

Глобальный план действий

Установочное резюме

Введение

1. Глобальный план действий по осуществлению Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ охватывает области деятельности и связанные с ними мероприятия, которые могут быть осуществлены на добровольной основе заинтересованными субъектами для реализации обязательств и целей, закрепленных в Декларации высокого уровня и Общепрограммной стратегии. Они подтверждают обязательство, изложенное в Йоханнесбургском плане выполнения решений, принятом на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, согласно которому к 2020 г. химические вещества должны использоваться и производиться таким образом, чтобы были сведены к минимуму значительные пагубные последствия для здоровья человека и окружающей среды*. Этот план следует расценивать как директивный документ, подлежащий, в случае необходимости, пересмотру, а соответствующие мероприятия с учетом их применимости должны соответствующим образом рассматриваться и осуществляться заинтересованными субъектами в ходе реализации Стратегического подхода.

2. Цель настоящего резюме - вкратце ознакомить директивные органы со структурой Глобального плана действий и с перечнем мер, которые могут быть приняты для достижения целей Стратегического подхода. В рамках Глобального плана возможные области деятельности и связанные с ними мероприятия, назначенные исполнители, цели и сроки, а также показатели прогресса и аспекты осуществления сгруппированы в таблице по пяти категориям целей, намеченных в Общепрограммной стратегии Стратегического подхода, а именно: уменьшение рисков, знания и информация, вопросы руководства, создание потенциала и техническая помощь, а также незаконный международный оборот. Для целей настоящего установочного резюме предлагается еще один раздел - "Совершенствование общей практики", в котором изложены меры междисциплинарного характера, которые фигурируют в рамках более чем одной цели.

3. За настоящим установочным резюме следуют три таблицы. В таблице А кратко изложен перечень областей деятельности и приведены номера связанных с ними возможных мероприятий. В таблице В перечислены области деятельности с указанием связанных с ними возможных мероприятий, предполагаемых исполнителей, целей и сроков, показателей прогресса и аспектов, касающихся осуществления, разбитые на пять разделов, соответствующих пяти категориям целей, перечисленным в пункте 2 выше. Хотя каждая область деятельности указана в рамках одной основной категории в обзорной таблице А, она может приводиться по ряду целей в подробной таблице В. Информация, изложенная в колонках таблицы, посвященных предполагаемым исполнителям, целям и срокам, показателям прогресса и аспектам осуществления, обсуждена не в полном объеме; для достижения согласия отсутствовало достаточное время. Тем не менее, заинтересованные стороны, возможно, сочтут эту информацию полезной в процессе осуществления соответствующих мероприятий. Прилагается также таблица с перечнем сокращений, используемых в таблице В.

4. Участники не смогли завершить дискуссию по ряду мероприятий, нашедших отражение в таблице С документа SAICM/ICCM.1/4, доступного на веб-сайте: www.chem.unep.ch/saicm.

Учитывая, что Глобальный план действий как инструмент, облегчающий достижение целей Стратегического подхода, подлежит дальнейшему развитию, заинтересованные стороны, возможно, пожелают обсудить эти и другие вопросы в будущем. В период

* Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа – 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №. R03.II.A.I. и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

между первой и второй сессиями Международной конференции по регулированию химических веществ могли бы проводиться такие мероприятия, как региональные совещания.

5. Различные категории целей, равно как и соответствующие им области деятельности, тесно связаны между собой. Так, например, для защиты здоровья людей и окружающей среды от последствий нерационального обращения с химическими веществами требуется принятие многочисленных мер по уменьшению рисков. Многим из этих мер по уменьшению рисков необходимо будет обеспечить поддержку путем значительного расширения имеющихся у нас знаний и информации о химических веществах, совершенствования механизмов управления (включая межучрежденческую координацию, регламентирующие механизмы и государственную политику) во всех секторах, связанных с химическими веществами, а также общую практику рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла. Кроме того, для достижения существенных сдвигов в области уменьшения рисков для человека и окружающей среды, создаваемых нерациональным регулированием химических веществ, крайне важны реальные и своевременные усилия по созданию потенциала и оказанию технической помощи в поддержку мероприятий, проводимых развивающимися странами и странами с переходной экономикой.

6. Глобальный план действий служит также руководством для всех заинтересованных субъектов на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, в частности при оценке существующего положения дел с предпринимаемыми ими усилиями в поддержку рационального регулирования химических веществ и определении первоочередных задач по ликвидации слабых мест в таком регулировании. Внимание обращается на то, что приоритеты и соответствующие сроки могут быть различными для разных стран, в зависимости, например, от существующего положения дел с регулированием химических веществ и от возможности осуществления той или иной меры в данной стране. Предполагается, что правительства и другие заинтересованные субъекты примут гибкие программы по созданию и поддержанию адекватного и разностороннего потенциала в области рационального регулирования химических веществ с учетом национальных условий и целей Стратегического подхода.

