

ЗАКОН
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
Об отходах производства и потребления

Принят Законодательным собранием
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

18 октября 2001 года

Раздел I. Общие положения	(статьи 1 - 3)
Раздел II. Полномочия государственных органов в области обращения с отходами	(статьи 4 - 5)
Раздел III. Требования при обращении с отходами	(статьи 6 - 13)
Раздел IV. Контроль за обращением с отходами	(статьи 14 - 16)
Раздел V. Нормирование, государственный учет и экономическое регулирование при обращении с отходами	(статьи 17 - 20)
Раздел VI. Ответственность за нарушение законодательства об отходах	(статьи 21 - 23)
Раздел VII. Заключительные положения	(статья 24)

О мерах по реализации данного Закона см. [постановление Правительства КР от 29 апреля 2002 года № 261](#)

Настоящий Закон определяет государственную политику в области обращения с отходами производства и потребления и призван содействовать предотвращению отрицательного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека при обращении с ними, а также максимальному вовлечению их в хозяйственный оборот в качестве дополнительного источника сырья.

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Законодательство Кыргызской Республики об отходах производства и потребления

1. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в процессе образования, сбора, хранения, использования, обезвреживания, транспортирования и захоронения отходов производства и потребления (далее - отходы), а также государственного управления, надзора и контроля в области обращения с отходами.

2. Отношения в области обращения с отходами регулируются настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, а также международными договорами.

3. Обращение с радиоактивными отходами, выбросы вредных веществ в атмосферу и их сброс в водные объекты регулируются специальным законодательством.

Статья 2. Понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие термины и определения:

захоронение отходов - изоляция отходов, направленная на предотвращение попадания загрязняющих веществ в окружающую среду и исключаящая возможность дальнейшего использования этих отходов;

использование отходов - применение отходов для производства продукции и выполнения работ (услуг) или получения энергии;

компетентный орган - государственный орган по охране окружающей среды, который в соответствии с Положением о нем наделяется полномочиями по охране окружающей среды и природных ресурсов и осуществляет координацию деятельности в области обращения с отходами;

лимит размещения отходов - предельное количество отходов, разрешенное для размещения и установленное для юридических или физических лиц на определенный срок с учетом экологической обстановки в регионе;

малоотходная технология - процесс производства продукции, при котором при производстве единицы продукции образуется меньшее количество отходов по сравнению с существующими традиционными способами получения этой продукции;

обезвреживание отходов - обработка (в том числе сжигание) отходов на специализированных установках, приводящая к уменьшению их опасного воздействия на окружающую среду и человека;

обращение с отходами - все виды деятельности, связанные со сбором, хранением, использованием, обезвреживанием, транспортированием и захоронением отходов;

объект размещения отходов - полигоны, накопители, свалки, шламохранилища, хвостохранилища, отвалы горных пород и другие специально оборудованные места для хранения и захоронения отходов;

опасные отходы - отходы (кроме радиоактивных), содержащие в своем составе вещества, которые обладают одним из опасных свойств (таким, как токсичность, инфекционность, взрывчатость, воспламеняемость, высокая реакционная способность) и присутствуют в таком количестве и в таком виде, что представляют непосредственную или потенциальную опасность для здоровья людей или окружающей среды как самостоятельно, так и при вступлении в контакт с другими веществами;

отходы производства - остатки материалов, сырья, полуфабрикатов, образовавшиеся в процессе производства продукции или выполнения работ и утратившие полностью или частично свои потребительские свойства, а также сопутствующие вещества, образующиеся в процессе производства и не находящиеся применения в этом производстве;

отходы потребления - изделия, материалы и вещества, утратившие свои потребительские качества вследствие их физического или морального износа. К отходам потребления также относятся твердые бытовые отходы, которые возникают в процессе жизнедеятельности людей;

паспорт отходов - документ, удостоверяющий количественную и качественную характеристику отходов;

размещение отходов - любая операция по хранению и захоронению отходов;

трансграничная перевозка отходов - любая перевозка отходов из района, находящегося под юрисдикцией другого государства, в/или через район, находящийся под юрисдикцией Кыргызской Республики;

хранение отходов - содержание отходов в специально оборудованных накопителях до их извлечения с целью захоронения, обезвреживания или использования;

экологическая экспертиза - определение уровня экологического риска и опасности намечаемых решений, реализация которых прямо или косвенно окажет влияние на состояние окружающей среды и природных ресурсов.

