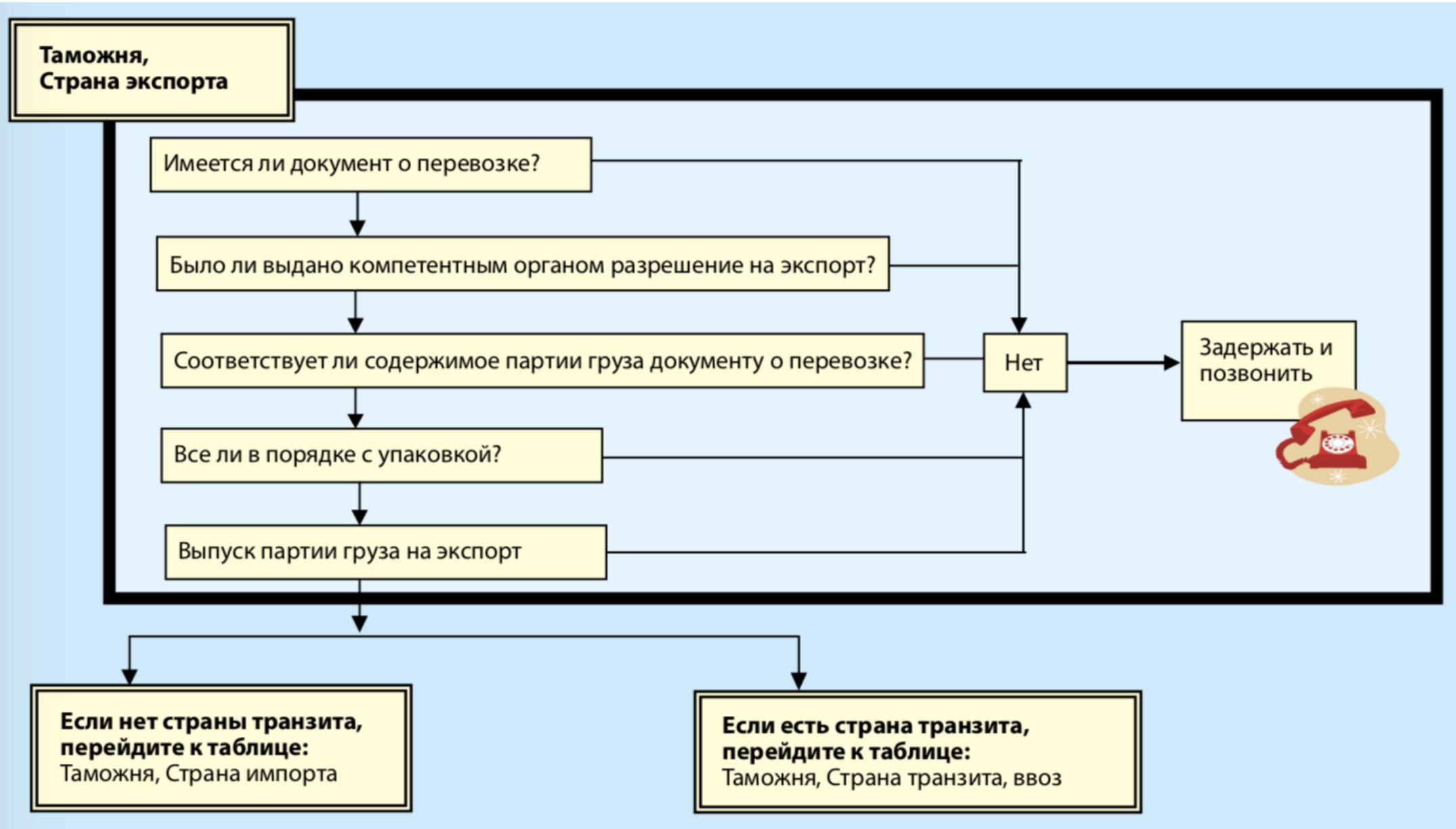
	Класс ООН	Кодовый номер	Свойства	Знаки опасности ДОПОГ
Транспортная тара 1. Металлическая бочка 2. Деревянная бочка 3. Канистра 4. Ящик 5. Мешок 6. Комбинированная упаковка 7. Емкость под давлением 8. Навалом 9. Другое (специальное)	1	H1	Взрывчатые вещества или их отходы	
	3	H3	Огнеопасные жидкости	
	4.1	H4.1	Огнеопасные твердые вещества	
	4.2	H4.2	Вещества или отходы, способные самовозгораться при нормальных условиях	
	4.3	H4.3	Вещества или отходы, выделяющие огнеопасные газы при взаимодействии с водой	
	5.1	H5.1	Окисляющие вещества	
	5.2	H5.2	Органические пероксиды	
Способ транспортировки R – автомобильная дорога T – поезд S – море A – воздух W – внутренние водные пути	6.1	H6.1	Токсичные (ядовитые) вещества	
	6.2	H6.2	Инфицирующие вещества	

