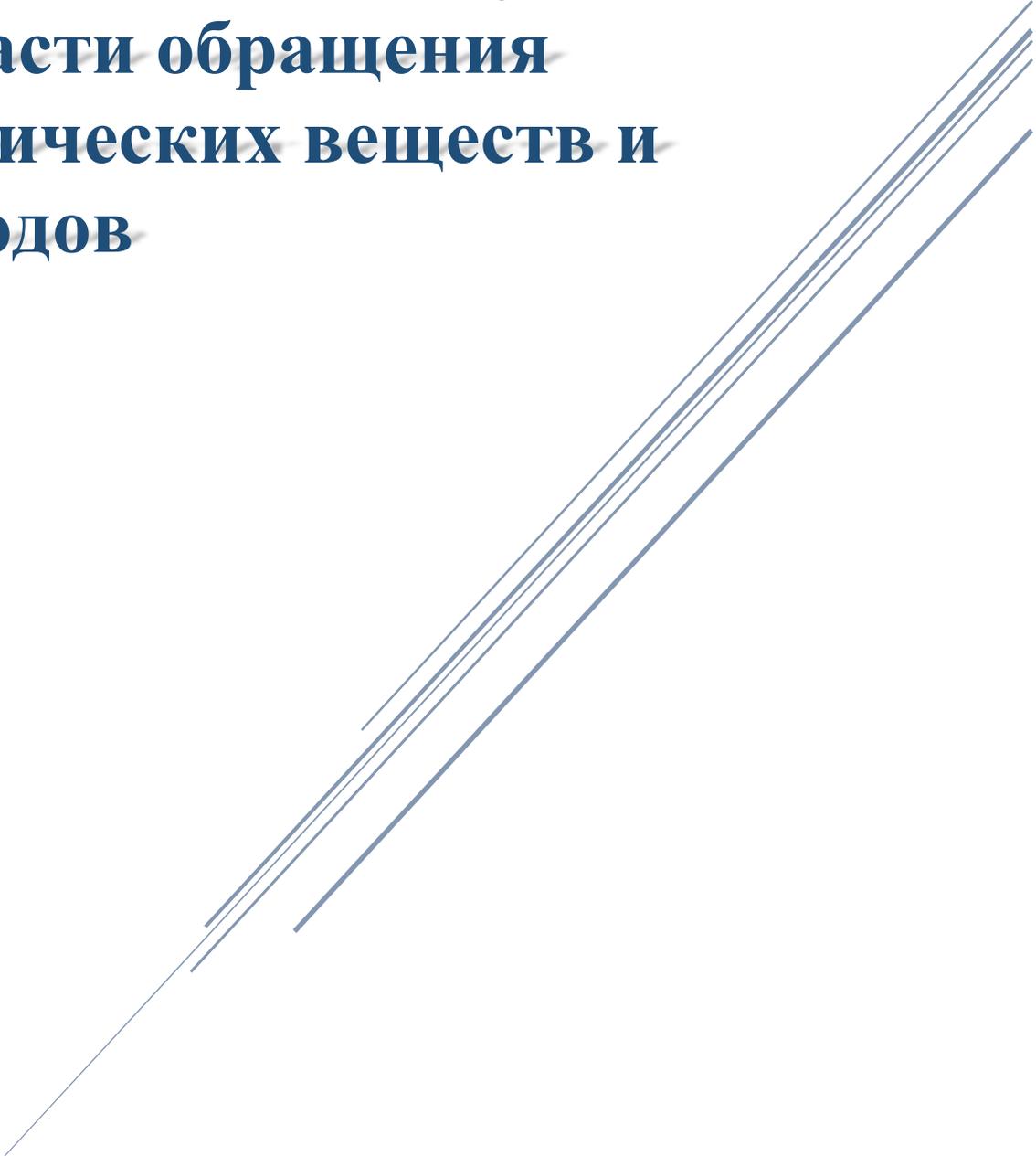


**АНАЛИЗ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
Кыргызской Республики в
области обращения
химических веществ и
ОТХОДОВ**



Бишкек, 2017 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	2
Международные соглашения	3
Евразийский экономический союз (ЕАЭС)	3
Стратегическая политика в области обращения опасных химических веществ и отходов	6
Нормативные правовые акты в области регулирования химических веществ	9
Правовое регулирование в области производства и использования химических веществ	9
Правовое регулирование в области транспортировки химических веществ	15
Правовое регулирование отходов в области обращения химических веществ	19
Ответственность за нарушения требований в области обращения с химическими веществами и отходами	27
ВЫВОДЫ	30

ВВЕДЕНИЕ

Данная работа осуществлена в рамках реализации инициативы «Укрепление потенциала для осуществления на национальном уровне международных соглашений, связанных с химическими веществами и отходами».

Целью исследования является проведение анализа законодательства КР, направленного на выявление имеющихся возможностей и потребностей по обеспечению химической безопасности в соответствии с положениями международных соглашений в данной области.

Правовой анализ проведен с учетом концепции жизненного цикла продукции (вещества, изделия). Как известно, жизненный цикл продукции включает период от возникновения потребности в создании продукции до ее ликвидации вследствие истощения потребительских свойств. В связи с этим в ходе работы рассматривались нормативные правовые акты, регулирующие обращение химических веществ с точки зрения прохождения этапов жизненного пути продукта, такие как производство, транспортировка, использование (эксплуатация), вторичное использование либо ликвидация. Что в свою очередь, имеет непосредственную связь с положениями трех химических конвенций: Роттердамской¹, Стокгольмской² и Базельской³, которые охватывают основные элементы управления жизненным циклом опасных химических веществ:

– Роттердамская конвенция действует в отношении отдельных химических веществ, запрещенных или строго ограниченных, с точки зрения его влияния на здоровье человека или окружающую среду;

– положения Стокгольмской конвенции направлены на химические вещества, которые являются стойкими, биокумулятивными и токсичными, а также выделяют специальные критерии, которые должны вноситься в схемы национальных оценок и приводить к национальному регулиющему действию;

– В качестве отходов все химические вещества подпадают под действие Базельской конвенции.

Все три конвенции нацелены на защиту здоровья человека и окружающей среды от вредного воздействия химических веществ.

По результатам данной работы будет разработан План действий по укреплению и совершенствованию национальной законодательной базы КР в соответствии с международными соглашениями, связанными с химическими веществами и отходами. Разработанный План действий будет частично реализован в рамках данной инициативы.

¹ Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле от 10 сентября 1998 года (ратифицирована Законом Кыргызской Республики от 15 января 2000 года № 15); - <http://www.pic.int/>

² Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях от 22 мая 2001 года (ратифицирована Законом Кыргызской Республики от 19 июля 2006 года № 114); - <http://chm.pops.int/>

³ Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 года (Кыргызская Республика присоединилась в соответствии с постановлениями Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 января 1996 года № 304-1, Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 30 ноября 1995 года № 225-1); - <http://www.basel.int/>

Требования в области химической безопасности на территории Кыргызской Республики, определены международными договорами, участницей которых является республика, законами, а также требованиями, прописанными в подзаконных актах.

Международные соглашения

Кыргызская Республика является участницей следующих многосторонних природоохранных соглашений, связанных с химическими веществами и отходами:

- Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле от 10 сентября 1998 года (ратифицирована Законом Кыргызской Республики от 15 января 2000 года № 15);
- Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Закон Кыргызской Республики от 12 января 2001 года № 5);
- Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях от 22 мая 2001 года (ратифицирована Законом Кыргызской Республики от 19 июля 2006 года № 114);
- Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 года (Кыргызская Республика присоединилась в соответствии с постановлениями Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 января 1996 года № 304-1, Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 30 ноября 1995 года № 225-1);
- Венская конвенция об охране озонового слоя (ратифицирована Законом Кыргызской Республики от 15 января 2000 года № 16);
- Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой от 16 сентября 1987 года (ратифицирован Законом Кыргызской Республики от 15 января 2000 года № 16);
- Лондонская, Копенгагенская и Монреальская поправки к Монреальскому протоколу (ратифицированы Законом Кыргызской Республики от 15 января 2003 года № 15);
- Пекинская поправка к Монреальскому протоколу (ратифицирована Законом Кыргызской Республики от 6 августа 2005 года № 139).

Международные договора, стороной которых является Кыргызская Республика, являются неотъемлемой частью национальной правовой системы.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС)

В связи с вступлением Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) страна взяла на себя обязательства по гармонизации нормативной правовой базы Кыргызской Республики в соответствии с Договором о присоединении Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года.

В рамках Договора о ЕАЭС предусмотрено:

- формирование единого перечня потенциально опасной продукции, в отношении которой разрабатываются и принимаются единые технические регламенты, единые межгосударственные стандарты;
- определение обязательных требований в отношении продукции, включенной в указанный перечень, а также правил идентификации, формы, схемы и процедуры оценки (подтверждения) соответствия. При этом одновременно запрещается установление в

национальных законодательствах стран-участниц Союза обязательных требований к продукции, не вошедшей в единый перечень;

- применение санитарных мер в отношении лиц, транспортных средств, а также подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), включенной в соответствии с актами Евразийской экономической комиссии в единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

- к продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.

Технические регламенты ЕАЭС являются нормативными правовыми актами и имеют прямое действие на территории Кыргызской Республики в соответствии с пунктом 2 статьи 52 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года.

Согласно пункту 4 Приложения 9 к Договору о ЕАЭС в целях выполнения требований технических регламентов ЕАЭС Евразийская экономическая комиссия утверждает перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента ЕАЭС. В случае неприменения стандартов, включенных в указанный перечень, оценка соответствия осуществляется на **основе анализа рисков**.

В настоящее время на территории ЕАЭС приняты следующие технические регламенты, имеющие непосредственное отношение к регулированию химических веществ:

ТР ЕАЭС 041/2017 «О безопасности химической продукции»⁴ - принят решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 марта 2017 года №19 в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей. Данный ТР разработан с целью установления на таможенной территории ЕАЭС единых обязательных для применения и исполнения требований к химической продукции, обеспечения ее свободного перемещения при выпуске в обращение на таможенной территории Союза.

Указанный технический регламент устанавливает критерии классификации опасности химических веществ и смесей для здоровья человека и окружающей среды, правила и формы оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, маркировке и правилам ее нанесения, элементов системы информирования, включающих в себя требования к маркировке и паспорту безопасности.

Данный технический регламент вступает в силу в 2021 году, при условии утверждения порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей ЕАЭС.