Статья 3. Основные принципы государственной политики в области обращения с отходами

Основными принципами государственной политики в области обращения с отходами являются:

приоритетность внедрения малоотходных технологических процессов;

использование механизмов экономического стимулирования для вовлечения в хозяйственный оборот отходов;

неотвратимость наступления ответственности за нарушение требований природоохранного и санитарного законодательства;

обязательность проведения государственной экологической экспертизы при принятии решений по обращению с отходами;

свободный доступ в соответствии с законодательством Кыргызской Республики к информации в области обращения с отходами;

принятие решений, затрагивающих интересы населения, с учетом защиты национальных интересов.

РАЗДЕЛ II. ПОЛНОМОЧИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Статья 4. Полномочия местных органов государственной власти

К полномочиям местных государственных администраций и органов местного самоуправления в области обращения с отходами относятся:

осуществление мер по предотвращению катастроф, аварий, связанных с отходами;

осуществление мер по ликвидации последствий катастроф, аварий, связанных с отходами;

разработка и реализация региональных, а также выполнение государственных программ в области обращения с отходами;

контроль деятельности предприятий и организаций, находящихся на их территории, в области обращения с отходами;

организация сбора средств юридических и физических лиц, местного бюджета и внебюджетных фондов для финансирования строительства новых, расширения и реконструкции действующих объектов по обработке, переработке и захоронению отходов;

организация рациональной системы сбора отходов, предусматривающей раздельный сбор компонентов (пищевые отходы, цветные и черные металлы, текстиль, стекло, бумага и т.п.), хранение, регулярный вывоз, обезвреживание, утилизацию отходов, а также рекультивацию подведомственной территории;

обеспечение населения информацией по обращению с отходами, о состоянии их хранения и переработке в регионе.

Статья 5. Полномочия компетентного органа

К полномочиям компетентного органа относятся:

- проведение государственной экологической экспертизы документации, связанной с обращением с отходами;
- разработка правил и норм, регламентирующих порядок экологически безопасного обращения с отходами и устанавливающих требования безопасности отходов для окружающей среды и здоровья человека;
- организация ведения государственного кадастра отходов;
- организация ликвидации отходов за счет их владельцев вместе с предъявлением требований о возмещении ущерба, причиненного отходами;
- контроль и надзор за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц в области обращения с отходами;
- осуществление международного сотрудничества в области обращения с отходами, изучение, обобщение и распространение международного опыта;
- обеспечение доступа общественности к информации по обращению с отходами.

РАЗДЕЛ III. ТРЕБОВАНИЯ ПРИ ОБРАЩЕНИИ С ОТХОДАМИ

Статья 6. Требования при проектировании, строительстве и реконструкции предприятий, сооружений и иных объектов

При проектировании, строительстве и реконструкции действующих предприятий, сооружений, мусороперерабатывающих заводов, полигонов по обезвреживанию и утилизации токсичных отходов и иных объектов юридические и физические лица обязаны:

соблюдать установленные стандарты, нормы и иные нормативы качества окружающей среды в области обращения с отходами;

иметь положительное заключение государственной экологической экспертизы на проекты и другую документацию, регламентирующую деятельность, связанную с обращением с отходами до начала реализации проекта.