Класс ООН	Кодовый номер	Свойства	Знаки опасности ДОПОГ
8	H8	Взрывчатые вещества или их отходы	
9	H9	Огнеопасные жидкости	
9	H10	Огнеопасные твердые вещества	
9	H11	Вещества или отходы, способные самовозгораться при нормальных условиях	
9	H12	Вещества или отходы, выделяющие огнеопасные газы при взаимодействии с водой	
9	H13	Вещества, способные каким-либо образом после удаления образовывать другие материалы, например, путем выщелачивания, причем эти материалы обладают какими-либо из указанных выше свойства	

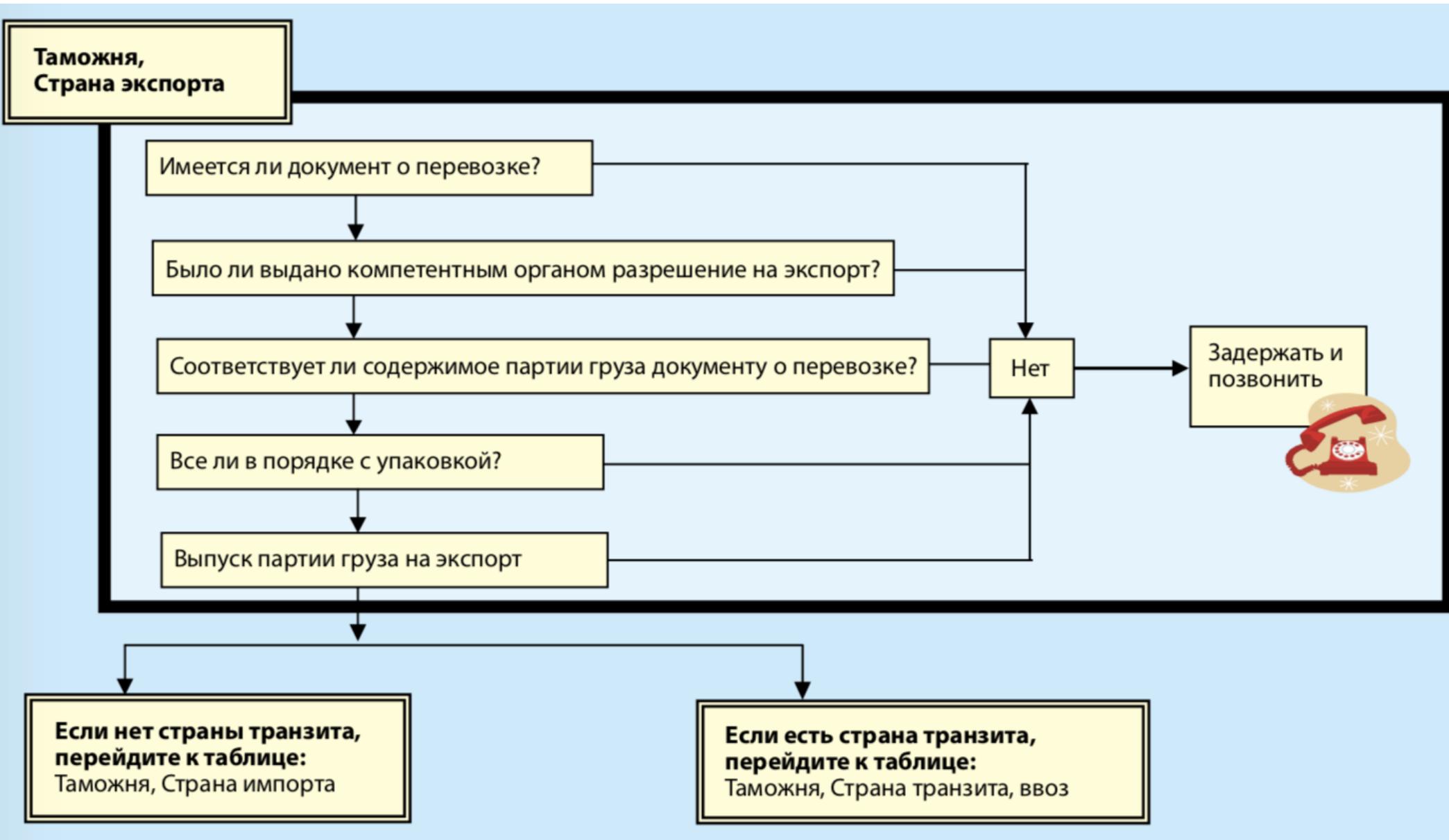
Диаграмма транспортировки отходов согласно Базельской конвенции