В соответствии с проектом порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей ЕАЭС, каждое государство определяет ответственный государственный орган по формированию и ведению реестра химических веществ, который формируют национальные части реестра.

ТР ЕАЭС 039/2016 «О требованиях к минеральным удобрениям»⁵ согласно решению Совета ЕЭК № 150 от 30 ноября 2016 г. вступает в силу с даты вступления в силу технического регламента ЕАЭС «О безопасности химической продукции» либо с даты вступления в силу решения Совета ЕЭК о порядке формирования и ведения единого реестра разрешенных к обращению на рынке ЕАЭС минеральных удобрений в зависимости от того,

⁴ http://www.eurasiancommission.org/ru/act/txnnreg/deptexreg/tr/Pages/TR_EEU_041_2017.aspx

⁵ http://www.eurasiancommission.org/ru/act/txnnreg/deptexreg/tr/Pages/TR_EEC_039_2016.aspx

какая дата является более поздней, но не ранее чем по истечении 180 календарных дней с даты вступления настоящего Решения в силу.

ТР ЕАЭС 037/2016 «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники»⁶ Принятый Решением Совета ЕЭК от 18 октября 2016 года и вступит в силу с 1 марта 2018 года.

Настоящий технический регламент разработан в целях обеспечения защиты жизни и здоровья человека, окружающей среды, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) изделий электротехники и радиоэлектроники относительно содержания в них опасных веществ.

Устанавливает обязательные для применения и исполнения на территории ЕАЭС требования по ограничению применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники, выпускаемых в обращение на территории ЕАЭС, для обеспечения их свободного перемещения.

Ниже перечислены проекты ТР, которые также имеют отношение к обращению химических веществ на территории ЕАЭС и уже прошли внутригосударственное согласование:

- О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий;
- О безопасности синтетических моющих средств;
- О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии;
- О безопасности лакокрасочных материалов.

К тому же, в рамках Договора о ЕАЭС утверждены **Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)⁷**, устанавливающие гигиенические показатели и нормативы безопасности подконтрольных товаров, исключаящие их вредные влияния на здоровье настоящего и будущего поколений, имущество граждан, среду обитания человека и окружающую среду.

Также Решением Коллегии ЕЭК от 06.10.2015 № 131 принято **Положение о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза средств защиты растений (пестицидов)⁸**.

Указанное Положение предусматривает обращение пестицидов, прошедших в установленном порядке государственную регистрацию и включенных в Государственный Каталог (Реестр) пестицидов, разрешенных к применению на территории государства-члена ЕАЭС. Пестициды и агрохимикаты, которые не включены в государственный каталог (реестр) пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории государства-члена, не допускаются к ввозу и обращению на территории этого государства.

Токсиколого-гигиеническая оценка пестицидов, показатели качества и безопасности пестицидов должны отвечать требованиям, установленным в государствах-членах ЕАЭС.

Кроме того, утвержден перечень средств защиты растений и стойких органических загрязнителей, запрещенных к ввозу, состоящий из 10 наименований химических веществ.

В рамках работы экспертной подгруппы Сводной рабочей группы по совершенствованию положений Договора ЕАЭС от 27 января 2017 года, рассматривался вопрос ведения Сводного каталога пестицидов на территории ЕАЭС.

В связи с тем, что в списках, зарегистрированных (разрешенных) пестицидов в каждом государстве-члене ЕАЭС, имеется значительное отличие в связи с различными условиями и факторами их применения, а также различиями по регулированию применения пестицидов в странах ЕАЭС, страны не пришли к единому мнению по данному вопросу.

⁶ http://www.eurasiancommission.org/ru/act/txnrreg/deptexreg/tr/Pages/TR_EEU_037.aspx

⁷ http://www.eurasiancommission.org/ru/act/txnrreg/depstanmer/sanmeri/Pages/P2_299.aspx

⁸ http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/catr/nontariff/Documents/meri%20NR_res30/%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%2011.docx

Более того, согласно статье 29 Договора ЕАЭС, государствам-членам представлено право самостоятельно принимать решения в применении ограничений необходимых для:

- 1) охраны жизни и здоровья человека;
- 2) охраны окружающей среды;
- 4) охраны животных и растений, культурных ценностей;
- 5) выполнения международных обязательств.

В связи с вышеизложенным, а также с учетом положений порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза, в рамках ЕАЭС в части использования пестицидов, каждому государству представляется возможность формирования своего национального списка.

Решением Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 года № 30 утверждено **Положение о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывозе с таможенной территории Евразийского экономического союза опасных отходов в отношении третьих стран** (приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и **вывоза с таможенной территории Союза опасных отходов, включенных в разделы 1.2 и 2.3 единого перечня опасных отходов**⁹.

Положение определяет порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза опасных отходов, включенных в раздел 2.3 единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами и Перечень опасных отходов, запрещенных к ввозу.

Кыргызская Республика при трансграничной перевозке опасных отходов руководствуется данным Положением.

Вместе с тем, в ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, тем самым создавая риск незаконного оборота опасных отходов внутри стран участниц ТС для недобросовестных перевозчиков.

Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 4 июля 2017 года № 277-р одобрено **Соглашение о трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Евразийского экономического союза, одобренное распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 13 января 2017 года № 4**.

Соглашение регулирует отношения, связанные с трансграничным перемещением опасных отходов, указанных в разделах 1.2 и 2.3 единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, предусмотренным Протоколом о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение №7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года), по таможенной территории Союза при осуществлении взаимной торговли государств-членов.

Трансграничное перемещение отходов с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена через территорию государства, не являющегося членом Союза, осуществляется в соответствии с положениями Базельской конвенции.

Стратегическая политика в области обращения опасных химических веществ и отходов

Основные стратегические направления деятельности на национальном уровне в области регулирования химических веществ были заложены в **Программе по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы (ППУР)**. Программа была одобрена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30

⁹ http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/catr/nontariff/Pages/ediny_perechen_30.aspx

апреля 2013 года № 218. В данном стратегическом документе главой *V. Охрана окружающей среды для обеспечения устойчивого развития* были предусмотрены задачи и мероприятия, касающиеся оборота химических веществ:

- утвердить Национальный план по надлежащему управлению химическими веществами до 2017 года;
- создать основу для надлежащего управления отходами производства и потребления;
- разработать проект новой редакции Закона Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления»;
- утвердить Порядок сбора и утилизации пластиковых отходов;
- разработать Порядок сбора и утилизации энергоэффективных ртутьсодержащих лампочек;
- принять технический регламент по безопасному обращению с полихлордифенилами (ПХД);
- подготовить к утилизации 150 тонн устаревших пестицидов;
- разработать и внедрить систему классификации и маркировки химических веществ, на основе глобальной системы СГС.

В соответствии с ППУР на 2013-2017 годы, на сегодняшний день утверждены

- *Программа Правительства КР по надлежащему управлению химическими веществами в КР на 2015-2017 годы*¹⁰.
- *Программа Правительства Кыргызской Республики по внедрению международной системы классификации опасности и маркировки химических веществ в Кыргызской Республике и План мероприятий по ее реализации на 2015-2017 годы*¹¹
- *Положение о системе классификации опасностей химических веществ/смесей и требованиях к элементам информирования об опасности: маркировке и Паспорту безопасности*¹²
- *Порядок обращения с отходами производства и потребления в Кыргызской Республике*¹³
- *Порядок обращения с опасными отходами на территории Кыргызской Республики*¹⁴

К сожалению, не все предусмотренные задачи и мероприятия, заложенные в ППУР на 2013-2017 гг., а также в Программе по надлежащему управлению химическими веществами в КР на 2015-2017 годы и Программе по внедрению международной системы классификации опасности и маркировки химических веществ к концу 2017 года выполнены.

25 августа 2017 года № 1836-VI постановлением Жогорку Кенеша КР утверждена **ПРОГРАММА Правительства КР «Жаны доорго - кырк кадам**, которая представляет собой первый этап реализации Стратегии развития Кыргызской Республики на период до 2040 года. Программа была составлена на основе программно-целевого подхода к процессу имплементации стратегических целей развития. С учетом имеющихся на сегодняшний день вызовов одной из целей, которые формулирует данная Программа является безопасность и благоприятная среда для жизни граждан, а именно девятая программа развития «Экологическая безопасность», в рамках осуществления которой **Кадамом (Шагом) 39** предусмотрено, что Правительством:

- будет вестись работа по созданию соответствующей нормативной правовой базы и государственной поддержки реконструкции действующих производств при переходе на малоотходные и ресурсосберегающие технологии,

¹⁰ Утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 марта 2015 года № 91

¹¹ Утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 апреля 2015 года № 235

¹² Утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 9 февраля 2015 года № 43

¹³ Утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 августа 2015 года № 559

¹⁴ Утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 декабря 2015 года № 885

- будут предложены меры по стимулированию развития зеленых технологий через таможенные пошлины, зеленые закупки, зеленые инвестиции, внедрение стандартов и процедур экологической маркировки продукции, что в свою очередь предполагает обеспечение химической безопасности в том числе.

29 июля 2016 года за № 419 постановлением Правительства Кыргызской Республики утверждена «**Программа по прекращению использования озоноразрушающих веществ на период 2016-2020 годы¹⁵**» (Фаза 3), которая направлена на выполнение требований Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, стороной которого является Кыргызская Республика в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О ратификации Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой".

Программа предусматривает полное прекращение потребления (производство, экспорт и импорт) всех озоноразрушающих веществ (далее - ОРВ) на территории Кыргызской Республики к 2020 году.

Целями Программы являются:

- сокращение выбросов ОРВ и парниковых газов;
- повышение энергоэффективности производственных циклов;
- повышение потенциала государственных органов.

План действий состоит из трех основных компонентов:

- нормативно-правовые действия;
- укрепление технического потенциала;
- инвестиционная деятельность.

В рамках настоящей Программы намечается разработка проектов необходимых нормативных правовых актов, отраслевых программ и планов действий, что способствует решению таких вопросов, как:

- лицензирование и квотирование импорта ГХФУ, усиление таможенного контроля;
- введение запрета на импорт оборудования, содержащего ГХФУ;
- организация контроля использования ГХФУ;
- утилизация ГХФУ как на крупных, так и на рядовых объектах;
- стимулирование использования озонобезопасных хладагентов, в том числе аммиака и углекислого газа;
- обучение и обязательная сертификация специалистов, работающих с хладагентами.