7. В целом приоритетными следует считать мероприятия, которые:

(а) направлены на сокращение разрыва между развитыми странами, с одной стороны, и развивающимися странами и странами с переходной экономикой, с другой, в том, что касается имеющихся у них возможностей по рациональному регулированию химических веществ;

(b) способствуют выполнению действующих соглашений и работе на существующих направлениях;

(с) нацелены на решение проблем, не охваченных в настоящее время действующими соглашениями и работой на существующих направлениях;

(d) обеспечивают, чтобы к 2020 г.:

(i) химические вещества или виды их применения, которые вызывают необоснованно серьезные или иным образом нерегулируемые риски для здоровья человека и окружающей среды*, исходя из научно обоснованной оценки рисков и с учетом

* Группы химических веществ, которые могут быть выделены в качестве приоритетных для проведения оценки и соответствующих исследований, включают: стойкие, способные к биоаккумуляции и токсичные вещества (СБТ); весьма стойкие и способные к биоаккумуляции в очень больших количествах химические вещества; вещества, обладающие канцерогенными или мутагенными свойствами или вещества, оказывающие пагубное воздействие, в частности на репродуктивную, эндокринную, иммунную или нервную системы; стойкие органические загрязнители (СОЗ); ртуть и другие химические вещества, которые являются предметом обеспокоенности в глобальном масштабе; химические вещества, производимые или используемые в больших объемах; те вещества, виды применения которых предполагают их широкое использование в условиях дисперсии; а также другие химические вещества, вызывающие обеспокоенность на национальном уровне.

более безопасных заменителей и их эффективности и связанных с ними затрат и выгод, более не производились или не использовались в рамках таких видов применения;

(ii) риски, связанные с непреднамеренными выбросами химических веществ, которые вызывают необоснованно серьезные или иным образом нерегулируемые риски для здоровья человека и окружающей среды, исходя из научно обоснованной оценки рисков и с учетом затрат и выгод, были сведены к минимуму;

(e) охватывают химические вещества, которые вызывают необоснованно серьезные и не поддающиеся регулированию риски;

(f) содействуют созданию достаточной научно обоснованной базы знаний о связанных с химическими веществами рисках для здоровья человека и окружающей среды и обеспечивают ее доступность для всех заинтересованных субъектов.

8. Для того чтобы работа на многих направлениях носила наиболее эффективный характер, необходимо действовать согласованным образом. В этой связи крайне важно, чтобы все заинтересованные субъекты принимали соответствующие совместные меры по решению глобальных приоритетных задач. К ним, в частности, относятся следующие:

(a) интеграция вопросов, касающихся химических веществ, в более масштабные программы в области развития, включая разработку планов установления приоритетности действий в консультации с заинтересованными субъектами, в том числе группы, находящиеся в уязвимом положении;

(b) содействие ратификации и осуществлению соответствующих имеющихся международных конвенций, посвященных вопросам здравоохранения, безопасности, гигиены и охраны труда и окружающей среды;

(c) принятие мер, поощряющих применение существующих международно признанных стандартов, механизмов и подходов, используемых в контексте окружающей среды и здравоохранения, а также защиты от воздействия химических веществ, например, Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ и регистров выбросов и переноса загрязнителей;

(d) содействие уменьшению рисков, обусловленных воздействием ртути и других химических веществ, являющихся предметом обеспокоенности в глобальном масштабе, с тем чтобы такие риски были сведены к минимуму;

(e) принятие мер, способствующих сокращению объема опасных отходов и снижению уровня их токсичности;

(f) активизация усилий по предотвращению незаконного оборота химических веществ и опасных отходов;

(g) содействие улучшению координации между региональными и национальными центрами и другими заинтересованными субъектами в интересах решения всего спектра вопросов, касающихся химических веществ и опасных отходов;

(h) содействие использованию альтернатив в целях сокращения объема используемых высокотоксичных пестицидов и их ликвидации;

(i) содействие принятию мер по обеспечению для всех заинтересованных субъектов создания потенциала, профессиональной подготовки и обучения, а также обмена информацией по вопросам рационального регулирования химических веществ;

(j) содействие осуществлению добровольных инициатив промышленных кругов и управлению качеством продукции во всех соответствующих отраслях промышленности;

(k) принятие мер, способствующих переходу на неэтилированный бензин;

(l) содействие восстановлению загрязненных участков.

А. Меры, призванные содействовать уменьшению рисков

9. Области деятельности, касающиеся защиты здоровья людей и окружающей среды, отнесенные к категории уменьшения рисков, включают разработку планов действий по

решению первоочередных проблем, касающихся особо уязвимых групп населения.