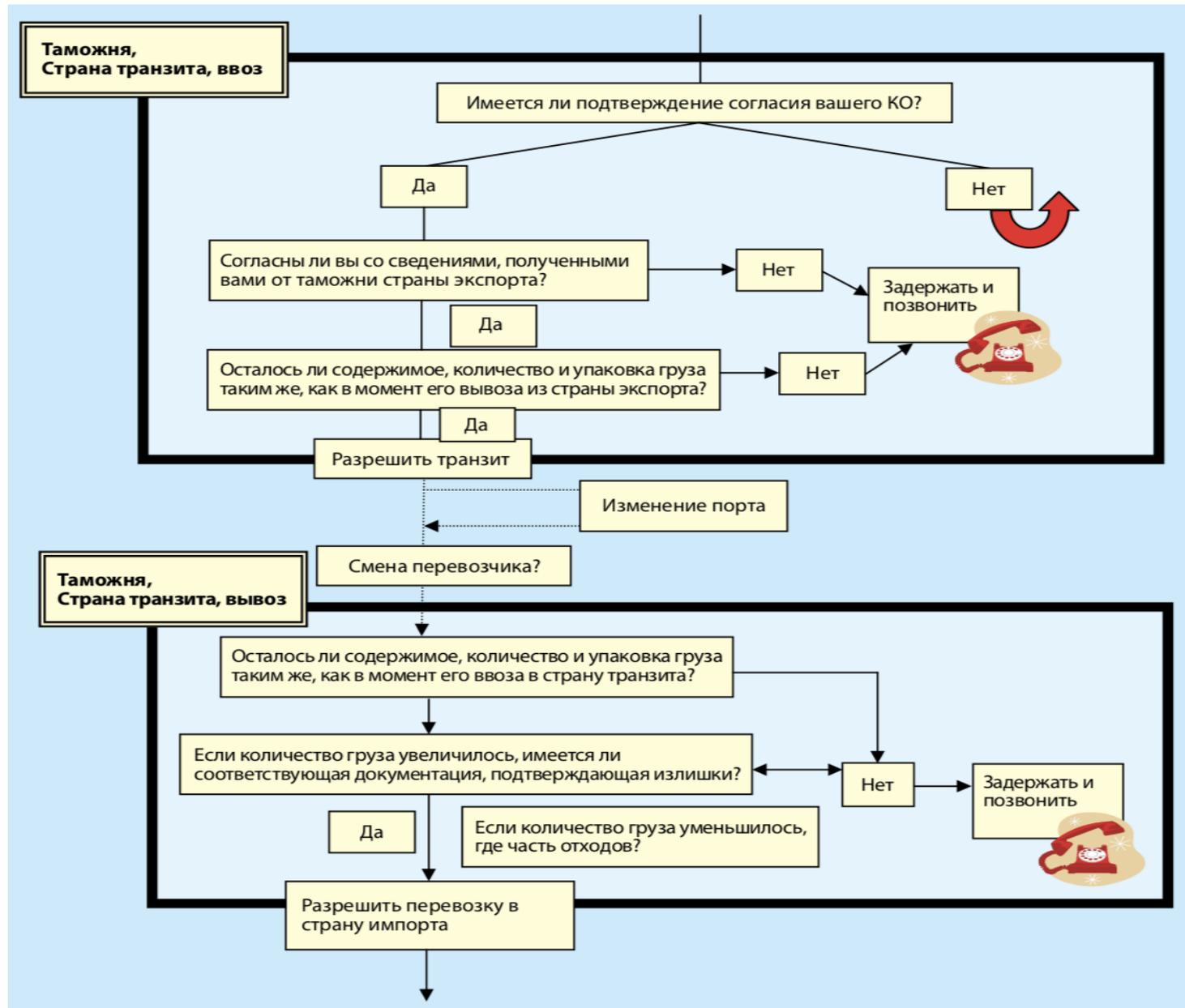
Процедуры контроля на границе при экспорте