Национальный план действий по СОЗ

Одним из главных действий по выполнению обязательств по Стокгольмской конвенции, является разработка, обновление и выполнение Национального плана действий (далее - НПД) по СОЗ.

Национальный план действий представляет собой систему интегрированных мероприятий, направленных на охрану здоровья человека, защиту окружающей среды и выполнение обязательств по Стокгольмской конвенции.

Первый Национальный план выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях был утвержден Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 3 июля 2006 года № 371-р.

Реализация действий, заложенных в первом Плате выполнения, осуществлена не в полной мере в виду ряда вызванных объективными причинами: нестабильной политической ситуацией (события 2010 г.), отсутствием финансирования со стороны Правительства, так и из внешних источников.

При поддержке ЮНЕП/ГЭФ в 2016 г. Кыргызская Республика завершила второй этап инвентаризации СОЗ и разработала обновленный Национальный план действий (НПД)

¹⁵ Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 июля 2016 года № 419

с учетом новых химических веществ, включенных в список Стокгольмской конвенции. На сегодняшний день проект обновленного НПД находится на стадии согласования и требует доработки с юридической точки зрения в связи с его несоответствием уровню стратегических планов. Также одной из причин неодобрения проекта обновленного НПД является необходимость проведения количественной и качественной оценки источников СОЗ по стране.

Нормативные правовые акты в области регулирования химических веществ

Законы и подзаконные акты Кыргызской Республики, регламентирующие безопасное обращение химической продукции, базируются на **Конституции Кыргызской Республики (КР)**¹⁶, согласно которой, каждый гражданин Кыргызстана имеет право «на охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены», «на охрану здоровья», а также «на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду».

Положения вышеуказанных статей Конституции реализуются в ряде нормативных правовых актов КР, конкретизирующих данные требования.

Рассматривая нормативную правовую базу КР в области химической безопасности через призму жизненного пути продукции (вещества) экспертами были выделены и проанализированы законы и подзаконные акты в соответствии с основными этапами жизненного цикла: производство и использование (эксплуатация), транспортировка, вторичное использование или ликвидация – регулирование отходов.

Правовое регулирование в области производства и использования химических веществ

Общие требования к безопасному обращению с химической продукцией и веществами устанавливаются статьей 20 Закона КР «**Об охране окружающей среды**»¹⁷ и статьей 11 Закона КР «**Об общественном здравоохранении**»¹⁸: потенциально опасные для здоровья человека физические, **химические**, биологические вещества и источники ионизирующего излучения допускаются к производству, транспортировке, закупке, хранению, реализации и использованию в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Законом КР «Об охране атмосферного воздуха»¹⁹ устанавливаются нормативы качества атмосферного воздуха. Законодательно определены нормативы, стандарты и меры по обращению с химическими веществами, исключаяющими их негативное воздействие на атмосферный воздух. Согласно этому Закону запрещается производство, приобретение за рубежом, хранение и применение потенциально токсичных химических веществ, не прошедших регистрацию или запрещенных к использованию на территории Кыргызской Республики. Кроме того, предприятия и организации, производящие или использующие потенциально токсичные химические вещества обязаны гарантировать соответствие химических веществ стандартам и сертификатам.

Закон КР «О недрах»²⁰ определяет основные требования к использованию недр и в частности обязывает пользователей предотвращать загрязнение недр при проведении работ, связанных с пользованием недрами, а также при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов.

¹⁶ Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года

¹⁷ от 16 июня 1999 года N 53

¹⁸ от 24 июля 2009 года N 248

¹⁹ от 12 июня 1999 года N 51

²⁰ от 9 августа 2012 года N 160

В соответствии с **Законом КР «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»²¹** к опасным производственным объектам, наряду с другими, относятся объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества следующих видов: (а) воспламеняющиеся вещества, (б) окисляющие вещества, (в) горючие вещества, (г) взрывчатые вещества, (д) токсичные вещества, (е) высокотоксичные вещества, (ж) вещества, представляющие опасность для окружающей среды. Данный закон определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на них и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих такие объекты, к локализации и ликвидации последствий происшедших аварий.

Порядок организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, обязательных для выполнения всеми юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы, осуществляющими эксплуатацию опасных производственных объектов установлены **«Положением о порядке организации и осуществления производственного контроля организациями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах»²²**

К тому же, согласно **Закону КР «Об обязательном страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты»²³** регламентировано регулирование отношений в области обязательного страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц и окружающей природной среде в результате аварии на опасном производственном объекте. Также **Закон КР «Об обязательном страховании гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей»²⁴** регулирует общественные отношения, возникающие в области обязательного страхования гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей, и устанавливает правовые, экономические и организационные основы его проведения.

Закон КР «О гражданской защите»²⁵ определяет организационно-правовые нормы в области Гражданской защиты населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время.

Законом устанавливаются задачи Гражданской защиты и правовые основы их осуществления, полномочия Правительства Кыргызской Республики, государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и населения Кыргызской Республики в решении вопросов Гражданской защиты.

Требования в области безопасного использования химических веществ на производстве задекларированы в главе 17 **Трудового кодекса Кыргызской Республики от 4 августа 2004 года № 106**. Обязанности и ответственность по созданию работникам здоровых и безопасных условий труда, выполнению требований охраны труда возлагаются на работодателя.

²¹ от 2 августа 2016 года № 160

²² Утверждено постановлением Правительства КР от 18 августа 2017 года № 516

²³ от 15 августа 2008 года N 202

²⁴ от 5 августа 2008 года N 194

²⁵ от 20 июля 2009 года N 239

Также в соответствии со статьей 15 **Закона КР «Об общественном здравоохранении»**²⁶ санитарно-техническое и гигиеническое состояние производственных помещений, оснащение рабочих мест, организация трудового процесса не должны оказывать вредное воздействие на здоровье человека и должны соответствовать требованиям нормативных правовых актов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, утверждаемым Правительством Кыргызской Республики.

Обеспечение безопасных условий труда при работе с источниками **химических** факторов возлагается на работодателя в организациях независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

В соответствии с **Законом КР «Об охране труда»**²⁷ работник имеет право на получение достоверной информации от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных организаций об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных или опасных производственных факторов.

Согласно закону, запрещается применение в производстве вредных или опасных веществ, материалов, продукции, товаров и оказание услуг, не соответствующих требованиям, установленным в соответствующих технических регламентах.

В случае использования новых, не применявшихся в организации ранее вредных или опасных веществ, работодатель обязан до использования указанных веществ разработать и согласовать с уполномоченным государственным органом, определяемым Правительством Кыргызской Республики, меры по сохранению жизни и здоровья работников.

Машины, механизмы и другое производственное оборудование, транспортные средства, технологические процессы, материалы и химические вещества, средства индивидуальной и коллективной защиты работников, в том числе иностранного производства, должны соответствовать требованиям, установленным в соответствующих технических регламентах.

Процесс установления обязательных требований к химической продукции главным образом регулируется **Законом КР «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»**²⁸. В данном Законе установлено, что обязательные требования на продукцию устанавливаются техническими регламентами (исходя из принципов применения единых правил установления требований к продукции или к связанным с ней процессам).

В связи с вступлением Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) технические регламенты ЕАЭС имеют обязательную силу на всей территории Союза и только для продукции, которая утверждена в Едином перечне продукции Союза. Технические регламенты Кыргызской Республики аналогов, которых нет в ЕАЭС, будут иметь юридическую силу, до тех пор, пока не будут приняты технические регламенты Союза на такую продукцию.

В связи с этим, в настоящее время на территории Кыргызской Республики действуют следующие технические регламенты, которые имеют отношение к обороту химических веществ на территории страны и пока не имеют аналогов вступивших в силу технических регламентов ЕАЭС:

- Закон Кыргызской Республики «Технический регламент «Безопасность зданий и сооружений»»²⁹;

²⁶ от 24 июля 2009 года N 248

²⁷ от 1 августа 2003 года N 167

²⁸ от 22 мая 2004 года N 67

²⁹ от 27 июня 2011 года N 57

- Закон Кыргызской Республики «Технический регламент «Безопасность строительных материалов, изделий и конструкций»»³⁰.

Закон КР «О защите прав потребителей»³¹ регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями при продаже товаров, устанавливает права потребителей товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни и здоровья потребителей и получение соответствующей информации о товаре. Согласно Закону изготовитель обязан предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию, обеспечивающую возможность правильного выбора. Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка в целях сбыта, а равно незаконный сбыт химических веществ, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья человека, а равно неправомерные выдача или использование официального документа, удостоверяющего соответствие указанных товаров, работ или услуг требованиям безопасности, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение вреда здоровью человека, влечет за собой уголовную и/или административную ответственность.

Согласно **Закону КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» от 8 мая 2009 года N 151** в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, проводится государственная экологическая экспертиза. В перечень видов экономической деятельности, которые подлежат обязательной государственной экологической экспертизе³², входят имеющие непосредственное отношение к производству и использованию химических веществ:

- предприятия по добыче и переработке нефти, нефтепродуктов, газа;
- производство строительных материалов (цемент, асфальт, шифер, асбестоцементные трубы и другие);
- производство цветных, редких, драгоценных металлов;
- производство фармацевтических, биологических, белковых препаратов;
- химическое производство.

В перечень лицензий и разрешений на виды действий в процессе деятельности согласно **Закону КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19 октября 2013 года № 195** включены:

- фармацевтическая деятельность;
- изготовление и реализация вакцин и сывороток в специализированных предприятиях в области ветеринарии;
- получение, использование, переработка, образование, хранение, уничтожение веществ, способных образовывать взрывоопасные смеси (наполнительные станции, производящие наполнение баллонов сжатыми и сжиженными газами)
- получение, образование, хранение, использование, уничтожение сильнодействующих ядовитых веществ.
- приобретение и реализация сильнодействующих ядовитых веществ;
- производство, применение, уничтожение взрывчатых материалов промышленного назначения;
- реализация взрывчатых веществ и изделий (в том числе пиротехнических);

³⁰ от 29 января 2010 года N 18

³¹ от 10 декабря 1997 года N 90

³² Приложение 1 к Закону Кыргызской Республики "Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике".

- разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, отпуск, реализация, приобретение, использование, торговля и распределение наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Деятельность субъектов предпринимательства, которая подлежит проверке в соответствии с законодательством КР регулируется **Законом КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства»³³** и **«Положением о порядке проведения проверок субъектов предпринимательства»³⁴**

Проверки субъектов предпринимательства в области обращения с химическими веществами осуществляются в соответствии с критериями оценки степени риска, регламентированными **постановлением Правительства КР от 18 февраля 2012 года N 108 «Об утверждении критерии оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности»**.