Примерами

мер по охране здоровья женщин и детей могут служить сведение к минимуму воздействия химических веществ в период, предшествующий зачатию, а также в течение беременности, в послеродовой период, в детском и подростковом возрасте. Обеспечению безопасности и гигиены труда будут способствовать такие меры, как создание национальных инспекционных систем и соблюдение надлежащих стандартов в области охраны и гигиены труда в целях снижения химической опасности на рабочем месте. Группы химических веществ, которые могут быть выделены в качестве приоритетных для проведения оценки и соответствующих исследований, таких, как разработка и применение безопасных и эффективных альтернатив, включают: стойкие, способные к бионакоплению и токсичные вещества (СБТ); весьма стойкие и способные к бионакоплению в очень больших количествах химические вещества; вещества, обладающие канцерогенными или мутагенными свойствами, или вещества, оказывающие пагубное воздействие, в частности на репродуктивную, эндокринную, иммунную или нервную системы; стойкие органические загрязнители (СОЗ); ртуть и другие химические вещества, которые являются предметом обеспокоенности в глобальном масштабе; химические вещества, производимые или используемые в больших объемах; те вещества, виды применения которых предполагают их широкое использование в условиях дисперсии; а также другие химические вещества, вызывающие обеспокоенность на национальном уровне. Минимизации образования опасных отходов будут способствовать выполнение соответствующих национальных планов и директивных установок, повышение осведомленности и меры по защите лиц, работающих с отходами, вместе с тем будет вестись работа по выявлению и восстановлению загрязненных участков. В качестве одной из мер по предупреждению загрязнения станет отказ от использования свинцовых добавок в бензине. Предполагается усилить потенциал для принятия мер при отравлениях и иных инцидентах с химическими веществами.

В. Пополнение знаний и информации

10. Меры в целях пополнения знаний и информации включают совершенствование информационно-пропагандистских и учебных мероприятий для тех, кто может подвергаться воздействию токсичных веществ на любой стадии жизненного цикла химических веществ, а также сбор и распространение данных об опасных свойствах всех имеющихся в продаже химических веществ, при учете законных соображений защиты конфиденциальности коммерческой информации. Наряду с другими к этой категории мер относятся более активный мониторинг воздействия химических веществ на здоровье людей и окружающую среду, согласование оценок рисков, усилия по внедрению Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ, а также составление и публикация национальных регистров выбросов и переноса загрязнителей.

С. Вопросы руководства: укрепление институтов, законодательства и политики

11. Среди предусмотренных Стратегическим подходом целей в области руководства центральное место отводится пересмотру национального законодательства в связи с ратификацией и осуществлением действующих международных соглашений о химических веществах и опасных отходах – таких, как Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях и конвенции Международной организации труда о защите работников, – а также мерам по улучшению координации и повышению взаимодополняемости в вопросах политики и в конкретных действиях, касающихся химической безопасности, на национальном и международном уровнях. Еще одним из основных направлений работы являются меры по обеспечению участия всех

заинтересованных субъектов, и в частности женщин, в регулировании жизненного цикла химических веществ. Усилия по включению вопросов регулирования химических веществ в стратегии оказания помощи в целях развития, программы устойчивого развития и документы с изложением стратегий сокращения масштабов нищеты важны с точки зрения более эффективной мобилизации ресурсов на нужды обеспечения химической безопасности. Другие меры, отнесенные к сфере руководства, предусматривают создание систем обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на такие ситуации, вызванные химическими авариями, рассмотрение вопроса об использовании химических веществ в охраняемых районах, подготовку кадров в области механизмов ответственности и компенсации за ущерб, причиненный здоровью людей и окружающей среде в результате производства и применения химических веществ, а также действия по предотвращению и обнаружению незаконного оборота химических веществ и опасных отходов.

D. Активизация усилий по созданию потенциала

12. Меры по созданию потенциала включают подготовку персонала, обладающего необходимой квалификацией для обеспечения систематического и скоординированного применения Стратегического подхода на местном, национальном и региональном уровнях в целях решения всего комплекса задач, связанных с химической безопасностью, включая стратегическое планирование, оценку и регулирование рисков, апробирование и проведение исследований, а также борьбу с незаконным оборотом. Для обеспечения координации будут использоваться механизмы обмена информацией по вопросам создания потенциала.

E. Меры по решению проблемы незаконного международного оборота

13. Для предотвращения и обнаружения незаконного оборота химических веществ и опасных отходов необходимы действия на национальном, региональном и глобальном уровнях, включая усилия по более эффективному применению международных конвенций, касающихся трансграничных перевозок химических веществ и опасных отходов.

F. Совершенствование общей практики

14. Перечень областей деятельности содержит ряд мероприятий по общему улучшению практики регулирования химических веществ, к которым относятся разработка и внедрение экологически чистых методов производства, соответствующих наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности. Аналогичным образом будут поощряться более рациональные методы ведения сельского хозяйства, включая применение нехимических альтернатив. К мерам, связанным с повышением социальной и экологической ответственности корпораций за безопасность производства и использования их продукции, относятся дальнейшее развитие и осуществление добровольных инициатив, таких как реализуемая промышленностью программа "Ответственный подход" и разработанный Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций Международный кодекс поведения в области сбыта и использования пестицидов.