Процедуры контроля на границе при импорте



Процедуры контроля на границе при импорте



Противодействие контрафакту и контрабанде пестицидов

ОБСЕ разработали методологию противодействия контрабанде, которая включает предотвращение, подготовку и реагирование на уже совершившиеся преступления

Принцип работы АСАУР

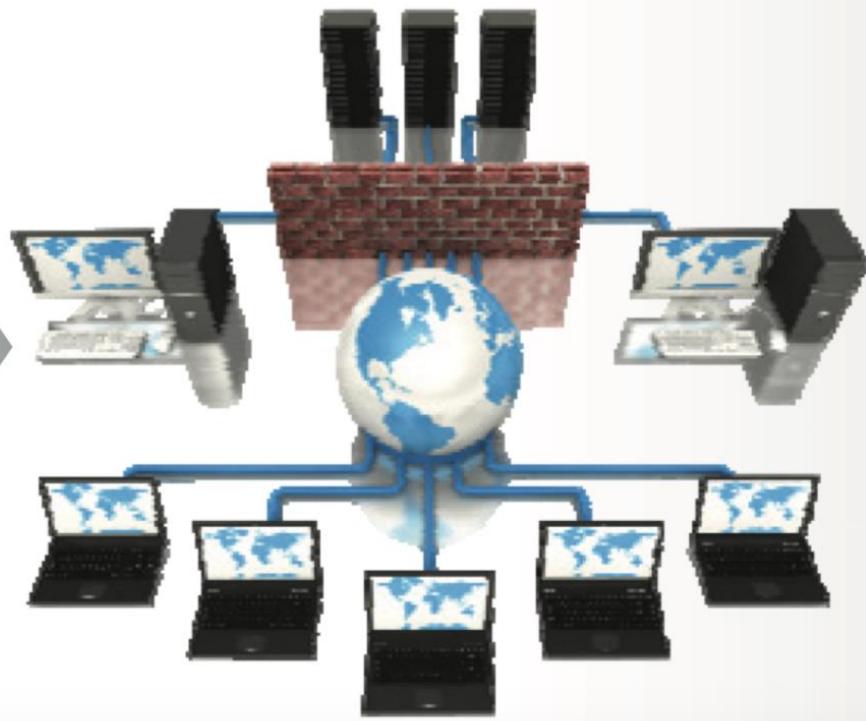


ТАМОЖЕННАЯ
ДЕКЛАРАЦИЯ

Товарно-транспортная накладная		№ 0000000000	
1. Арендаторы: ООО "ИМПОРТ-ЭКСПОРТ"		2. Экспортная декларация: 0000000000	
3. Товары: МЕТАЛЛИЧЕСКИЕ КОНСТРУКЦИИ		4. Коды товаров: 7203000000	
5. Страна происхождения: РОССИЯ		6. Страна назначения: РОССИЯ	
7. Вид таможенного режима: ВЫВОЗ		8. Коды стран происхождения: 0000000000	
9. Коды стран назначения: 0000000000		10. Коды стран транзита: 0000000000	
11. Коды стран экспорта: 0000000000		12. Коды стран импорта: 0000000000	
13. Коды стран транзита: 0000000000		14. Коды стран экспорта: 0000000000	
15. Коды стран импорта: 0000000000		16. Коды стран транзита: 0000000000	
17. Коды стран экспорта: 0000000000		18. Коды стран импорта: 0000000000	
19. Коды стран транзита: 0000000000		20. Коды стран экспорта: 0000000000	
21. Коды стран импорта: 0000000000		22. Коды стран транзита: 0000000000	
23. Коды стран экспорта: 0000000000		24. Коды стран импорта: 0000000000	
25. Коды стран транзита: 0000000000		26. Коды стран экспорта: 0000000000	
27. Коды стран импорта: 0000000000		28. Коды стран транзита: 0000000000	
29. Коды стран экспорта: 0000000000		30. Коды стран импорта: 0000000000	
31. Коды стран транзита: 0000000000		32. Коды стран экспорта: 0000000000	
33. Коды стран импорта: 0000000000		34. Коды стран транзита: 0000000000	
35. Коды стран экспорта: 0000000000		36. Коды стран импорта: 0000000000	
37. Коды стран транзита: 0000000000		38. Коды стран экспорта: 0000000000	
39. Коды стран импорта: 0000000000		40. Коды стран транзита: 0000000000	
41. Коды стран экспорта: 0000000000		42. Коды стран импорта: 0000000000	
43. Коды стран транзита: 0000000000		44. Коды стран экспорта: 0000000000	