Критерии оценки степени рисков, касающиеся вопросов обеспечения химической безопасности прописаны в следующих главах данного постановления:

- Глава 3. Критерии оценки степени риска предпринимательской деятельности в сфере охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия, рационального природопользования, развития лесного и охотничьего хозяйства и обеспечения экологической безопасности государства;
- Глава 9. Критерии оценки степени риска предпринимательской деятельности в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Кыргызской Республики;
- Глава 14. Критерии оценки степени риска предпринимательской деятельности в сфере охраны труда;
- Глава 16. Критерии оценки степени риска предпринимательской деятельности в области промышленной безопасности;
- Глава 17. Критерии оценки степени риска предпринимательской деятельности в сфере использования и охраны земель.

Регулирование процессов производства и использования агрохимикатов и пестицидов в стране осуществляется в соответствии с **Законом КР «О химизации и защите растений»³⁵**. Данный закон гласит, что при разработке новых пестицидов и агрохимикатов должны применяться условия труда, способы охраны здоровья людей, окружающей природной среды и методы контроля в этой области, которые полностью исключают или снижают до минимума опасность негативного воздействия пестицидов и агрохимикатов на здоровье людей и окружающую природную среду.

Также согласно данному закону разработчик обязан провести исследования полученных пестицидов или агрохимикатов по выявлению их токсикологических свойств, влиянию на окружающую природную среду для обеспечения мер по безопасному обращению с ними.

При производстве пестицидов и агрохимикатов изготовитель обязан:

- обеспечивать производство пестицидов и агрохимикатов в соответствии с нормативной документацией;
- обеспечивать выпуск пестицидов и агрохимикатов в расфасовке, удобной для потребителей, в том числе для розничной торговли;

³³ от 25 мая 2007 года N 72

³⁴ Утверждено постановлением Правительства КР от 6 ноября 2007 года N 533

³⁵ от 25 января 1999 года N 12

- обеспечивать выпуск аналитических стандартов (тестов) в целях контроля микроколичеств пестицидов и агрохимикатов в сельскохозяйственной продукции, лекарственном сырье и продуктах питания, окружающей природной среде;

- прекращать реализацию пестицидов и агрохимикатов и осуществлять их утилизацию в случаях, если безопасное применение данных пестицидов и агрохимикатов становится невозможным при выполнении рекомендаций о применении, транспортировке и хранении пестицидов и агрохимикатов или при соблюдении ограничений по применению пестицидов и агрохимикатов.

Запрещается производство пестицидов и агрохимикатов, не прошедших государственную регистрацию.

В целях обеспечения потребителей информацией о безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами физические или юридические лица, подавшие заявки на государственную регистрацию пестицидов и (или) агрохимикатов, обеспечивают при государственной регистрации представление рекомендации о транспортировке, применении и хранении пестицидов и агрохимикатов и тарной этикетки с предупредительной маркировкой.

При реализации пестицидов и агрохимикатов продавец (поставщик) обязан обеспечить каждую единицу емкости с пестицидом или агрохимикатом рекомендациями о применении, транспортировке и хранении пестицидов и агрохимикатов и тарной этикеткой.

Запрещается реклама не прошедших государственную регистрацию пестицидов и агрохимикатов.

С целью обеспечения безопасности при использовании пестицидов и агрохимикатов постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2011 года N 361 утверждена **«Инструкция по безопасному использованию, хранению и складированию пестицидов в сельскохозяйственном производстве»**. Инструкция устанавливает общие правила безопасности и гигиены труда, производственной санитарии, пожарной безопасности, охраны окружающей среды при хранении, использовании и транспортировке пестицидов и является обязательной для всех физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность по изготовлению, реализации и использованию пестицидов и агрохимикатов.

Также основополагающим документом для разработчиков пестицидов, регистрантов, а также научно-исследовательских учреждений и других организаций, входящих в систему регистрационных испытаний является **«Положение о регистрационных испытаниях и государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике»³⁶**, которое устанавливает правила и порядок, касающиеся регистрационных испытаний и государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике. Зарегистрированные пестициды и агрохимикаты вносятся в **«Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Кыргызской Республике»³⁷**.

На сегодняшний день данный каталог представляет из себя достаточно неудобную в использовании таблицу, в которой присутствуют только торговые названия и препаративная форма химических веществ, к тому же единицы измерения по нормам расхода препарата, срокам расхода и срокам выхода не уточнены. В связи с этим требуется привести каталог в более доступную для понимания и использования форму, с учетом международных требований.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июля 2001 года № 376 **«О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от**

³⁶ Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1.06.2013 № 390

³⁷ Утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 ноября 2011 года N 704

неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов» утвержден перечень химических веществ и пестицидов, применение которых запрещено или строго ограничено. В данный перечень вошли 46 особо опасных химических веществ, в том числе СОЗ. На сегодняшний день необходимо обновить данный список с учетом новых СОЗ, включенных в Стокгольмскую конвенцию и свежевключенных пестицидов и промышленных химикатов Роттердамской конвенции.

Также согласно данному перечню, полихлорированные дифенилы (ПХД) попадают в строго ограниченные химические вещества. В национальном законодательстве нет определения и соответственно нет механизмов регулирования для осуществления оборота «строго ограниченных» веществ. А то что не запрещено, то разрешено, если учесть, что отсутствуют условия ограничения. Поэтому необходимо определить статус данного химического вещества в соответствии со статьей 3 Стокгольмской конвенции, которая «а) запрещает и/или принимает правовые и административные меры, необходимые для ликвидации: «...i) производства и использования ею химических веществ, перечисленных в приложении А», в числе которых ПХД. То есть включить их в число запрещенных.

Начиная с февраля 2015 года в Кыргызской Республике действует **«Положение о системе классификации опасностей химических веществ/смесей и требованиях к элементам информирования об опасности: маркировке и Паспорту безопасности»³⁸**, которое было разработано с учетом Глобальной системы классификации и маркировки химических веществ и смесей (ГСХ). До принятия этого нормативного правового акта в стране существовало несколько систем классификации химических веществ. В связи с этим одно и то же вещество, по разным классификаторам, могло относиться к разным классам опасности. Подобные различия в классификации усложняли проведение оценки реальной опасности химического вещества.

С утверждением данного Положения в республике действует единая система классификации химических веществ/смесей и требования к элементам информирования об опасности: маркировке и Паспорту безопасности.

Требования настоящего Положения обязательны для всех юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность по производству (изготовлению) и обороту химических веществ/смесей, оказанию услуг в сфере розничной торговли химической продукцией на территории Кыргызской Республики, а также для должностных лиц, уполномоченных осуществлять государственный надзор за соблюдением требований настоящего Положения.

Согласно данному Положению изготовителем (уполномоченное изготовителем лицо), импортером химической продукции проводится классификация химической продукции по опасным свойствам. Классификация проводится в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 32419-2013 «Классификация опасности химической продукции. Общие требования». Изготовителем химической продукции также наносится предупредительная маркировка на продукцию в соответствии с требованиями, регламентированными данным Положением.

К тому же, согласно данному Положению, изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо), импортер, выпускающий химическую продукцию в обращение, составляет Паспорт безопасности путем внесения сведений о химической продукции в Информационно-аналитическую подсистему и несет ответственность за содержащиеся в нем сведения.

Правовое регулирование в области транспортировки химических веществ

³⁸ Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 9 февраля 2015 года № 43

Транспортировка, ввоз и вывоз в республику химических веществ, включая сильнодействующие ядовитые вещества, медицинские препараты, средства бытовой химии и защиты растений, удобрения, прекурсоры и другие, регулируются следующими нормативными правовыми актами:

- **Законом КР «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика опасных грузов»³⁹**, который устанавливает правовые, экономические и организационные основы регулирования отношений в области обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика опасных грузов и направлен на выполнение перевозчиками обязательств по возмещению убытков, причиненных третьим лицам в процессе доставки опасных грузов автомобильным, воздушным, водным и железнодорожным транспортом на территории Кыргызской Республики.

- Постановлением Правительства КР «**Об утверждении Инструкции о порядке приобретения, сбыта, хранения, учета и перевозки сильнодействующих ядовитых веществ в Кыргызской Республике**» от 21 сентября 1999 года № 513. Согласно данной инструкции Перечень сильнодействующих ядовитых веществ, на который установлена разрешительная система, утверждается Министерством здравоохранения Кыргызской Республики.

Органы внутренних дел⁴⁰ осуществляют контроль за соблюдением правил **перевозки** взрывчатых, сильнодействующих химических, ядовитых наркосодержащих и других веществ, а также выдают разрешения на их **перевозку** (автомобильным, гужевым транспортом, вьюками и ручной кладью по железной дороге), функционирование сбытовых организаций и лабораторий, производящих анализы ядов.

- Постановлением Правительства КР «**О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов**» от 27 июля 2001 года № 376 в соответствии со статьей 3 Закона КР «О химизации и защите растений» запрещена **поставка** пестицидов, не прошедших регистрационные испытания и не включенных в список пестицидов и агрохимикатов, разрешенных для применения в КР на 2010-2014 годы в Государственном каталоге.

Также данным постановлением регламентировано уполномоченному государственному таможенному органу КР своевременно представлять информацию в уполномоченный государственный орган охраны окружающей среды КР о фактах обнаружения **нелегального ввоза химических веществ и пестицидов**, согласно Перечню, утвержденному настоящим постановлением.

- Постановлением Правительства Кыргызской Республики «**О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах, подлежащих контролю в Кыргызской Республике**» от 9 ноября 2007 года № 543 прописаны меры контроля, касающиеся ввоза и вывоза этих веществ.

К тому же постановлением утверждено, что ввоз на территорию КР из стран, не входящих в Таможенный союз, и вывоз с территории КР в эти страны наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, включенных в раздел 2.12. Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-участниками Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, регулируются Соглашением о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года.