Статья 7. Требования при эксплуатации действующих производств

1. Юридические и физические лица в ходе эксплуатации действующих производств обязаны:

- проводить инвентаризацию образовавшихся отходов и представлять достоверную информацию в статистические и компетентный органы;

- осуществлять производственный контроль в области обращения с отходами;

- предоставлять компетентному органу необходимую информацию по обращению с отходами;

- соблюдать требования по предупреждению аварийных ситуаций;

- при возникновении чрезвычайных ситуаций с отрицательными экологическими последствиями немедленно информировать об этом компетентный орган, органы местного самоуправления и население;

- при трансграничных перевозках отходов руководствоваться требованиями [Базельской конвенции](#) о контроле за трансграничными перевозками опасных отходов и их удалением, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов.

2. Эксплуатация производств, в которых образуются опасные отходы, не удаляемые экологически безопасными способами, запрещается.

Статья 8. Требования к размещению отходов

1. Запрещается самовольное размещение отходов, которые могут быть источниками загрязнения окружающей среды, а также сжигание их на территории предприятий, учреждений, организаций и населенных пунктов.

2. Отходы, являющиеся источниками загрязнения окружающей среды, подлежат уничтожению, переработке, очистке, хранению либо захоронению на специальных полигонах или в других отведенных местах размещения отходов, или сжиганию в специальных установках.

3. Выбор места строительства объектов для размещения отходов определяется местными органами государственной власти (в необходимых случаях с учетом общественного мнения) в соответствии с требованиями компетентного органа на основании экологических, геологических, гидрологических и других исследований при положительном заключении государственной экологической экспертизы и в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

4. Места захоронения отходов вносятся в государственный кадастр отходов.

5. При захоронении отходов ведение мониторинга мест захоронения является обязательным. Мониторинг осуществляется собственником объекта размещения отходов в порядке, согласованном с компетентным органом.

6. Собственник объекта размещения отходов после окончания эксплуатации этого объекта (или участка) обязан проводить мероприятия по восстановлению нарушенных земель (участков).

Статья 9. Требования к очистке населенных пунктов от отходов

1. Территория населенного пункта должна регулярно очищаться от отходов.

2. Организация рациональной системы сбора отходов, предусматривающей раздельный сбор ценных компонентов, их временное хранение, регулярный вывоз и обезвреживание, определяется органами местного самоуправления и должна соответствовать требованиям санитарных правил, гигиенических и экологических нормативов.

*См.: **Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления»** (утверждены **постановлением Главного государственного санитарного врача КР от 29 октября 2003 года № 45**)*

3. Контроль за соблюдением установленных правил и норм содержания территорий населенных пунктов обеспечивают органы местного самоуправления и органы, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологический надзор.

Статья 10. Требования при обращении с опасными отходами

1. Юридические и физические лица, деятельность которых связана с образованием опасных отходов, обязаны при обращении с ними обеспечить надежную защиту окружающей среды и населения от их вредного воздействия.

2. Все опасные отходы по степени их вредного воздействия на человека и окружающую среду подразделяются на классы.

3. Класс опасности отходов определяется их производителями в соответствии с нормативными документами, утверждаемыми государственными органами по охране окружающей среды, санитарно-эпидемиологическому, горному и техническому надзору, в пределах их компетенции.

*См.: **Инструкцию по определению критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды** (утверждена **приказом Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций КР от 5 января 2005 года № с6**)*

4. Размещение опасных отходов допускается только в специально оборудованных для этих целей сооружениях.

5. Юридические и физические лица, осуществляющие обращение с опасными отходами, обязаны вести учет опасных отходов в порядке, установленном органом государственной статистики и компетентным органом.

Статья 11. Требования к транспортировке опасных отходов

1. Транспортирование опасных отходов допускается только специально оборудованными транспортными средствами.

2. Порядок транспортирования отходов на конкретных видах транспорта (автомобильном, железнодорожном, водном и др.), требования к выполнению погрузочно-разгрузочных работ и другие необходимые требования по обеспечению экологической безопасности определяются соответствующими нормативными документами.

*См.: **Порядок накопления, транспортировки, обезвреживания и захоронения токсичных промышленных отходов** (утвержден **приказом Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций КР от 5 января 2005 года № с6**)*

3. С момента погрузки отходов на транспортное средство и приемки их организацией или физическим лицом, осуществляющим транспортировку отходов, и до выгрузки их в установленном месте из транспортного средства юридическую ответственность за безопасное обращение с ними несет транспортная организация, которой принадлежит данное транспортное средство.