45. Коды стран импорта: 0000000000		46. Коды стран транзита: 0000000000	
47. Коды стран экспорта: 0000000000		48. Коды стран импорта: 0000000000	
49. Коды стран транзита: 0000000000		50. Коды стран экспорта: 0000000000	
51. Коды стран импорта: 0000000000		52. Коды стран транзита: 0000000000	
53. Коды стран экспорта: 0000000000		54. Коды стран импорта: 0000000000	
55. Коды стран транзита: 0000000000		56. Коды стран экспорта: 0000000000	
57. Коды стран импорта: 0000000000		58. Коды стран транзита: 0000000000	
59. Коды стран экспорта: 0000000000		60. Коды стран импорта: 0000000000	
61. Коды стран транзита: 0000000000		62. Коды стран экспорта: 0000000000	
63. Коды стран импорта: 0000000000		64. Коды стран транзита: 0000000000	
65. Коды стран экспорта: 0000000000		66. Коды стран импорта: 0000000000	
67. Коды стран транзита: 0000000000		68. Коды стран экспорта: 0000000000	
69. Коды стран импорта: 0000000000		70. Коды стран транзита: 0000000000	
71. Коды стран экспорта: 0000000000		72. Коды стран импорта: 0000000000	
73. Коды стран транзита: 0000000000		74. Коды стран экспорта: 0000000000	
75. Коды стран импорта: 0000000000		76. Коды стран транзита: 0000000000	
77. Коды стран экспорта: 0000000000		78. Коды стран импорта: 0000000000	
79. Коды стран транзита: 0000000000		80. Коды стран экспорта: 0000000000	
81. Коды стран импорта: 0000000000		82. Коды стран транзита: 0000000000	
83. Коды стран экспорта: 0000000000		84. Коды стран импорта: 0000000000	
85. Коды стран транзита: 0000000000		86. Коды стран экспорта: 0000000000	
87. Коды стран импорта: 0000000000		88. Коды стран транзита: 0000000000	
89. Коды стран экспорта: 0000000000		90. Коды стран импорта: 0000000000	
91. Коды стран транзита: 0000000000		92. Коды стран экспорта: 0000000000	
93. Коды стран импорта: 0000000000		94. Коды стран транзита: 0000000000	
95. Коды стран экспорта: 0000000000		96. Коды стран импорта: 0000000000	
97. Коды стран транзита: 0000000000		98. Коды стран экспорта: 0000000000	
99. Коды стран импорта: 0000000000		100. Коды стран транзита: 0000000000	