³⁹ от 4 августа 2008 года N 188

⁴⁰ в соответствии с Законом КР «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года N 1360-ХП

Согласно данному документу, Министерству здравоохранения КР необходимо утвердить Список сильнодействующих веществ, подлежащих национальному контролю и обеспечить выдачу разрешительных документов на их ввоз, вывоз, транзит по территории Кыргызской Республики, что противоречит выше рассматриваемой «Инструкции о порядке приобретения, сбыта, хранения, учета и перевозки сильнодействующих ядовитых веществ в Кыргызской Республике» в которой указано, что органы внутренних дел в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики выдают разрешения на перевозку взрывчатых, сильнодействующих химических, ядовитых наркосодержащих и других веществ (автомобильным, гужевым транспортом, выюками и ручной кладью по железной дороге), функционирование бытовых организаций и лабораторий, производящих анализы ядов.

- Постановлением Правительства КР «Об утверждении Национального контрольного списка Кыргызской Республики контролируемой продукции» от 2 апреля 2014 года № 197, утвержден настоящий Национальный список в целях дальнейшего развития нормативной правовой базы в области экспортного контроля. В данный список внесены изменения в соответствии с постановлением Правительства КР от 21 сентября 2017 года № 597 в целях реализации решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза» от 18 октября 2016 года № 101.

- Положение о государственном регулировании ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции⁴¹, которое разработано в соответствии с требованиями Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой (далее - Монреальский протокол), и отражает вопросы государственного регулирования ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции. Положение определяет порядок ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции и распространяется на все юридические и физические лица независимо от форм собственности, за исключением случаев, предусмотренных законодательством КР и международными договорами КР. Ввоз и вывоз веществ и продукции, содержащих озоноразрушающие вещества, на территории КР является лицензируемым видом деятельности.

ПРАВИЛА перевозки опасных грузов автомобильным транспортом⁴², которые определяют требования по обеспечению безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом независимо от форм собственности перевозчика по дорогам на всей территории Кыргызской Республики, а также от складов до мест производства работ. Согласно этим Правилам выбор маршрута перевозки и получения разрешения на перевозку опасных грузов у уполномоченного органа в сфере обеспечения безопасности дорожного движения осуществляется юридическими и физическими лицами, перевозящими опасные грузы. Действие настоящих Правил не распространяется на вещества и изделия военного назначения. Условия безопасной перевозки разрабатываются перевозчиком для осуществлений перевозки опасных грузов классов 1, 6, 7, 8 и 9.

Условия безопасной перевозки взрывчатых материалов согласовываются с уполномоченным государственным органом по надзору и контролю в области обеспечения безопасности дорожного движения (далее - уполномоченный государственный орган в сфере обеспечения безопасности дорожного движения) и уполномоченным государственным органом в области регулирования промышленной безопасности со сроком действия на три года.

⁴¹ Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 сентября 2009 года N 594

⁴² Утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 года № 198

Условия безопасной перевозки сильнодействующих ядовитых веществ согласовываются с уполномоченным государственным органом в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, уполномоченным государственным органом в области регулирования промышленной безопасности, уполномоченным государственным органом в области здравоохранения, уполномоченным государственным органом в сфере охраны окружающей среды, уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты.

Транспортные средства, перевозящие взрывчатые материалы и сильнодействующие ядовитые вещества (далее ВМ и СДЯВ), подлежат обязательной регистрации в уполномоченном государственном органе в области экологической и технической безопасности.

При перевозке ограниченного количества опасного вещества или опасных изделий должны быть соблюдены требования к таре, упаковке, маркировке и т.п. Кроме того, на автомобильном транспортном средстве, перевозящем ограниченное количество опасного вещества или опасных изделий, не должны перевозиться другие грузы.

В соответствии с **«Положением о системе классификации опасностей химических веществ/смесей и требованиях к элементам информирования об опасности: маркировке и Паспорту безопасности»**⁴³ при перевозке опасных грузов на транспортную тару наносятся знаки опасности в соответствии с Типовыми правилами ООН по перевозке опасных грузов. В случаях, если транспортная тара является также потребительской, транспортные требования используются в дополнение к требованиям к СГС.

Согласно **Закону КР «О химизации и защите растений»**⁴⁴ ввоз в Кыргызскую Республику и вывоз из Кыргызской Республики пестицидов и агрохимикатов осуществляются в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, при наличии регистрационного свидетельства о государственной регистрации пестицида и (или) агрохимиката, выдаваемого специально уполномоченным органом исполнительной власти, осуществляющим организацию регистрационных испытаний и государственную регистрацию пестицидов и агрохимикатов.

В соответствии со статьей 3 данного Закона запрещена **поставка** и применение пестицидов, не прошедших регистрационные испытания и не включенных в список пестицидов и агрохимикатов, разрешенных для применения в Кыргызской Республике.

Согласно постановлению Правительства КР от 6 июня 2011 года N 289 **О внесении дополнений и изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов» от 27 июля 2001 года N 376** уполномоченному государственному таможенному органу КР своевременно представлять информацию в уполномоченный государственный орган охраны окружающей среды КР о фактах обнаружения нелегального ввоза химических веществ и пестицидов, согласно Перечню, утвержденному настоящим постановлением.

Отсутствие системного подхода и межведомственная разобщенность при разработке нормативных правовых актов привели к тому, что были использованы два совершенно разных подхода в отношении Постановления Правительства КР **«Об утверждении Государственного каталога пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Кыргызской Республике на 2011-2019 годы» от 4 ноября 2011 года № 704**, который содержит закрытый список разрешенных к завозу и использованию на территории Кыргызстана пестицидов, и в отношении постановления Правительства КР **«О**

⁴³ Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 9 февраля 2015 года № 43

⁴⁴ от 25 января 1999 года N 12

мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов» от 27 июля 2001 года № 376, который предусматривает Перечень химических веществ и пестицидов, применение которых запрещено или строго ограничено. Данный перечень содержит закрытый список запрещенных к использованию на территории Кыргызской Республики пестицидов. Причем один и тот же пестицид – «беномил» присутствует одновременно в обоих списках, и как запрещенный, и как разрешенный.

Правовое регулирование отходов в области обращения химических веществ

Регулирование сферы обращения с отходами производства и потребления осуществляется в соответствии с законами КР «Об охране окружающей среды», «Об отходах производства и потребления», «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности», «Об охране атмосферного воздуха», «Об экологической экспертизе», «О местном самоуправлении» и «О лицензионно-разрешительной системе Кыргызской Республики».

Базовый Закон КР «**Об охране окружающей среды**»⁴⁵ определяет общие требования к безопасному обращению с отходами производства и потребления (в том числе электрическими и электронными), в частности устанавливает требования и меры по:

- введению государственного учета образующихся и размещаемых в окружающей среде отходов;
- лимитированию и установлению предельно допустимых норм размещения отходов;
- взиманию платы за размещение отходов в окружающей среде;
- проведению оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственной экологической экспертизы объектов, связанных с обращением с отходами;
- рекуперации и рециркуляции веществ, содержащихся в отходах, предназначенных для захоронения;
- принятию эффективных мер по обезвреживанию, переработке, утилизации, складированию или захоронению производственных и бытовых отходов;
- организацию и проведению мониторинга за состоянием окружающей среды на объектах, связанных с обращением с отходами;
- осуществлению контроля за соблюдением требований по обращению с отходами;
- информированию заинтересованных сторон.

Кроме того, устанавливает компетенции государственных органов, полномочия общественных объединений, права и обязанности граждан, природопользователей в области обращения с отходами, ответственность за экологические правонарушения и порядок разрешения споров в области обращения с отходами.

Закон КР «**Об отходах производства и потребления**»⁴⁶ является основным законом, определяющим государственную политику в области обращения с отходами производства и потребления и регулирующим отношения, возникающие в процессе жизненного цикла отходов, а также государственного управления, надзора и контроля в области обращения с отходами.

⁴⁵ Закон Кыргызской Республики от 16 июня 1999 года № 53 «Об охране окружающей среды» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.07.2016 г.). Опубликован: «Эркин Тоо» от 7 июля 1999 года № 54-55; «Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» 1999 г., № 11, ст. 452

⁴⁶ Закон Кыргызской Республики от 13 ноября 2001 года № 89 «Об отходах производства и потребления» в газете «Эркин Тоо» от 21 ноября 2001 года № 83; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2001 г., № 10, ст. 370

Настоящий Закон определяет основные принципы государственной политики в области обращения с отходами и полномочия государственных органов и органов местного самоуправления, регламентирует требования по обращению с отходами, трансграничной перевозке отходов, лицензированию деятельности по обращению с отходами, государственному, производственному и общественному контролю, нормированию обращения с отходами, государственному учету и ведению кадастра отходов, экономическому регулированию и мерам ответственности и разрешению споров в области обращения с отходами.

В соответствии с настоящим Законом, к отходам производства относятся остатки материалов, сырья, полуфабрикатов, образовавшиеся в процессе производства продукции или выполнения работ и утратившие полностью или частично свои потребительские свойства, а также сопутствующие вещества, образующиеся в процессе производства и не находящие применения в этом производстве. Отходами потребления являются изделия, материалы и вещества, утратившие свои потребительские качества вследствие их физического или морального износа. К отходам потребления также относятся твердые бытовые отходы, которые возникают в процессе жизнедеятельности людей.

Отходы (кроме радиоактивных), содержащие в своем составе вещества, которые обладают одним из опасных свойств (таким, как токсичность, инфекционность, взрывчатость, воспламеняемость, высокая реакционная способность) и присутствуют в таком количестве и в таком виде, что представляют непосредственную или потенциальную опасность для здоровья людей или окружающей среды как самостоятельно, так и при вступлении в контакт с другими веществами являются **опасными отходами**.

В статье 7 рассматриваемого закона определено что, юридические и физические лица при трансграничных перевозках отходов должны руководствоваться требованиями Базельской конвенции о контроле за трансграничными перевозками опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 г.

В соответствии со статьей 12 данного закона, порядок государственного регулирования трансграничных перевозок опасных и других отходов в стране устанавливается Правительством Кыргызской Республики (ПКР). При этом *порядок государственного регулирования трансграничных перевозок опасных отходов, установленный ПКР утратил силу в 2008 году в соответствии с Законом КР «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О лицензировании»*.

Кроме того, согласно этому же закону контроль за вывозом (ввозом) опасных и других отходов обеспечивается государственными органами исполнительной власти, осуществляющими таможенный, экологический и санитарно-эпидемиологический контроль.

В рамках Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» в отношении третьих стран утвержден **Единый перечень товаров, который включает опасные отходы, запрещенные к ввозу и опасные отходы, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами**.