Статья 12. Трансграничная перевозка отходов

1. Ввоз отходов на территорию Кыргызской Республики с целью их размещения запрещается.

2. Порядок государственного регулирования трансграничных перевозок опасных и других отходов устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

3. Контроль за вывозом (ввозом) опасных и других отходов обеспечивается государственными органами исполнительной власти, осуществляющими таможенный, экологический и санитарно-эпидемиологический контроль.

Статья 13. Лицензирование деятельности по обращению с отходами

Деятельность юридических и физических лиц, связанная с обращением с отходами, подлежит лицензированию в соответствии с [Законом](#) Кыргызской Республики «О лицензировании».

РАЗДЕЛ IV. КОНТРОЛЬ ЗА ОБРАЩЕНИЕМ С ОТХОДАМИ

Статья 14. Государственный контроль за обращением с отходами

1. Государственный контроль за обращением с отходами осуществляется компетентным органом.
2. Государственный контроль в области обращения с отходами включает в себя:
 - контроль за соблюдением юридическими и физическими лицами требований законодательства по обращению с отходами, в том числе предусмотренных международными соглашениями и договорами, выявление нарушений этих требований и принятие мер по их устранению;
 - контроль за выполнением природоохранных, санитарных и экологических нормативов при обращении с отходами;
 - контроль за достоверностью представляемой информации и отчетности об отходах;
 - сбор, обработку и анализ информации по обращению с отходами;
 - анализ существующих производств, выявление возможностей и способов снижения объемов и степени опасности образующихся отходов, контроль за более полным вовлечением их в хозяйственный оборот в качестве сырья;
 - привлечение в установленном порядке виновных лиц к ответственности, применение штрафных санкций, предъявление исков о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде и здоровью человека в результате нарушения законодательства об отходах;
 - принятие решений об ограничении, приостановлении, прекращении деятельности в области обращения с отходами;
 - контроль за обеспечением свободного доступа населения к информации по обращению с отходами.
3. Органы местного самоуправления осуществляют контроль за обращением с отходами в пределах полномочий, установленных [статьей 4](#) настоящего Закона.
4. Решения органов, осуществляющих государственный контроль при обращении с отходами, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Статья 15. Производственный контроль за обращением с отходами

Организации, осуществляющие хозяйственную деятельность, связанную с отходами, организуют и осуществляют производственный контроль за обращением с отходами, целью которого является проверка выполнения экологических, санитарных и иных требований по обращению с отходами в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 16. Общественный контроль за обращением с отходами

Общественный контроль за обращением с отходами осуществляется общественными объединениями в соответствии с их уставами, трудовыми коллективами или гражданами - в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики, и включает в себя проверку соблюдения требований настоящего Закона органами государственной власти, местного самоуправления, юридическими и физическими лицами.

РАЗДЕЛ V. НОРМИРОВАНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИ ОБРАЩЕНИИ С ОТХОДАМИ

Статья 17. Нормирование обращения с отходами

1. Юридические и физические лица обязаны руководствоваться нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, регулирующими обращение с отходами.
2. Нормативы предельного количества размещения отходов и предельного содержания токсичных веществ в них устанавливаются на уровне, при котором размещение отходов и токсичные вещества, содержащиеся в них, не приведут к превышению нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в окружающей среде.

См.: [Инструкцию по определению предельного количества накопления токсичных промышленных отходов на территории предприятия \(утверждена \[приказом\]\(#\) Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций КР от 5 января 2005 года № с6\)](#);

[Инструкцию по расчету предельного содержания токсичных соединений в промышленных отходах в накопителях, расположенных вне территории предприятия \(организации\) \(утверждена \[приказом\]\(#\) Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций КР от 5 января 2005 года № с6\)](#)

Статья 18. Государственный учет в области обращения с опасными отходами

1. Юридические и физические лица, имеющие отношение к образованию опасных отходов, ведут их первичный количественный и качественный учет.