АСАУР



Формы и объем
контроля

НЕТ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ
ФОРМ КОНТРОЛЯ

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ
ПРОВЕРКА ДОКУМЕНТОВ

ПРОВЕДЕНИЕ
ТАМОЖЕННОГО
ДОСМОТРА

Автоматизированная оценка рисков по каждому профилю риска



Степень риска после проверки индикаторов риска +

Негативная история -

Позитивная история =

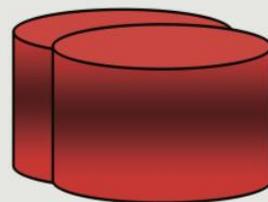
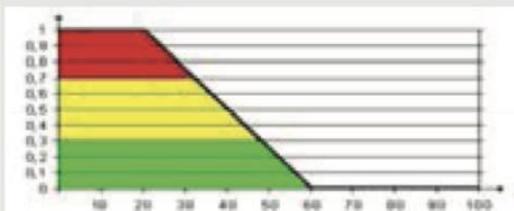
Степень риска

Данные электронной копии ТД

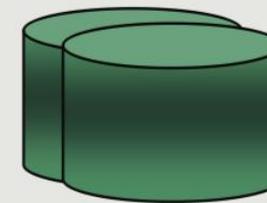


Другие доступные электронные данные

- ✓ Код товара
- ✓ Страна происхождения
- ✓ Импортер
- ✓ Маршрут
- ✓ Количественные показатели: вес, стоимость и т.д. (использование нечеткой логики)



База данных негативной истории



База данных позитивной истории



степень риска

Инструменты предотвращения контрафакта

Реагирование

Регламентация действий правоохранительных и контролирующих органов, включая обучение правилам безопасности

Инструменты предотвращения контрабанды

Предотвращение

Традиционная интегрированная система:

- *межведомственное сотрудничество, вкл. совместные проверки;*
- *карантинные склады;*
- *уничтожение непригодных пестицидов и тары;*
- *развитие системы таможенных лабораторий;*
- *система наказания и ответственности за контрабанду;*
- *ограничение перечня пунктов пропуска и повышение квалификации их сотрудников;*
- *международное сотрудничество, вкл. совместные проверки;*
- *сотрудничество с бизнесом.*

Корпоративные стандарты защиты

Учет ввоза пестицидов, включая действующее вещество

Анализ таможенных рисков

Подготовка

Строительство временных изолированных карантинных хранилищ для арестованных грузов

Использование правовых и финансовых инструментов (ценные бумаги или страхование) временного хранения

Специальные операции по тщательной проверке перевозок пестицидов

Реагирование

Регламентация действий сотрудников таможенных органов, включая отбор проб

Благодарю за ваше внимание!

Презентацию подготовила Леся Николаева, международный консультант, для ЮНИТАР по проекту “Укрепление потенциала для осуществления на национальном уровне международных соглашений, связанных с химическими веществами и отходами в Кыргызской Республике”

Источники: Базельская конвенция, ОБСЕ, ENVSEC, 2018