В соответствии со статьей 18 Закона КР «Об отходах производства и потребления» и Законом КР «О государственной статистике⁴⁷», в Кыргызской Республике осуществляется государственный учет в области обращения с опасными отходами по единой системе в порядке, установленном органом государственной статистики. Государственная статистическая отчетность включает в себя Форму 1 – Отходы

⁴⁷ Закон Кыргызской Республики от 8 мая 2009 года № 151 «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» (с изменениями и дополнениями от 01.03.2012 г.). Опубликован: «Эркин Тоо» от 15 мая 2009 года № 36-37; «Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» 2009 г., № 5, ст. 468; «Нормативные акты Кыргызской Республики» от 25 мая 2009 года № 21

«Об образовании и обращении с отходами производства и потребления» и Форму 2 – Отходы «О размещении отходов производства и потребления».

Закон КР «**Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности**»⁴⁸ устанавливает общие требования к обеспечению экологической безопасности в области обращения с отходами производства и потребления при проектировании и осуществлении деятельности на объектах хозяйственной и иной деятельности для процессов производства, хранения, перевозки и утилизации.

В частности, закон вводит запрет на:

- ввод в эксплуатацию объектов хозяйственной и иной деятельности, не оснащенных техническими средствами и технологиями обезвреживания и безопасного размещения отходов;

- производство и обращение отходов с неустановленным классом опасности для окружающей природной среды;

- ввоз отходов на территорию Кыргызской Республики в целях их захоронения и обезвреживания;

- захоронение отходов на территориях жилой зоны, лесопарковых, рекреационных и водоохраных зон;

- самовольное размещение, сжигание отходов в окружающей среде и извлечение захороненных отходов;

Кроме того, данным законом введены:

- классификация объектов в зависимости от степени их негативного воздействия (в том числе образованием и размещением отходов) на окружающую среду на категории опасности;

- государственный реестр объектов размещения отходов для учета объектов размещения отходов;

- паспортизация опасных отходов и разрешительная система на трансграничную перевозку отходов.

Согласно данному закону, определение перечня необходимых (обязательных) регламентирующих деятельность нормативно-технических документов, таких как экологический паспорт, проекты нормативов предельных норм образования отходов (ПНОО), разрешения на размещение отходов, государственная статистическая отчетность и периодичность проведения проверок при осуществлении государственного контроля осуществляется в зависимости от категории опасности объекта.

Согласно статье 31 Закона КР «**Об охране атмосферного воздуха**»⁴⁹, запрещается самовольное размещение на территории или вблизи населенных пунктов отходов производства и потребления, которые могут быть источниками загрязнения атмосферного воздуха или иного вредного воздействия на него, а также сжигание их на территории предприятий, учреждений, организаций и населенных пунктов.

Отходы производства и потребления, являющиеся источниками загрязнения атмосферного воздуха, подлежат уничтожению, переработке, очистке, дезодорированию либо складированию на специальных полигонах или отведенных местах, расположение которых определяется местными государственными администрациями и органами местного самоуправления с разрешения специально уполномоченных государственных

⁴⁸ Закон Кыргызской Республики 8 мая 2009 года № 151 «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности Кыргызской Республики» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.03.2012 г.). Опубликован в газете «Эркин Тоо» от 15 мая 2009 года № 36-37; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2009 г., № 5, ст.468

⁴⁹ Закон Кыргызской Республики от 12 июня 1999 года № 51 «Об охране атмосферного воздуха» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.07.2016 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 25 июня 1999 года № 51; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 11, ст. 450

органов по охране окружающей среды и других компетентных органов в соответствии с законодательством КР.

Закон КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»⁵⁰ принят в целях предотвращения нанесения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, общественной и государственной безопасности, а также управления ограниченными государственными ресурсами.

Настоящий закон определяет перечень видов деятельности, которые подлежат лицензированию, среди которых: перевозка (в том числе трансграничная) отходов производства токсичных веществ, в том числе отходов производства радиоактивных веществ (статья 15 п.31) и утилизация, хранение, захоронение, уничтожение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных (статья 16 п. 4).

Также закон определяет перечень разрешений на виды действий в процессе деятельности, в числе которых размещение отходов в окружающей среде (статья 17 п.18).

Закон КР «Об экологической экспертизе»⁵¹ устанавливает требования к проведению оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственной экологической экспертизе объектов, связанных с обращением с отходами. Согласно данному закону «...экологическая экспертиза – это определение уровня экологического риска и опасности намечаемых решений, реализация которых прямо или косвенно окажет влияние на состояние окружающей среды и природных ресурсов». В целях определения соответствия планируемой и осуществляемой деятельности по производству, хранению, перевозке и утилизации продукции требованиям природоохранного законодательства устанавливается оценка соответствия процессов хозяйственной и иной деятельности. К видам экономической деятельности, подлежащей обязательной экологической экспертизе и ОВОС являются:

- утилизация и захоронение отходов, в том числе опасных и токсичных и их утилизация;
- переработка и захоронение промышленных и бытовых отходов.

ОВОС организуется и проводится в соответствии с **Положением о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике**, утвержденным постановлением ПКР от 13 февраля 2015 г. № 60.

В соответствии с Законом КР «О местном самоуправлении»⁵² (статья 18), организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов является одним из вопросов местного значения, относящегося к ведению органов местного самоуправления для организации функционирования и развития системы жизнеобеспечения территории, социально-экономического планирования и предоставления населению социальных услуг.

⁵⁰ Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 года № 195 «О лицензионно-разрешительной системе Кыргызской Республики» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.06.2016 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 29 октября 2013 года № 87; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2013 г., № 9, ст.990

⁵¹ Закон Кыргызской Республики от 16 июня 1999 года № 54 «Об экологической экспертизе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.05.2015 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 21 июля 1999 года № 59-62; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 12, ст. 528

⁵² Закон Кыргызской Республики 15 июля 2011 года № 101 «О местном самоуправлении» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.12.2016 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 22 июля 2011 года № 59; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2011 г., № 7, ст.1004

Статья 96 **Земельного кодекса Кыргызской Республики**⁵³ устанавливает требования для собственников земельного участка и землепользователей по содержанию охраны земель от загрязнения отходами производства.

Статья 35 **Лесного кодекса Кыргызской Республики**⁵⁴ предусматривает осуществление мероприятий, обеспечивающих охрану лесов от промышленных и коммунально-бытовых отходов при изыскании, проектировании и размещении объектов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов.

Статья 67 **Водного кодекса Кыргызской Республики**⁵⁵ устанавливает запрет в зонах формирования стока на размещение хвостохранилищ, свалок и других хозяйственных объектов, которые могут оказать вредное влияние на качество водных ресурсов и загрязнение ледяного покрова водных объектов, ледников и снежников производственными, бытовыми и иными отходами.

С целью надлежащей реализации и детализации положений вышеуказанных законов, в КР принят ряд подзаконных актов.

Регулирование вопросов, связанных с организацией деятельности в области обращения с отходами производства и потребления, определение требований к размещению отходов и объектам размещения отходов и порядку разработки проектов нормативов образования отходов производится в соответствии с **Порядком обращения с отходами производства и потребления в Кыргызской Республике** (далее – Порядок), утвержденным постановлением ПКР от 5 августа 2015 г. № 559,

Данным Порядком установлены требования к отдельному сбору отходов для использования их в качестве вторичных материальных ресурсов и их переработке.

Также Порядок детально регламентирует нормирование обращения с отходами. Нормирование обращения с отходами осуществляется путем разработки нормативов образования отходов и установления лимитов на размещение конкретных видов отходов в течение определенного времени на конкретном объекте размещения отходов в пределах территории предприятия и за ее пределами. Проекты нормативов образования отходов и установления лимитов на их размещение (ПНОО) разрабатываются для объектов хозяйственной деятельности 1 категории опасности и учитывает все виды отходов, образующихся на объекте, то есть, при производстве продукции, установке и (или) монтажу строительных элементов и оборудования, необходимых для эксплуатации зданий, по техническому обслуживанию и (или) ремонту приборов, аппаратуры, машин, оборудования, транспортных средств и др., технического обслуживания и (или) ремонта бытовых изделий и предметов личного пользования, офисных машин и вычислительной техники, деятельность по аналитическому контролю и пр., а также объекты социальной инфраструктуры.

⁵³ Земельный кодекс Кыргызской Республики от 2 июня 1999 года № 45, (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.07.2016 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 16 июня 1999 года № 47-48; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 9, ст.440

⁵⁴ Лесной кодекс Кыргызской Республики от 8 июля 1999 года N 66, (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.07.2016 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 16 июля 1999 № 58; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 12, ст.534

⁵⁵ Водный кодекс Кыргызской Республики от 12 января 2005 года № 8, (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.06.2016 г.). Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 21 января 2005 года № 6-7; Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2005 г., № 4, ст.241

Таким образом, нормирование включает отходы, образующиеся на объектах I категории опасности и обосновывает предлагаемое обращение ими путем их использования, обезвреживания, размещения, а также передачи другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения.

Регулирование правоотношений, связанных с обращением опасных отходов и эксплуатацией объектов размещения и захоронения данного вида отходов осуществляется в соответствии с **Порядком обращения с опасными отходами на территории Кыргызской Республики**, утвержденным постановлением ПКР от 28 декабря 2015 г. № 885.

Данным Порядком установлены требования по обращению с отдельными опасными отходами, такими как: использованная тара и упаковка химических веществ, ртутьсодержащие отходы, отработанные аккумуляторные батареи и отработанные нефтепродукты. Требования по обеспечению безопасности в отношении регулирования процессов обращения с отходами электрического и электронного оборудования, медицинских отходов, фармацевтических отходов, как потенциально опасных отходов, в данном документе не обозначены.

В соответствии с национальным законодательством, юридические и физические лица, имеющие отношения к образованию опасных отходов, ведут их первичный количественный и качественный учет.

Государственный учет в области обращения с опасными отходами осуществляется по единым установленным Национальным статистическим комитетом КР по двум формам: **Форма №1** - «Образование отходов производства и потребления» и **Форма № 2** - «Размещение отходов производства и потребления», утвержденные постановлением Национального статистического комитета КР. В соответствии с Законом КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности», государственную статистическую отчетность представляют все предприятия, организации, учреждения независимо от формы собственности, осуществляющие деятельность в области образования и обращения с отходами производства и потребления, а также предприятия и организации, на которых образуются, складировуются (захорониваются), используются, обезвреживаются (уничтожаются) токсичные промышленные отходы.

На основе предоставленных отчетов Национальным статистическим комитетом в соответствии с Законом КР «**О государственной статистике**» от 26 марта 2007 года №40 осуществляется координация деятельности в области учета и статистики на всей территории Кыргызской Республики.