2. Государственный учет в области обращения с опасными отходами осуществляется по единой системе в порядке, установленном органом государственной статистики, обеспечивая полноту и достоверность представляемой информации. Юридические и физические лица осуществляют учет и представляют органам статистики и компетентному органу отчет о наличии, образовании и использовании опасных отходов собственного производства, а также отходов, поступающих со стороны, в установленном порядке.

3. Порядок первичного учета в области обращения с опасными отходами устанавливается компетентным органом, а порядок официального статистического учета - органом государственной статистики по согласованию с компетентным органом.

См.: [Порядок](#) первичного учета обращения с токсичными отходами (утвержден [приказом Минэкологии и ЧС КР от 5 января 2005 года № с6](#))

Статья 19. Государственный кадастр отходов

1. Систематизированный свод данных по учету отходов формируется в государственный кадастр.

2. Кадастр отходов ведется компетентным органом по единой методологии на основе государственных классификаторов, технико-экономической и социальной информации.

3. Порядок ведения кадастра отходов и его содержание определяются компетентным органом.

См.: [Положение](#) о государственном кадастре отходов и проведении паспортизации опасных отходов (утверждено [постановлением Правительства КР от 19 августа 2005 года № 389](#))

Статья 20. Экономическое регулирование в области обращения с отходами

1. Экономическое регулирование в области обращения с отходами устанавливается на основе взимания платы за размещение отходов с учетом их объема, класса опасности и нормативов размещения.

Плата за размещение отходов сверх установленных лимитов взимается с соответствующим изменением.

2. Средства, поступившие от взимания платы за размещение отходов, направляются в систему государственных экологических фондов и используются на природоохранные мероприятия.

3. Механизм и меры экономического стимулирования в области обращения с отходами, порядок взимания и определения размеров платы за размещение отходов устанавливаются законодательством Кыргызской Республики.

РАЗДЕЛ VI. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОТХОДАХ

Статья 21. Ответственность за нарушение законодательства об отходах

1. К правонарушениям законодательства об отходах производства и потребления относятся:
несоблюдение требований настоящего Закона, международных соглашений и договоров;
несоблюдение стандартов, норм и иных нормативов качества окружающей среды при обращении с отходами;

причинение вреда окружающей среде и здоровью населения, а также имуществу юридических и физических лиц при обращении с отходами;

невыполнение требований первичного учета, несвоевременное представление или предоставление недостоверной информации по обращению с отходами в соответствующие органы государственного контроля и надзора;

отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы на документацию по обращению с отходами;

размещение отходов в местах, не предназначенных специально для этих целей;

невыполнение предписаний государственных органов контроля и надзора;

нарушение порядка трансграничной перевозки отходов;

нарушение требований по ведению мониторинга и рекультивации мест захоронения отходов;

нарушение установленного порядка очистки населенных пунктов от отходов;

нарушение установленного порядка транспортирования отходов.

2. Физические и юридические лица, виновные в нарушении законодательства об отходах производства и потребления, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. Привлечение к ответственности не освобождает юридических и физических лиц от возмещения ущерба, причиненного здоровью и/или имуществу граждан, других юридических лиц и окружающей среде.

4. Загрязнение, происшедшее в результате нарушения требований настоящего Закона, ликвидируется лицом, допустившим указанное нарушение.

Статья 22. Разрешение споров

Споры в области обращения с отходами разрешаются в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Межгосударственные споры разрешаются в соответствии с нормами международного права.

Статья 23. Международные договоры

Если международным соглашением или договором, ратифицированным Кыргызской Республикой, предусмотрены иные требования чем те, что содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

РАЗДЕЛ VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 24. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с момента опубликования.

Правительству Кыргызской Республики в трехмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

**Президент
Кыргызской Республики**

А. Акаев

гор. Бишкек, Дом Правительства
13 ноября 2001 года № 89