Ежегодно по запросу Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики предоставляется информация об образовании отходов производства и потребления и местах размещения отходов по видам и классам опасности отходов в соответствии с **Классификатором опасных отходов**⁵⁶.

Классификатором опасных отходов осуществляется классификация по видам отходов для определения уровня опасности и кодировки отходов. Кодировка отходов учитывает область образования, способ складирования (захоронения), способ утилизации или регенерации, потенциально опасные составные элементы, уровень опасности, отрасль экономики, на объектах которой образуются отходы.

Классификация отходов используется в системе обращения с отходами, включая учет, контроль, нормирование при обращении с отходами, выдачу разрешений, а также при определении платы за загрязнение окружающей среды за размещение отходов в окружающей среде и ущерба и исков, связанных с отходами.

⁵⁶ Утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 января 2010 года N 9

Базельской Конвенцией определены такие виды отходов, как медицинские и фармацевтические отходы.

В КР не осуществляется учет медицинских и фармацевтических отходов, так как существующие Формы №1 и №2 не включают медицинские отходы, тогда как вышеупомянутый Классификатор опасных отходов включает отходы медицинской и ветеринарной службы и исследовательских организаций:

- отходы от обслуживания пациентов;
- инфицированные отходы;
- неинфицированные отходы;
- содержащие химикалии;
- неинфицированные отходы, содержащие медикаменты;
- анатомические отходы человеческого происхождения;
- лабораторные отходы госпиталей, клиник, лабораторий, ветеринарных клиник и лабораторий, фармацевтических производств, научно-исследовательских центров, терапевтов, дантистов, ветеринарных хирургов;
- бракованные и просроченные химикалии;
- медикаменты;
- использованные бактериальные культуры;
- амальгамные остатки от зубоврачебного обслуживания;
- списанные ртутьсодержащие термометры;
- другое списанное оборудования;
- анатомические отходы животных организмов, трупов подопытных животных;
- навоз и подстилка из соломы от выращивания подопытных животных;
- другие отходы группы, не определенные иначе.

Таким образом, отсутствует определенная Форма статистической отчетности по медицинским и фармацевтическим отходам в Кыргызской Республике.

В соответствии с **Порядком составления экологического паспорта для объектов хозяйственной и иной деятельности**, утвержденным постановлением ПКР от 19 июня 2013 г. №357, экологический паспорт является нормативно-техническим документом, включающим сведения о предприятии, использовании предприятием ресурсов (природных, вторичных и других), с целью определения степени воздействия производства предприятия на окружающую среду, а также контроля соблюдения предприятием природоохранных норм и правил в процессе деятельности. Экологический паспорт разрабатывается для объектов хозяйственной и иной деятельности I и II категорий опасности по отходам в соответствии с Приложением 3 Закона КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике».

Экологический паспорт включает общую характеристику отходов объекта хозяйственной деятельности по каждому виду отходов, включая их объемы и источники образования, классы опасности, физико-химические показатели, места размещения, количество перерабатываемых и передаваемых отходов.

Постановлением ПКР от 10 сентября 2015 г. № 625 «**Об утверждении ставок платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике**», утверждена ставка платы за размещение отходов в окружающей среде в размере 3,24 сома за приведенную тонну отходов, которая применяется при расчете платы за загрязнение окружающей среды.

Методикой определения платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике, утвержденной постановлением ПКР от 19 сентября 2011 г. № 559, установлен порядок взимания платы за загрязнение окружающей среды, в том числе за размещение отходов в окружающей среде, включая места (объекты), специально

предназначенные и (или) обустроенные для складирования (хранения, захоронения) всех видов отходов.

Плату за размещение отходов производит хозяйствующий субъект, в процессе деятельности которого образуются отходы, не вовлеченные им во вторичное использование. При передаче отходов на переработку, а также и при размещении отходов на временные места хранения плата не взимается. Плата взимается ежеквартально, по факту размещения отходов в местах специально предназначенных для их размещения.

В отдельных случаях, при представлении хозяйствующим субъектом в территориальные органы охраны окружающей среды обоснований, периодичность представления исходных данных и внесения платежей сокращается до 1-2 раз в год.

Учреждения и организации, финансируемые из республиканского или местного бюджетов освобождаются от платы.

Положение о государственном кадастре отходов и проведении паспортизации опасных отходов, утвержденное постановлением ПКР от 19 августа 2005 г. № 389, регламентирует систематизацию паспортизованных сведений о происхождении и физико-химических свойствах отходов различных видов, составляемый путем непрерывного отслеживания хода работ и паспортизации. Учету отходов Кыргызской Республики подлежат все виды образующихся или перерабатываемых отходов.

Положение о порядке уничтожения (переработки) продукции (товаров), признанной непригодной к реализации, утвержденное постановлением ПКР от 9 июля 1997 г. № 407 определяет порядок уничтожения или переработки продукции и товаров (далее - продукция) в случае признания их непригодными к употреблению и реализации. Вся продукция, выпускаемая, ввозимая, приобретаемая и реализуемая юридическими и физическими лицами на территории Кыргызской Республики, должна соответствовать требованиям нормативных документов по показателям безопасности и качества межгосударственных стандартов (ГОСТ), национальных стандартов Кыргызской Республики (КМС), санитарным, ветеринарно-санитарным, природоохранным, строительным нормам и правилам. Запрет на реализацию забракованной продукции накладывается органом, установившим ее недоброкачественность, как на этапе таможенного оформления, так и в ходе производства и реализации. Вопросы, связанные с вывозом, уничтожением, а также необходимостью согласования технологии переработки забракованной продукции, решают специальные комиссии.

Рекомендации по обращению с муниципальными отходами, одобренные приказом Национального агентства КР по делам местного самоуправления от 13 ноября 2007 г № П-69, регламентируют отношения по сбору, транспортировке, сортировке, переработке (обработке), обезвреживанию, регенерации и размещению муниципальных отходов на землях населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов), а также порядок учета и контроля движения отходов.

Рекомендациями предусмотрены систематизация учета природопользователей, порядок использования и обезвреживания отходов и учет их объектов, порядок перемещения и размещения для муниципальных служб и учет объектов размещения отходов.

Также рекомендованы требования к деятельности по обращению с муниципальными отходами на территории жилых домов, административных строений, объектов социальной сферы; система сбора; сортировки и использования отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами.

Кроме того, Рекомендации содержат требования к деятельности по обращению с отходами потребления (муниципальными отходами) на территории населенных пунктов, требования к юридическим лицам и гражданам в сфере обращения с отходами обязанности

по разделному сбору отходов (пищевые отходы, металл, стекло, текстиль, макулатура, тара, упаковка, полимерные материалы, резина, бытовые приборы и электронное оборудование, электрические батарейки, ртутные термометры, крупногабаритные предметы и т.п.), которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья, и сдаче их в специальные приемные пункты вторичного сырья в специально оборудованные места и (или) в специальные контейнеры для селективного сбора вторичных материальных ресурсов, размещаемые по месту жительства, в дачных поселках, на улицах, в зонах отдыха, в других местах.

Также на территории Кыргызской Республики действуют Межгосударственные стандарты, принятые Кыргызстандартом⁵⁷ в качестве национальных:

- ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения»;
- ГОСТ 30773-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Этапы технологического цикла. Основные положения».
- ГОСТ 30775-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Классификация, идентификация и кодирования отходов. Основные положения.»

Данные ГОСТы определяют термины и определения в области обращения с отходами и устанавливают типовые этапы технологического цикла отходов производства и потребления, включая ликвидацию отбракованных, устаревших и/или списываемых изделий (продукции), утративших свои потребительские свойства.

Также необходимо отметить, что до 2009 года существовала «Инструкция по определению критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды», которая прекратила действие в соответствии со статьей 36 **Закона КР от 20 июля 2009 года № 241 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики».**

В данной инструкции класс опасности отходов устанавливался по степени возможного вредного воздействия на окружающую природную среду при непосредственном или опосредованном воздействии опасного отхода на нее в соответствии с критериями, приведенными в материалах к данной инструкции. Для **диоксинов и фуранов** в данной инструкции были приведены коэффициенты степени опасности компонента отхода для окружающей природной среды (мг/кг), с использованием которого рассчитывался показатель степени опасности отхода для окружающей среды.

На сегодняшний день в **Классификатор опасных отходов**, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 января 2010 года № 9, **диоксины и фураны не включены.**

В «Методических рекомендациях по определению класса опасности отходов», утвержденных постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 января 2010 года № 9, предусматривается, что в случае отсутствия определенного вида отходов в классификаторе опасных отходов, уровень опасности и кодировка обосновываются в каждом конкретном случае и согласовываются с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Ответственность за нарушения требований в области обращения с химическими веществами и отходами

Национальным законодательством определены меры ответственности за нарушения требований в области обращения с химическими веществами и отходами.

Статья 23 **Закона КР «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года № 54** устанавливает ответственность за виды правонарушений в области экологической

⁵⁷ <http://www.nism.gov.kg>

экспертизы. За совершение правонарушений, указанных в части первой настоящей статьи, виновные привлекаются к уголовной, административной, дисциплинарной и гражданско-правовой ответственности.

Согласно части 1 **Гражданского кодекса КР**, к трудовым отношениям и отношениям по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды гражданское законодательство применяется в случаях, когда эти отношения не регулируются соответственно трудовым законодательством и законодательством об использовании природных ресурсов и охране окружающей среды.

Констатируется, что лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или соответствующим законом договором не предусмотрено иное.

Частью 2 **Гражданского кодекса КР** регламентируется, что в целях обеспечения социальных интересов граждан и интересов государства законом устанавливается обязательное страхование государственными органами жизни, здоровья и имущества государственных служащих определенных категорий за счет средств, выделяемых на эти цели из государственного бюджета (обязательное государственное страхование).

Определяется ответственность юридических лиц и граждан, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих (использование транспортных средств, механизмов, электрической энергии, взрывчатых веществ, сильнодействующих ядов и т. п.; осуществление строительной и иной, связанной с нею деятельностью и др.), они обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

Кодексом об административной ответственности Кыргызской Республики⁵⁸ введены ряд административных мер за нарушение требований в области обращения с отходами производства и потребления.

В частности, статьи 132 и 133 предусматривают наложение штрафа за загрязнение и повреждение лесного фонда производственными, промышленными, коммунально-бытовыми отходами, влекущими усыхание или заболевание леса.

Статья 167 предусматривает ответственность за размещение отходов без разрешения в окружающей природной среде.

Статья 174 предусматривает ответственность за несоблюдение требований при складировании и сжигании промышленных и бытовых отходов.

Статья 179-1 предусматривает ответственность за загрязнение особо охраняемых природных территорий коммунально-бытовыми отходами.

Статья 181 предусматривает ответственность за нарушение экологических требований при хранении (размещении), транспортировке, использовании, обезвреживании и захоронении токсичных промышленных отходов и отходов производства.

Статья 181-1 предусматривает ответственность за невыполнение мероприятий по требованиям Базельской конвенции от 22 марта 1989 г. о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

Статья 184 предусматривает ответственность за порчу сельскохозяйственных угодий и других земель производственными и иными отходами.

Согласно статье 284 **Уголовного кодекса Кыргызской Республики**⁵⁹ предусматривается уголовное наказание за умышленное или неосторожное нарушение

⁵⁸ Кодекс Кыргызской Республики от 4 августа 1998 года № 114 «Об административной ответственности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.02.2017 г.). Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 2, ст.77

⁵⁹ Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 1 октября 1997 года № 68 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.11.2016 г.). Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1998 г., № 7, ст.229

установленных правил, причинившие по неосторожности значительный вред, при перевозке, захоронении или утилизации химических веществ и отходов, а равно захоронение или утилизация химических веществ и отходов в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации. Также согласно статьям 289, 290, 291 предусматривается уголовная ответственность за умышленное или неосторожное загрязнение вод и атмосферы, а также порчу земель.

ВЫВОДЫ

Анализ национального законодательства Кыргызской Республики в области обращения химических веществ и отходов через призму жизненного цикла продукции показал, что на сегодняшний день правовая база является неудовлетворительной по многим параметрам - налицо существенный пробел подзаконного правового регулирования.

Нормативные акты в основном носят рамочный характер и отражают общие требования по предотвращению воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды. Большое количество декларативных и отсылочных норм, не подкрепленных механизмами реализации, приводят к отсутствию надлежащего правоприменения, а порой к субъективизму исполнительных и контрольно-надзорных органов.

Анализ также выявил необходимость четкого разграничения общеобязательных ограничений и запретов на производство, использование, транспортировку и иное обращение с химическими веществами и подзаконных актов, регулирующих обращение, а также ограничивающих или запрещающих ввод в оборот конкретных химических веществ.

Требуется гармонизация не только правовых инструментов обращения с химическими веществами, но и средств их эффективного, отвечающего международной практике, использования. Здесь первоочередными являются задачи согласования оценок риска, приведения в соответствие нормативов и т.д. При этом необходимо учитывать сложные взаимосвязи между отдельными правовыми инструментами и этапами обращения с химическими веществами.

Также исследование выявило наличие норм и требований для отдельных химических веществ, например, озоноразрушающих веществ, пестицидов и агрохимикатов, и полное отсутствие правил об обращении со многими другими видами опасных веществ и продукции, например, ртути и ртутьсодержащих изделий, диоксинов, фуранов и др.

В области регулирования оборота химических отходов действующее законодательство Кыргызской Республики не содержит специального нормативного правового акта, регулирующего отношения в области обращения с отходами в процессе трансграничного перемещения опасных отходов, включая вопросы экспорта, импорта и транзита опасных отходов, а также механизмы предотвращения незаконного оборота.

В КР не осуществляется статистический учет медицинских и фармацевтических отходов, тогда как Классификатор опасных отходов включает позиции и идентификацию отходов медицинской и ветеринарной службы и исследовательских организаций.

К тому же, актуален вопрос о целесообразности внесения требований статистической отчетности по отходам электрического и электронного оборудования.

В законодательстве отсутствуют такие дефиниции как «медицинские отходы» и «отходы электрического и электронного оборудования» и соответственно механизмы регулирования данных видов отходов.

Также отсутствуют законодательные нормы, направленные на регулирование процессов переработки химически опасных отходов.

В связи с этим для надлежащего регулирования обращения химических веществ на всех этапах жизненного цикла в первую очередь необходимо выполнение на практике имеющихся правовых норм и требований, а также их дальнейшее совершенствование путем регламентации подзаконных актов, с целью правового закрепления отсылочных норм.

На основе проведенного анализа рекомендуется для надлежащего регулирования химических веществ и продукции на этапах **производства и использования** путем разработки новых подзаконных актов либо внесением изменений и дополнений в имеющую нормативную правовую базу КР следующих требований, правил и норм:

1) **Технических требования, санитарные правила и гигиенические нормативы** в сфере обращения с химическими продуктами и веществами, с учетом

вступивших в силу и принятых технических регламентов ЕАЭС и других законодательных актов Союза.

2) Регламентировать **проведение регулярного социально-гигиенического мониторинга**.

3) К 2021 г. **сформировать и вести реестр химических веществ** в соответствии с порядком формирования и ведения реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза, который в соответствии с ТР «О безопасности химической продукции» должен быть разработан к декабрю 2018 года.

4) Включить в нормативную правовую базу КР следующие **саморегулирующие механизмы** в обеспечении безопасного обращения с химическими веществами на всем жизненном пути - система поощрений за применение менее токсичных и нетоксичных химических веществ (1); система преференций и налоговых льгот за внедрение технологий без использования опасных химических веществ (2); экономические механизмы регулирования, такие как расширенная ответственность производителя (РОП) - (3); система эффективных штрафных санкций за причинение ущерба здоровью населения и окружающей среды (4).

5) В целях реализации расширенной ответственности производителя (РОП) предлагается разработать следующие НПА:

- Перечень продукции/товаров, на которую/которые распространяется расширенные обязательства производителей/импортеров;
- Методика расчета платы за организацию сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и/или утилизации отходов;
- Требований (или порядок) к собственной системе сбора, переработки и утилизации отходов, образующихся после утраты потребительских свойств продукции (товаров), на которую (которые) распространяются расширенные обязательства производителей/импортеров и ее/их упаковки;
- Правил реализации расширенных обязательств производителей/импортеров;
- Положение об определении оператора расширенной ответственности производителей и импортеров в КР.

6) Доработать **обновленный Национальный план действий по выполнению Стокгольмской конвенции** после согласования документа в Аппарате Правительства КР в соответствии с поступившими замечаниями и предложениями.

7) Необходимо **определить статус полихлорированных дифенилов (ПХД)** в соответствии со статьей 3 Стокгольмской конвенции, которая «а) запрещает и/или принимает правовые и административные меры, необходимые для ликвидации: «...i) производства и использования ею химических веществ, перечисленных в приложении А», в числе которых ПХД, то есть включить их в число запрещенных, путем внесения изменений и дополнений в Постановление Правительства КР от 27 июля 2001 года № 376 «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов», так как на сегодняшний день согласно данному постановлению, полихлорированные дифенилы (ПХД) попадают в строго ограниченные химические вещества.

8) Произвести пересмотр Государственного каталога разрешенных к применению пестицидов и агрохимикатов на территории КР и привести его в соответствие с положениями международных соглашений, действующих на территории КР, с использованием международного названия вещества и кода CAS и уточнения единиц измерения для расхода препаратов, сроков выхода и расхода.

9) Утвердить уровни нормативов на выбросы диоксинов и разработать способы минимизации уровней, выбрасываемых диоксинов, их безотходной утилизации, а также установление моратория на производство новых диоксиноподобных веществ с целью

осуществления контроля за перемещением диоксинов и диоксиноподобных веществ в окружающей среде.

10) Разработать санитарные правила при работе со ртутью, ее соединениями и приборами с ртутным заполнением

Для улучшения регулирования на **этапах транспортировки**, ввоза и вывоза химических веществ и отходов необходимо:

1) с учетом решений последних сессий (седьмой и восьмой) Конференции Сторон Роттердамской конвенции по включению опасных химических веществ в приложение III, Кыргызской Республике для обеспечения принятия своевременных решений в отношении импорта химических веществ «Перечень запрещенных к применению в республике химических веществ и пестицидов», утвержденный постановлением Правительства КР «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов» от 27 июля 2001 года № 376, дополнить следующими промышленными химикатами и пестицидами:

Пестициды:

- карбофуран (CAS № 1563-66-2);
- трихлорфон (CAS № 52-68-6);
- метомидофос (CAS № 10265-92-6);
- эндосульфан (CAS № 115-29-7) и его изомеры (CAS № 959-98-8 и 33213-65-9);
- гексахлорбутадиен (CAS № 87-68-3).

Промышленные химикаты:

- короткоцепные хлорированные парафины (CAS №36483-60-0, 68928-80-3);
- октабромдифениловый эфир (включая гекса- и гептабромдифениловый эфир) (CAS № 36483-60-0, 68928-80-3) и декабромдифениловый эфир (дека БДЭ) (CAS № 1163-19-50);
- полихлорированные нафталины (CAS № 70776-03-3).

2) разработать Положение о порядке государственного регулирования трансграничного перемещения опасных отходов с содержанием перечня/списка опасных отходов, являющихся объектом трансграничной перевозки и с учетом требований Базельской конвенции и правовых норм ЕАЭС.

Для надлежащего управления **химически опасными отходами** необходимо:

1) Ввести в законодательство такие определения как «медицинские отходы» и «отходы электрического и электронного оборудования».

2) Разработать нормативно-правовую базу в части классификации медицинских отходов и правил обращения с медицинскими отходами.

3) Разработать специальный нормативный правовой акт по надлежащему управлению отходами электрического и электронного оборудования.

4) Внести изменения в Форму №1 - «Об образовании и обращении с отходами производства и потребления» в части примечания пункта 5 «Инструкции о порядке заполнения государственной статистической отчетности по Форме № 1 - отходы» исключить «**медицинские отходы**».

- 5) Внести в позиции «твердые бытовые отходы» в перечне отчитываемых отходов Формы № 2-отходы «О размещении отходов производства и потребления» дополнительный список отходов- электронные и электротехнические отходы.
- 6) Внести некоторые дополнения и уточняющие нормы в постановление Правительства КР «Об утверждении Порядка обращения с опасными отходами на территории Кыргызской Республики» в части обращения с ртутьсодержащими отходами - введение и регламентация определений, которые используются в сфере обращения с ртутьсодержащими товарами и отходами; введение дополнительных требований в отношении учета, сбора, хранения, транспортирования ртутьсодержащих отходов, а также устанавливаются требования к их переработке.